

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела №062/01/10-255/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«24» марта 2021 года г. Рязань

Председатель Комиссии Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) <...> на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области от 23.03.2021 №28 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения публичным акционерным обществом «Рязанская энергетическая сбытовая компания» (ул. Дзержинского, д. 21а, г. Рязань, 390005; ИНН 6229049014, ОГРН 1056204000049) и публичным акционерным обществом «Межрегиональная сетевая компания Центра и Приволжья» (603950, г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33; ИНН 5260200603 КПП 526001001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступило заявление общества с ограниченной ответственностью «Яблочкова б» (далее - ООО «Яблочкова б») на действия публичного акционерного общества «Рязанская энергетическая сетевая компания» (далее - ПАО «РЭСК») и публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра и Приволжья» (далее - ПАО «МРСК Центра и Приволжья»), связанные с нарушением антимонопольного законодательства.

26.08.2019 ООО «Яблочкова б» заключило с ПАО «РЭСК» договор энергоснабжения №1003012, который действует с 01.09.2019. Согласно условиям данного договора точки поставки определены в РУ-0,4 кВ КТП-9, категория надежности электроснабжения - 2.

Между тем ПАО «РЭСК» взятые на себя обязательства не соблюдаются, электроснабжение, начиная с 01.09.2019, осуществляется по третьей категории надежности.

Установлено, что энергопринимающие устройства ООО «Яблочкова б» (торгово-развлекательный центр) технологически присоединены к электрическим сетям сетевой организации (ПАО «МРСК Центра и Приволжья») опосредовано, через объекты электросетевого хозяйства лица, не имеющего статуса сетевой организации (общество с ограниченной ответственностью (ООО) «Филиал Спектро-Физик»).

В частности, согласно акту об осуществлении технологического присоединения от 26.07.2017, составленному ПАО «МРСК Центра и Приволжья» и ООО «Филиал Спектро-Физик», к ПС 110/10/6 кВ «Театральная» (объект принадлежит ПАО «МРСК Центра и Приволжья») в ячейках 10 кВ №36 и №43 технологически присоединено ЗРУ-10 кВ (объект принадлежит ООО «Филиал Спектро-Физик»); границы

балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности проходят по кабельным наконечникам фидеров №43 и №36 ПС 110/10/6 кВ «Театральная» (ячейка №43 в 5 секции шин 10 кВ и ячейка №36 в 6 секции шин 10 кВ). В свою очередь, к ЗРУ-10 кВ присоединены РП-1, КТП-6, КТП-3, КТП-9, КТП-4. Категория надежности электроснабжения - вторая; максимальная мощность - 8700 кВт: 4000 кВт - в точке присоединения к фидеру №36, 4700 кВт - в точке присоединения к фидеру №43.

Из пункта 7 акта об осуществлении технологического присоединения следует, что максимальная мощность (8700 кВт) распределяется между ООО «Филиал Спектро-Физик» и иными потребителями, которые опосредовано присоединены к электрическим сетям ПАО «МРСК Центра и Приволжья» через объекты ООО «Филиал Спектро-Физик» следующим образом:

1. ООО «Филиал Спектро-Физик» - 6483,1 кВт, II категория, 10 кВ;
2. ООО «Эльф-Инвест» - 650 кВт, II категория, 10 кВ;
3. ЗАО КБ «Ситибанк» - 1200 кВт, II, III категория, 0,4 кВ;
4. ООО «Абсолют» - 120 кВт, II категория, 0,4 кВ;
5. ЗАО «Эр-Телеком Холдинг» - 30 кВт, III категория, 0,4 кВ;
6. ООО «СУ-1» - 40 кВт, III категория, 0,4 кВ;
7. УФСКН России по Рязанской области - 16,9 кВт, III категория, 0,4 кВ;
8. Шамрай В.П. - 30 кВт, III категория, 0,4 кВ;
7. АО «СОТКОМ» - 130 кВт, II категория, 0,4 кВ.

Как следует из договора энергоснабжения, заключенного между ПАО «РЭСК» и ООО «Филиал Спектро-Физик» 19.02.2014 №30, электрическая энергия поставляется по второй категории надежности, в том числе и для лиц, указанных выше.

20.05.2019 ПАО «РЭСК» направило ООО «Филиал Спектро-Физик» уведомление о планируемом ограничении электропотребления в связи с задолженностью в размере 14 994,5 тыс. рублей; уровень ограничения - полное, дата введения ограничения - 31.03.2019.

28.05.2019 ПАО «РЭСК» направило ПАО «МРСК Центра и Приволжья» уведомление на осуществление контроля проведения ограничения и (или) проведение ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) (исх. №338-2-1599) в отношении энергопринимающих установок ООО «Филиал Спектро-Физик»; уровень ограничения - полное по фидеру №43.

Согласно акту о введении (полного/частичного) ограничения режима потребления, составленного ПАО «МРСК Центра и Приволжья» 31.05.2019 в 12-30, на основании уведомления ПАО «РЭСК» от 28.05.2019 (исх. №338-2-1599) в отношении объектов ООО «Филиал Спектро-Физик» введено полное ограничение подачи электроэнергии путем отключения коммутационной аппаратуры ф. №43-10 кВ; 2256,9 кВт - уровень потребления иных потребителей, подключенных к

электрическим сетям.

Таким образом, начиная с 31.05.2019, электрическая энергия на ЗРУ-10 кВ поставляется по одной кабельной линии, что соответствует третьей категории надежности.

В свою очередь, 09.07.2019 ООО «Филиал Спектро-Физик» и ООО «Яблочкова 6» подписали акт о технологическом присоединении, из которого следует, что к КТП №9 (2x1000 кВА) присоединены энергопринимающие установки (торгово-развлекательный центр); максимальная мощность - 650 кВт, вторая категория надежности. 15.08.2019 между ООО «Филиал Спектро-Физик» и ООО «Яблочкова 6» подписан акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электрических сетей; граница: нижние (отходящие) клеммы вводных автоматов РУ-4 кВ КТП-9.

26.08.2019 ООО «Яблочкова 6» заключило с ПАО «РЭСК» договор энергоснабжения №1003012; максимальная мощность 650 кВт, вторая категория надежности электроснабжения, точки поставки: 1. нижние (отходящие) клеммы вводного автомата в РУ-0,4 кВ КТП-9 (от трансформатора №1), 2. нижние (отходящие) клеммы вводного автомата в РУ-0,4 кВ КТП-9 (от трансформатора №2).

Дополнительным соглашением №4 от 27.08.2019 внесены изменения в договор энергоснабжения от 19.02.2014 №30, заключенный между ПАО «РЭСК» и ООО «Филиал Спектро-Физик»; в перечень точек поставки включена точка поставки ООО «Яблочкова 6».

04.09.2019 (исх. №338-3-2581) ПАО «РЭСК» сообщило ООО «Филиал Спектро-Физик» о том, что с 01.09.2019 вступил в силу договор энергоснабжения от 26.08.2019 №1003012, заключенный с ООО «Яблочкова 6» в отношении энергопринимающих устройств, технологически присоединенных к объектам ООО «Филиал Спектро-Физик». Дата начала услуг по передаче электрической энергии на объекты ООО «Яблочкова 6» - 01.09.2019.

Между тем в связи с режимом ограничения энергопотребления, введенного на объекты ООО «Филиал Спектро-Физик» 31.05.2019, электрическая энергия на энергопринимающие установки ООО «Яблочкова 6» в нарушение условий договора энергоснабжения от 26.08.2019 №1003012 поставляется ПАО «РЭСК» по третьей категории надежности.

13.09.2019 ООО «Яблочкова 6» обратилось к ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (исх. №49), сообщив, что по договору энергоснабжения от 26.08.2019 №1003012 не обеспечивается вторая категория надежности электроснабжения в связи с отключением фидера №43 в ПС 110/10/6 кВ «Театральная»; просило принять меры к восстановлению второй категории надежности электроснабжения.

Письмом от 19.09.2019 (исх. №МР7-РяЭ/050-3/1917) ПАО «МРСК Центра и Приволжья» указало ООО «Яблочкова 6» на необходимость урегулирования отношений с инициатором введения режима ограничения (ПАО «РЭСК»).

В свою очередь, ПАО «РЭСК» в ответ на обращение ООО «Яблочкова 6» от 19.09.2019 (исх. №51) сообщило о том, что обязанность по обеспечению второй категории надежности для энергопринимающих устройств заявителя возложена

на ООО «Филиал Спектро-Физик», у которого, по мнению гарантирующего поставщика, имеется техническая возможность производить оперативные переключения внутри собственных электрических сетей с основного источника питания на резервный.

Однако ввиду поставки электрической энергии на энергопринимающие установки ООО «Филиал Спектро-Физик» по третьей категории надежности, у последнего не имеется возможности обеспечить переток электрической энергии на объекты ООО «Яблочкова б» по второй категории надежности.

В то же время, в соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона «Об электроэнергетике» субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии обязаны соблюдать требования настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации в области электроэнергетики, устанавливающих соответствующие требования к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок.

В соответствии с пунктом 7 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442, далее - Основные положения) субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, сетевые организации, системный оператор и субъекты оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также производители электрической энергии (мощности), в ходе исполнения своих обязательств по заключаемым ими на оптовом рынке и розничных рынках договорам совместными действиями обеспечивают на розничных рынках надежность снабжения потребителей и качество электрической энергии. Требования к надежности энергоснабжения и качеству электрической энергии устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По правилам пункта 30 Основных положений в рамках договора энергоснабжения гарантирующий поставщик несет перед потребителем (покупателем) ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за действия сетевой организации, привлеченной для оказания услуг по передаче электрической энергии, а также других лиц, привлеченных для оказания услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

Если энергопринимающее устройство потребителя технологически присоединено к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации опосредованно через энергопринимающие устройства, объекты по производству электрической энергии (мощности), объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче, то гарантирующий поставщик и сетевая организация несут ответственность перед потребителем за надежность снабжения его электрической энергией и ее качество в пределах границ балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации. Наличие оснований и размер ответственности гарантирующего поставщика перед потребителем определяются в соответствии с гражданским законодательством

Российской Федерации и законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

Применительно к анализируемой ситуации поставка электрической энергии по второй категории надежности не обеспечивается в пределах границ балансовой принадлежности сетевой организации.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с условиями статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» ПАО «РЭСК» занимает доминирующее положение на рынке поставки электрической энергии в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика; ПАО «МРСК Центра и Приволжья» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных электрических сетей.

В рассматриваемом случае, необеспечение ПАО «РЭСК» и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» категории надежности энергоснабжения объектов ООО «Филиал Спектро-Физик» с даты начала действия договора энергоснабжения от 26.08.2019 №1003012, приводит к ущемлению прав ООО «Яблочкова, б».

Кроме того, 28.09.2020 ПАО «РЭСК» сообщило ООО «Филиал Спектро-Физик» о том, что задолженность последнего в рамках договора энергоснабжения от 19.02.2014 №30 составляет 27 622 728, 48 рубля. В этой связи, со ссылкой на пункт 53 Основных положений гарантирующий поставщик уведомил об отказе в одностороннем порядке от исполнения договора энергоснабжения 19.02.2014 №30 с 00-00 01.11.2020.

Между тем при заключении публичных договоров, при наличии возможности оказывать соответствующую услугу, организация не вправе расторгать договор в одностороннем порядке. Одностороннее расторжение договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), являющегося публичным договором, со стороны гарантирующего поставщика действующим законодательством не предусмотрено.

Таким образом, в действиях ПАО «РЭСК», выразившихся в расторжении в одностороннем порядке договора энергоснабжения №30, заключенного с ООО «Филиал Спектро-Физик» от 19.02.2014, также имеются признаки нарушения запретов части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

23.03.2021 приказом №28 Рязанского УФАС России возбуждено дело и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частями 13, 14 и 15 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело №**062/01/10-255/2021** к рассмотрению на **08 апреля 2021 года в 11 час. 15 мин.** по адресу: 390000, г. Рязань, ул. Урицкого, д. 10/70, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №**062/01/10-255/2021** в качестве:

- ответчиков: публичное акционерное общество «Рязанская энергетическая сбытовая компания» (ул. Дзержинского, д. 21а, г. Рязань, 390005; ИНН 6229049014, ОГРН 1056204000049); публичное акционерное общество «Межрегиональная сетевая компания Центра и Приволжья» (603950, г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33; ИНН 5260200603 КПП 526001001);

- заявителя: ООО «Яблочкова, б» (пр. Яблочкова, дом б, пом./офис Н23/б17, г. Рязань, 390011);

- заинтересованного лица: ООО «Филиал СпектроФизик» (пр. Яблочкова, дом б, пом. Н55, г. Рязань, 390011).

3. На основании части 1 статьи 25, части 15 статьи 44, части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок **до 05.04.2021** следующие заверенные в установленном порядке документы и материалы:

3.1. Публичному акционерному обществу «Рязанская энергетическая сбытовая компания»:

- действующие по состоянию по 20.05.2019 договоры энергоснабжения, заключенные с ООО «Эльф-Инвест», ЗАО КБ «Ситибанк», ООО «Абсолют», ЗАО «Эр-Телеком Холдинг», ООО «СУ-1», УФСКН России по Рязанской области, Шамрай В.П., АО «СОТКОМ»;

- сведения о суммах начислений и оплаты за услуги энергоснабжения указанными выше организациями в 2019 году о наличии задолженности по состоянию на 20.05.2019, 19.08.2019.

3.2. Обществу с ограниченной ответственностью «Яблочкова, б»: технические условия от 23.05.2019 №99/1.

4. Разъяснить лицам, участвующим в деле, что в соответствии с частью 1 статьи 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства они имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

5. Разъяснить лицам, участвующим в деле, что в соответствии с частью 2 статьи 42.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства они имеют право на заявление отвода членам комиссии по рассмотрению дела о нарушении

антимонопольного законодательства.

Явка ответчика по делу и заявителя или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии <...>