

### **Заявителю**

Прокуратуре Республики Хакасия  
Чертыгашева ул., д. 80,  
г. Абакан, Республика Хакасия, 655017  
info@prokrh.ru

### **Ответчикам**

Правительству Республики Хакасия  
пр. Ленина, д. 67, г. Абакан, Республика  
Хакасия, 655019  
[gov@r-19.ru](mailto:gov@r-19.ru)

Министерству здравоохранения  
Республики Хакасия  
Крылова ул., д. 72 (3 этаж), г. Абакан,  
Республика Хакасия, 655012

### **Заинтересованному лицу**

ГБУ РХ «Ресфармация»  
Кирова ул., д. 97, пом. 89Н, г. Абакан,  
Республика Хакасия, 655017  
info@resfarma.ru

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

об отложении рассмотрения дела **№ 14-А-18**

21 мая 2018 года  
Абакан

г.

Комиссия Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:

Председатель  
комиссии:

<...>, руководитель управления;

<...>, заместитель руководителя –  
начальник отдела антимонопольного  
законодательства и рекламы  
(отсутствует);

Члены  
комиссии:

<...>, ведущий специалист – эксперт  
отдела антимонопольного  
законодательства и рекламы;

<...>, ведущий специалист – эксперт  
отдела антимонопольного  
законодательства и рекламы,

кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции,

рассмотрев дело № 14-А-18, возбужденное по признакам нарушения Правительством Республики Хакасия, Министерством здравоохранения Республики Хакасия пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в действиях Правительства Республики Хакасия по установлению безальтернативного порядка выполнения работ по хранению, распределению и отпуску лекарственных препаратов, биологических активных добавок, наркотических средств и психотропных средств и их прекурсоров и медицинских изделий, в том числе для нужд резерва лекарственных средств для медицинского применения и медицинских изделий без проведения торгов, в части принятия Постановления Правительства Республики Хакасия от 09.12.2015 № 653 «О реорганизации ГУП РХ «Ресфармация», а также действиях Министерства здравоохранения Республики Хакасии по утверждению государственных заданий для ГБУ РХ «Ресфармация» на 2016, 2017, плановый период 2018 и 2019 годов, заключению соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), что создает необоснованные преимущества при осуществлении хозяйственной деятельности ГБУ РХ «Ресфармация» и может привести к ограничению конкуренции на рассматриваемом товарном рынке,

в присутствии

представителя ответчика – от Министерства здравоохранения Республики Хакасия <...> по доверенности б/н от 13.02.2018, выданной на срок до 31.12.2018,

представителя заинтересованного лица – от ГБУ РХ «Ресфармация» <...> по доверенности б/н от 21.05.2018, выданной на один месяц,

слушателя – <...>,

в отсутствие заявителя и второго ответчика, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела,

### **УСТАНОВИЛА:**

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России, антимонопольный орган) поступили материалы Прокуратуры Республики Хакасия от 23.10.2017 года (входящий от 26.10.2017 года № 8101) о незаконных действиях Министерства здравоохранения Республики Хакасия при проведении закупок у единственного поставщика на оказание логистических услуг, связанных с реализацией программы льготного лекарственного обеспечения. Прокуратура Республики Хакасия полагает, что заключенные договоры имеют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Рассмотрев документы и материалы, представленные в Хакасское УФАС России Министерством здравоохранения Республики Хакасия (далее – Минздрав Хакасии), антимонопольный орган установил, что действия Правительства Республики Хакасия по установлению безальтернативного порядка выполнения работ по хранению, распределению и отпуску лекарственных препаратов, биологических активных добавок, наркотических средств и психотропных средств и их прекурсоров и медицинских изделий, в том числе для нужд резерва лекарственных средств для медицинского применения и медицинских изделий без проведения торгов, выразившиеся в принятии Постановления Правительства Республики Хакасия от 09.12.2015 № 653 «О реорганизации ГУП РХ «Ресфармация», а также действия Минздрава Хакасии по утверждению государственных заданий для ГБУ РХ «Ресфармация» на 2016, 2017, плановый период 2018 и 2019 годов, заключению соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ) создают необоснованные преимущества при осуществлении хозяйственной деятельности ГБУ РХ «Ресфармация» и могут привести к ограничению конкуренции на рассматриваемом товарном рынке, что нарушает пункт 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, в связи с наличием в действиях Правительства Республики Хакасия, Минздрава Хакасии признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Хакасское УФАС

России на основании статьи 39.1 данного Закона от 07.12.2017 выдало предупреждение о необходимости прекращения действий, содержащих признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего необходимо:

1. Минздраву Хакасии – принять меры, направленные на обеспечение конкуренции, а именно не допускать доведение государственного задания до ГБУ РХ «Ресфармация» на выполнение работ по хранению, распределению и отпуску лекарственных препаратов, биологических активных добавок, наркотических средств и психотропных средств и их прекурсоров и медицинских изделий, в том числе для нужд резерва лекарственных средств для медицинского применения и медицинских изделий в обход положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Правительству Республики Хакасия – внести изменения в Постановление Правительства Республики Хакасия от 09.12.2015 № 653 «О реорганизации ГУП РХ «Ресфармация» с целью обеспечения возможности выполнения Минздравом Хакасии вышеуказанных в пункте 1 настоящего предупреждения действий, недопущения создания преимуществ ГБУ РХ «Ресфармация» и ограничения конкуренции (создания такой возможности) на рассматриваемом товарном рынке.

Действия в соответствии с настоящим предупреждением необходимо совершить в срок до 15 января 2018 года.

Согласно части 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Частью 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства

в связи с его устранением.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В установленный срок в адрес Хакасского УФАС России не поступила информация о выполнении Правительством Республики Хакасия, Минздравом Хакасии выданного антимонопольным органом предупреждения. В связи с чем, в отношении Правительства Республики Хакасия и Минздрава Хакасии было возбуждено дело № 14-А-18.

Определением о назначении дела № 14-А-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 13.02.2018 года рассмотрение дела назначено на 29.03.2018 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 14-А-18 от 29.03.2018 года рассмотрение настоящего дела было отложено на 21.05.2018 года.

Представитель ответчика поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях от 26.04.2018 (вх. № 2223), письменных пояснениях, представленных на заседании комиссии, а также указал, что действия ответчика правомерны и обусловлены требованиями Бюджетного Кодекса РФ. Доступ на товарный рынок для других хозяйствующих субъектов не ограничен, рынок не является конкурентным, что подтверждается проведением торгов в 2013-2015 гг., где единственным участником и победителем торгов было ГУП РХ «Ресфармация» (ныне – ГБУ РХ «Ресфармация»). Принимая во внимание статус ГБУ РХ «Ресфармация», наличие у учреждения фактических возможностей для оказания спорных логистических услуг, а именно хранение, распределение, доставка от склада до аптек учреждения, отпуск лекарственных препаратов (наличие лицензий; наличие сети аптек во всех районах Республики Хакасия), определение учреждения как единственного исполнителя таких услуг является правомерным. Указанная позиция подтверждается судебной практикой. Учреждение субсидируется с 29.04.2016 года. Привлечение иных юридических лиц к спорному виду услуг влечет определённые риски, связанные с закрытием аптек иных организаций.

На вопрос Председателя Комиссии о формировании стоимости услуг ГБУ РХ «Ресфармация», что-либо пояснить затруднился.

Представитель заинтересованного лица поддержала письменные пояснения от 27.04.2018 (вх. № 2263), а также указала на следующее. С 01.01.2016 по 29.04.2016 были заключены договоры на оказание логистических услуг без торгов (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе). С 29.04.2016 между ГБУ РХ «Ресфармация» и министерством было заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ). Объемы выполненных работ подтверждаются актами выполненных работ. Помимо деятельности по государственному заданию учреждение оказывает иную деятельность, приносящую доход (розничная продажа лекарственных препаратов, уничтожение наркотических средств). На сегодняшний день учреждение в закупках на поставку лекарственных средств не участвует ввиду отсутствия финансовых возможностей.

Реорганизация учреждения была осуществлена с целью выделения денежных средств ГБУ РХ «Ресфармация» путем предоставления субсидий без проведения каких-либо конкурентных процедур. Такое решение принималось совместно Минздравом Хакасии, Минимуществом Хакасии. Учреждение могло бы не победить в торгах, если бы таковые проводились министерством, например, в конкурентную борьбу вступил бы хозяйствующий субъект из Республики Тува (торги 2014 года).

Положениями пункта 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции установлено, что комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия

### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Отложить рассмотрение дела № 14-А-18.
2. Назначить рассмотрение дела № 14-А-18 **на 06 июля 2018 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, д. 3, кабинет 309.
3. Заявителю – Прокуратуре Республики Хакасия представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике

Хакасия в срок до **21.06.2018** года следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу (в т.ч. по доводам, озвученным представителем Минздрава Хакасии на заседаниях комиссии от 29.03.2018, 21.05.2018);

- вносились ли представления, применялись ли другие меры прокурорского реагирования в части заключения между министерством и учреждением в 2016 году 175 договоров на оказание логистических услуг без торгов (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе);

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу.

4. Ответчику – Правительству Республики Хакасия представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок до **21.06.2018** года следующие документы и информацию:

- кем (указать должностное лицо, государственный орган) принималось решение о реорганизации учреждения, какая цель преследовалась;

- письменные пояснения по настоящему делу (по каждому доводу настоящего определения, определений от 13.02.2018, от 29.03.2018);

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу.

5. Ответчику – Минздраву Хакасии представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок до **21.06.2018** года следующие документы и информацию:

- документы и письменные пояснения (со ссылками на нормы права) относительно проведения конкурентных процедур на спорный вид работ (услуг) в 2009-2012 гг. (с указанием перечня номеров закупок, состава участников, победителя торгов, НМЦК, цены контракта и др. сведений) (без проведения конкурентных процедур);

- акты об оказанных услугах за 2014-2018 гг.;

- документы, подтверждающие сумму за единицу услуг учреждения (предприятия) за 2014-2018 гг.;

- письменные пояснения с указанием ежегодной суммы выделяемой субсидии учреждению, количества оказанных услуг за 2014-2018 гг. (с приложением подтверждающих документов);

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу.

5. Заинтересованному лицу – ГБУ РХ «Ресфармация» представить в

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 21.06.2018 года** следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие осуществление в 2014-2018 гг. учреждением иной деятельности, приносящей доход;

- документы, подтверждающие сумму за единицу услуг учреждения (предприятия) за 2014-2018 гг.;

- письменные пояснения (с приложением подтверждающих документов, в т.ч. переписки) о причинах реорганизации предприятия в учреждение, кто был инициатором реорганизации;

- письменные пояснения с указанием ежегодной суммы выделяемой субсидии учреждению, количества оказанных услуг за 2014-2018 гг. (с приложением подтверждающих документов);

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу.

Лицам, участвующим в деле, на рассмотрение дела обеспечить явку представителей с документами, удостоверяющими полномочия на участие в деле.

Явка лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства (их представителей с доверенностями на участие в рассмотрении дела, оформленных надлежащим образом), обязательна.

Непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных [частями 3, 4 и 7](#) настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей (часть 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИССИИ

<...>

Члены КОМИССИИ:  
(отсутствует)

<...>

<...>

<...>