

Решение по делу №94

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 27 июня 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 29 июня 2012г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...>– заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<...>– начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...>– государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...>– государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

<...>– директора ООО «Корвет», без надлежащим образом оформленных документов, подтверждающих полномочия;

<...>– представителя Брянской городской администрации, действующей на основании доверенности от 27.06.2012г. №1/06-1014и,

рассмотрев дело №94 по признакам нарушения ООО «Корвет» (241017, г. Брянск, ул. Вокзальная д. 152) ч. 1 ст. 17, ч.7 ст. 17.1, ч.5 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», требований, установленных п. 105, п. 27, п. 107 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67, при размещении извещения о проведении аукциона на право заключения договора субаренды на 2012г. объекта нежилого фонда (части нежилого помещения), относящегося к муниципальной собственности, расположенного по адресу: <...>, площадью 285,6 кв. м.

УСТАНОВИЛА:

22.05.2012г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru обществом с ограниченной ответственностью «Корвет» была размещена информация о проведении открытого аукциона на заключение договора субаренды объекта нежилого фонда, относящегося к муниципальной собственности: часть нежилого помещения, расположенного по адресу: <...> площадью <...> кв.м., а именно: извещение о проведении торгов №220512/1341254/01, извещение о проведении торгов на заключение договора субаренды на 2012г. (далее – Извещение).

В соответствии с ч.5 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в ч.1 и ч.3 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение ч.5 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, определяющего особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, ФАС РФ издан Приказ от 10.02.2010г. № 67 (далее – Приказ № 67), которым установлены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Организатором аукциона ООО «Корвет» были нарушены обязательные положения, установленные Правилами, утвержденными Приказом №67.

1. Согласно подпункту 6 пункту 105 Правил в извещении о проведении аукциона (далее – Извещение) должны быть указаны следующие сведения: срок, место и порядок предоставления документации об аукционе, электронный адрес сайта в сети «Интернет», на котором размещена документация об аукционе.

В извещении о проведении торгов в графе «Срок, место и порядок предоставления документации о торгах» указан срок (до 22.06.2012г.), место предоставления документации об аукционе (<...>), тогда как порядок предоставления документации о торгах отсутствует.

2. В соответствии с п. 27 Правил к информации о проведении конкурсов или аукционов, которая должна быть размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет», относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

По указанному электронному адресу www.torgi.gov.ru размещено извещение о проведении торгов, тогда как документация об аукционе, содержащая обязательные сведения и требования в соответствии с разделом XVII Правил «Документация об аукционе», с приложением проекта договора субаренды, с

приложением документа, подтверждающего согласие собственника имущества на предоставление соответствующих прав третьим лицам или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается, на указанном сайте не представлена.

На момент рассмотрения дела организатором торгов «Корвет» на запрос Брянского УФАС России в части представления аукционной документации в полном объеме было представлено извещение о проведении торгов.

В ходе рассмотрения дела представителем Брянской городской администрации <...> было представлено письмо Управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации о даче согласия на заключение договора субаренды сроком на один (полный) год при условии соблюдения норм, установленных Федеральным законом от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», и предоставления документов (извещения о проведении торгов, опубликованного на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет, протокола аукциона на право заключения договора субаренды помещения, заявки на использование помещения от субарендатора, согласованной с арендатором, выписки из ЕГРЮЛ или из ЕГРИП, а также учредительных документов, заверенных в установленном порядке в отношении субарендатора, копии платежного поручения о внесении в бюджет города Брянска платы за получение согласия собственника на передачу помещения в субаренду, договоров субаренды (для согласования), оформленных в соответствии с типовой формой, утвержденной постановлением Брянской городской администрации от 22.08.2008г.).

3. Согласно пункту 107 Правил Организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно Извещению срок отказа от проведения торгов - 18.06.2012г., дата окончания приема заявок - 22.06.2012г. (должен быть указан срок отказа от проведения торгов 17.06.2012г.).

Следовательно, установленный пунктом 107 Правил временной интервал не соблюден.

4. Согласно ч.7 ст.17.1 Закона о защите конкуренции не допускается заключение договоров ранее чем через 10 дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов. Тогда как согласно положениям извещения о проведении аукциона договор субаренды заключается с победителем аукциона в день проведения аукциона.

Согласно ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела директором ООО «Корвет» <...> на обозрение Комиссии Брянского УФАС России были представлены оригиналы заявок на участие в торгах (заявка №1 была подана ЗАО <...>, заявка №2 была подана ИП <...>) и протокол заседания комиссии по проведению торгов №1 от 23 июня 2012г. (далее – Протокол №1 от 23 июня 2012г.). В Протоколе от 23 июня 2012г. №1

зафиксировано, что к участию в аукционе были допущены все заявители, победителем аукциона был признан <...>.

Комиссией Брянского УФАС России было установлено, что на момент рассмотрения дела договор субаренды с победителем аукциона <...> не заключен.

Обозрев материалы дела, представленные организатором торгов ООО «Корвет» в лице директора <...> и Брянской городской администрации в лице <...>, выслушав доводы <...>, Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела №94 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

1. Организатором торгов ООО «Корвет» нарушена часть 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, согласно которой порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в ч. 1 и ч.3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, устанавливаются федеральным антимонопольным органом, поскольку организатором торгов нарушены обязательные положения, установленные Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67, а именно:

1) организатором торгов ООО «Корвет» нарушено установленное подпунктом 6 пункта 105 Правил требование об указании в извещении о проведении аукциона порядка предоставления документации об аукционе, поскольку данная информация в извещении о проведении торгов отсутствует;

2) организатором торгов ООО «Корвет» нарушен пункт 27 Правил, поскольку организатором торгов на официальном сайте в сети Интернет информация о проведении аукциона представлена только извещением о проведении торгов.

В соответствии с п. 27 Правил к информации о проведении аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов;

3) организатором торгов ООО «Корвет» нарушен пункт 107 Правил, согласно которому организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, поскольку в извещении о проведении торгов срок отказа составляет 4 дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

2. Организатором торгов ООО «Корвет» нарушена часть 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, поскольку в извещении о проведении торгов предусмотрено, что договор субаренды заключается с победителем аукциона в день проведения аукциона.

Согласно части 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не допускается заключение договоров ранее чем через 10 дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов.

3. Организатором торгов ООО «Корвет» нарушена ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, поскольку размещение информации о торгах не с полным объеме, несоблюдение вышеописанных сроков, установленных законодательством Российской Федерации, может привести к недопущению и устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях организатора торгов ООО «Корвет» факт нарушения части 1 статьи 17, части 7 статьи 17.1, части 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 105, п. 27, п. 107 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67, выразившийся в несоблюдении обязательных требований проведения аукциона на право заключения договора субаренды на 2012г. объекта нежилого фонда (части нежилого помещения), относящегося к муниципальной собственности.

2. Организатору торгов ООО «Корвет» выдать предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 17, части 7 статьи 17.1, части 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 105, п. 27, п. 107 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67 путем:

1) отмены протокола заседания комиссии по проведению торгов от 23 июня 2012г. №1;

2) формирования нового извещения о проведении торгов, составления документации об аукционе с учетом норм и требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67, Решения Брянского УФАС России;

3) размещения извещения о проведении торгов, аукционной документации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru;

4) уведомления участников аукциона об отмене протокола заседания комиссии по проведению торгов от 23 июня 2012г. №1 и о возможности подачи новых заявок на участие в торгах.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Предписание

«29» июня 2012 года

г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...>– заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<...>– начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...>– государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...>– государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

<...>– директора ООО «Корвет», без надлежащим образом оформленных документов, подтверждающих полномочия;

<...>– представителя Брянской городской администрации, действующей на основании доверенности от 27.06.2012г. №1/06-1014и,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29 июня 2012 года по делу № 94 о нарушении организатором торгов ООО «Корвет» (<...>) ч. 1 ст. 17, ч.7 ст. 17.1, ч. 5 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», требований, установленных п. 105, п. 27, п. 107 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67, которое выразилось в несоблюдении обязательных требований проведения аукциона на право заключения договора субаренды на 2012г. объекта нежилого фонда (части нежилого помещения), относящегося к муниципальной собственности,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов ООО «Корвет» в срок **до 16 июля 2012 года** прекратить нарушение ч. 1 ст. 17, ч.7 ст. 17.1, ч. 5 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», требований, установленных п. 105, п. 27, п. 107 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67, путем:

1) отмены протокола заседания комиссии по проведению торгов от 23 июня 2012г. №1;

2) формирования нового извещения о проведении торгов, составления документации об аукционе с учетом норм и требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67, Решения Брянского УФАС России;

3) размещения извещения о проведении торгов, аукционной документации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru;

4) уведомления участников аукциона об отмене протокола заседания комиссии по проведению торгов от 23 июня 2012г. №1 и о возможности подачи новых заявок на участие в торгах.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения, представить в антимонопольный орган заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих отмену протокола заседания комиссии по проведению торгов от 23 июня 2012г №1, подтверждающих уведомление участников аукциона об отмене протокола заседания комиссии по проведению торгов от 23 июня 2012г. №1 и возможности подать новые заявки на участие в торгах, заверенные в установленном порядке копии извещения о проведении торгов, аукционной документации.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.