

решение

Государственное
общеобразовательное учреждение
Тульской области "Дубовская школа
для обучающихся с ограниченными
возможностями здоровья" ул.
Щербакова, д. 30, пос. Дубовка,
Узловский р-н, Тульская обл., 301632
gou.soshi.dubovka@tularegion.ru
Общество с ограниченной
ответственностью "Малина" Курчатова
ул., д. 19а, офис 405/64, город Обнинск,
Калужская область, 249031
927666558@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/10/104-1051/2023

06 октября 2023 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение государственного общеобразовательного учреждения Тульской области «Дубовская школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее – Заказчик, Учреждение) (вх. № 7865/23 от 04.10.2023) о размещении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Малина» (далее – Общество, ООО «Малина», Поставщик) (ИНН 4025457276; 249031, Калужская область, город Обнинск, ул. Курчатова, д. 19а, офис 405/64) в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр недобросовестных поставщиков) по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта от 04.08.2021 № 0366200035621003904ДШОВЗ на поставку овощей сельскохозяйственных (закупка № 0366200035621003904) (далее – Контракт), руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утв. постановлением Правительства

Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила ведения реестра), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N1576 (далее – Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг), в отсутствие представителей Заказчика, Общества, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела,

1.

1.

1.

1. УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступило обращение Заказчика о размещении информации об Обществе в реестре недобросовестных поставщиков по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта, заключенного по итогам проведения совместного электронного аукциона на поставку овощей сельскохозяйственных (закупка № 0366200035621003904) (далее – Электронный аукцион, Закупка), в связи с существенным нарушением Поставщиком условий Контракта.

В результате проведенной Комиссией на основании части 7 статьи 104 Закона проверки фактов, изложенных в обращении Заказчика, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона, Правилами ведения реестра, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком требований Закона при проведении данной закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о Закупке со всеми электронными документами (приложениями), предусмотренными Законом (далее – Извещение о Закупке), 07.07.2021 размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система).

Начальная (максимальная) цена контракта для данного Заказчика – 158 836,40 рублей.

04.08.2021 по итогам Электронного аукциона между Заказчиком и Обществом заключен Контракт на сумму 120 715,66 рублей.

Согласно пунктам 1.1 и 1.2 Контракта Поставщик обязуется передать в собственность овощи сельскохозяйственные (далее - Товар) Заказчику в обусловленный настоящим Контрактом срок, согласно Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Контракту) и Техническому заданию (Приложение № 2 к настоящему Контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Наименование и количество поставляемого Товара указаны в Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Контракту). Функциональные, технические и качественные характеристики Товара установлены в Техническом задании (Приложение № 2 к настоящему Контракту).

Согласно пункту 3.1 Контракта Товар Заказчику/Получателю поставляется партиями в соответствии с условиями настоящего Контракта. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявки Заказчика/Получателя на поставку Товара. Заказчик/Получатель направляет Заявки в пределах срока, установленного настоящим пунктом. При этом направление Заявок за пределами срока, установленного настоящим пунктом, не допускается. Поставка Товара на основании не подписанной Заказчиком/Получателем Заявки не допускается.

Заявка направляется Заказчиком/Получателем не позднее чем за 2 (два) календарных дня до предполагаемой поставки Товара в пределах срока, установленного пунктом 11.1 настоящего Контракта.

Поставка Товара по Заявкам осуществляется в течение 2 календарных дней со дня отправки Заявки Заказчиком/Получателем.

Пунктом 3.2 Контракта определено, что поставка Товара по Заявке осуществляется Поставщиком по адресу: Тульская область, Узловский район, поселок Дубовка, улица Щербакова, дом 30.

Разделом 3 Контракта также определены порядок, сроки и условия поставки и приемки товара.

В соответствии с пунктом 11.1 Контракта настоящий Контракт вступает в силу с даты его заключения обеими Сторонами и действует по 31 мая 2022 г. (включительно), а в части неисполненных обязательств - до полного их исполнения Сторонами. Окончание срока действия настоящего Контракта не влечет прекращения неисполненных обязательств Сторон по настоящему Контракту.

В силу пункта 12.3 Контракта все сообщения, требования, замечания или уведомления Сторон по настоящему Контракту направляются с использованием курьерской доставки одной из Сторон под расписку о вручении либо с использованием почтовой связи заказным письмом с уведомлением о вручении по адресам Сторон, указанным в разделе XIV настоящего Контракта, либо с использованием электронной почты на электронные адреса, указанные в разделе XIV настоящего Контракта, либо с использованием факсимильной связи.

Момент получения Стороной сообщения или уведомления, направленного с использованием курьерской доставки, почтовой или факсимильной связи, определяется в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. При этом направление уведомлений по адресам Сторон, указанным в разделе XIV настоящего Контракта, считается надлежащим уведомлением Сторон.

Из материалов настоящего дела установлено следующее.

16.08.2021 и 18.08.2021 Заказчик в адрес Поставщика посредством электронной почты направил заявки на поставку товара на 18.08.2021 и 20.08.2021 соответственно. В установленные сроки товар поставлен не был.

Частью 8 статьи 95 Закона установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу пункта 1 и пункта 3 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором. В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 11.2 Контракта расторжение настоящего Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения настоящего Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. При этом факт подписания Сторонами соглашения о расторжении настоящего Контракта не освобождает Стороны от обязанностей урегулирования взаимных расчетов.

Вследствие того, что Поставщик не выполнил свои обязательства по поставке товара, 25.08.2021 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона (в редакции на момент объявления закупки) решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно части 13 статьи 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через

десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 14 статьи 95 Закона заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 названной статьи.

Анализ положений частей 12, 13, 14 статьи 95 Закона позволяет сделать вывод и о том, что целью соблюдения указанных требований Закона является надлежащее уведомление лица (поставщика, подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта для обеспечения права такого лица на устранение нарушения условий контракта, послужившего основанием для принятия указанного решения.

Комиссией установлено, что Заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 25.08.2021 направлено на электронную почту, направлено в адрес Поставщика Почтой России заказным письмом, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 30163262000261 (статус доставки – 02.10.2021 получено отправителем); 25.08.2021 размещено в единой информационной системе.

Следовательно, обязанности по направлению Поставщику решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта и опубликованию его в единой информационной системе с целью надлежащего уведомления ООО «Малина» о принятом решении Заказчиком соблюдены.

Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 25.08.2021 вступило в законную силу 27.09.2021 и Контракт является расторгнутым. Сведения об отмене данного решения в материалы настоящего дела не представлены.

С момента принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 25.08.2021, в том числе с момента надлежащего уведомления Поставщика о принятии Заказчиком решения и до момента вступления указанного решения в силу, ООО «Малина» не были предприняты все возможные меры, направленные на добросовестное исполнение условий Контракта, устранение нарушений условий Контракта, послуживших основанием для принятия Заказчиком указанного решения.

Частью 16 статьи 95 Закона (в редакции на момент объявления закупки) установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 2 статьи 104 Закона (в редакции на момент объявления закупки) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках

(подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона (в редакции на момент объявления закупки) заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с настоящим Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

Таким образом, регламентированный срок направления обращения в Тульское УФАС России не позднее чем через три рабочих дня с даты вступления решения в силу, а именно 30.09.2021. В нарушение вышеуказанной нормы Закона Заказчик до настоящего времени не направил сведения с приложением надлежащего решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта в Тульское УФАС России для их рассмотрения.

Вместе с тем, Заказчик 21.09.2023 повторно принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, аналогичное по своему содержанию ранее принятому 25.08.2021, что положениями Закона не предусмотрено.

Ввиду изложенного, рассмотрение обращения Заказчика о размещении информации об Обществе в реестре недобросовестных поставщиков по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта на основании принятого Учреждением решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 21.09.2023 не представляется возможным.

Одновременно Комиссия отмечает, что в силу части 7 статьи 104 Закона в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В свою очередь частью 9 статьи 104 Закона предусмотрено, что информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из реестра

недобросовестных поставщиков по истечении двух лет с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями части 7 настоящей статьи

Следовательно, в настоящее время включение в реестр недобросовестных поставщиков информации об Обществе также не представляется возможным (при условии обращения Заказчика в Тульское УФАС России с соответствующим заявлением вновь, с предоставлением решения от 25.08.2021) по причине истечения двух лет с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре.

При таких обстоятельствах, исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 104 Закона, Правилами ведения реестра, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, представленную государственным общеобразовательным учреждением Тульской области «Дубовская школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Малина» (ИНН 4025457276; 249031, Калужская область, город Обнинск, ул. Курчатова, д. 19а, офис 405/64), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Признать государственное общеобразовательное учреждение Тульской области «Дубовская школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» нарушившим часть 4 статьи 104 Закона.
3. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, материалы проверки уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных должностных лиц не передавать.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2023-6432