

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### **о назначении дела № 06-25-02/2019 о нарушении законодательства о торговле к рассмотрению**

Председатель Комиссии Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, <...>, на основании Приказа Оренбургского УФАС России от 22.01.2019 № 10 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении законодательства о торговле по признакам нарушения Администрацией г. Оренбурга (далее – Администрация) в лице Комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации г. Оренбурга (далее – Комитет) ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившихся в принятии решений, предусматривающих предоставление преимущества отдельным хозяйствующим субъектам для осуществления предпринимательской деятельности с использованием нестационарных торговых объектов, и установлении дискриминационных условий в предоставлении доступа хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, к инфраструктуре через нестационарные торговые объекты на территории города Оренбурга на соответствующем рынке (АО «Новосергиевский маслозавод», ул. Салмышская, д.56), руководствуясь ч. 5 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Оренбургским УФАС России по результатам рассмотрения обращения прокуратуры г. Оренбурга (вх. № 7779К, исх. № 07-09Н-2018) на действия Администрации в лице Комитета при размещении нестационарных торговых объектов на территории МО г. Оренбург установлено следующее.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно положениям п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения к полномочиям органов местного самоуправления местного

самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов отнесено принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов.

Муниципальный правовой акт представляет собой решение по вопросам местного значения, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер (ч. 1 ст. 2 Закона № 131-ФЗ).

Пунктом 10 ч. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения отнесено, в том числе создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Правовое регулирование использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута предусмотрено главой V.6 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее - ЗК РФ).

Согласно ч. 1 ст.39.36 ЗК РФ размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения НТО в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 381-ФЗ, Закон о торговле).

НТО - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение (п. 6 ст. 2 Закона № 381-ФЗ).

В соответствии с положениями ст. 10 Закона № 381-ФЗ размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Порядок включения в схему НТО, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством РФ (ч.1 ст.10 Закона №381-ФЗ).

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов» (далее - Правила № 772) правом

формирования схемы размещения НТО наделены исключительно органы местного самоуправления, по согласованию с органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника имущества.

В соответствии с п. 3 Правил № 772 включение объектов в схему размещения осуществляется в следующих целях:

- достижение установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;
- размещение НТО, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность;
- формирование торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли;
- повышение доступности товаров для населения.

Схема размещения торговых объектов не является персонифицированной, не обращена к конкретному хозяйствующему субъекту, а касается непосредственно и только определения места размещения такого объекта.

Определение конкретного места размещения НТО не обусловлено созданием конкретного хозяйствующего субъекта для осуществления торговой деятельности, а исключение места размещения НТО из схемы размещения не обуславливает прекращение деятельности хозяйствующим субъектом.

Согласно ч. 3 ст. 10 Закона №381-ФЗ схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со ст. 11 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4325/1014-IV-ОЗ «Об организации торговой деятельности в Оренбургской области» (далее – Закон о торговле в Оренбургской области) предусмотрены особенности размещения НТО: 1. Уполномоченный орган Оренбургской области устанавливает порядок разработки и утверждения схемы размещения НТО; 2. Схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным уставом муниципального образования; 3. Утверждение схемы размещения торговых объектов и внесение в нее изменений не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Схема размещения НТО, вносимые в нее изменения и (или) дополнения утверждаются правовым актом органа местного самоуправления городского округа и муниципального района согласно п. 10 Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Оренбургской области, утвержденного приказом Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 13.08.2013 № 90 «О порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Оренбургской области» (Порядок разработки и утверждения схемы № 90).

Согласно ч. 1 ст. 35 Устава города Оренбурга, принятого решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 №1015 (далее – Устав г. Оренбурга) Администрация города Оренбурга осуществляет исполнительно-распорядительные полномочия по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Оренбурга федеральными законами и законами Оренбургской области, в соответствии с федеральным и областным законодательством, настоящим Уставом, правовыми актами Оренбургского городского Совета, Главы города Оренбурга, Администрации города Оренбурга.

Согласно п. 11 ч. 7 ст. 35 Устава г. Оренбурга в области обеспечения населения услугами связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания и в сфере предпринимательства Администрация города Оренбурга осуществляет полномочия по разработке и утверждению схемы размещения НТО с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

Для города Оренбурга согласно п. 8 приложения № 3 Постановления Правительства Оренбургской области от 30.12.2016 № 1017-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения Оренбургской области площадью торговых объектов» утверждены следующие нормативы минимальной обеспеченности населения площадью НТО:

Норматив минимальной обеспеченности населения торговыми павильонами и киосками по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции		Норматив минимальной обеспеченности населения торговыми павильонами и киосками по продаже продукции общественного питания		Норматив минимальной обеспеченности населения торговыми павильонами и киосками по продаже печатной продукции	
на 10000 человек	на область, городской округ, муниципальный район	на 10000 человек	на область, городской округ, муниципальный район	на 10000 человек	на область, городской округ, муниципальный район
8	461	0,9	52	1,5	87

Отношения, связанные с включением в схему размещения НТО на землях общего пользования, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории муниципального образования «город Оренбург», регулируются Положением о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург», утвержденным постановлением Администрации г. Оренбурга от 06.10.2016 № 3060-п (далее – Положение № 3060-п).

Организация исполнения постановления поручена председателю комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации

города Оренбурга Исбасарову А.Ж.

Положение №3060-п разработано в соответствии с Законом № 131-ФЗ, Законом №381-ФЗ, Законом о торговле в Оренбургской области, Порядком разработки и утверждения схемы № 90, и устанавливает процедуру разработки и утверждения схемы размещения НТО на территории муниципального образования «город Оренбург» (п. 1 Положения № 3060-п).

Согласно пункту 1.3 Положение № 3060-п распространяется на отношения, связанные с включением в схему размещения нестационарных торговых объектов на землях общего пользования, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно п. 2.1 Положения № 3060-п размещение НТО на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее - НТО) осуществляется в соответствии со схемой размещения объектов НТО на основании договора на право размещения НТО, заключаемого по результатам аукциона между администрацией города Оренбурга и юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющим торговую деятельность (далее - хозяйствующие субъекты).

В соответствии с п. 2.2 Положения № 3060-п Схема разрабатывается по форме, утвержденной министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, и утверждается постановлением администрации города Оренбурга, проект которого подготавливает комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга (далее - Комитет) с учетом решения комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее - Комиссия).

Внесение изменений в сформированную Схему осуществляется 2 раза в год с учетом предложений Комитета, администраций Южного и Северного округов города Оренбурга, заявлений хозяйствующих субъектов о местах размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» с указанием специализации торговли и площади нестационарных торговых объектов (п. 2.4 Положения №3060-п).

В соответствии с п. 2.15 Положения № 3060-п после утверждения схемы в установленном порядке размещение НТО осуществляется путем проведения аукциона на предоставление права на размещение с последующим заключением договора на предоставление права на размещение объекта в порядке, установленном приложением 1, разделом 4 Положения № 3060-п.

С учетом указанных положений для размещения торгового павильона на землях, государственная собственность на которые не разграничена, помимо включения такого НТО в схему размещения, требуется также наличие договора на право размещения НТО, который заключается по результатам аукциона между администрацией города Оренбурга и собственником НТО.

Между тем, Положением № 3060-п предусмотрены переходные положения: со дня официального опубликования Положения № 3060-п в течение 12 месяцев

устанавливается переходный период (п. 5.1 Положения № 3060-п в редакции от 09.06.2017 № 2, в прежней редакции от 06.10.2016 № 1 срок составлял – 6 месяцев). В переходный период согласно п. 5.2 Положения № 3060-п без проведения аукциона по продаже права на размещение НТО осуществляется заключение Договора со следующими категориями хозяйствующих субъектов:

- имеющими действующие договор(ы) аренды о предоставлении земельного(ых) участка(ов), продолжающими ими пользоваться и оплачивающими это пользование;
- имеющими договор(ы) аренды о предоставлении земельного(ых) участка(ов), срок действия которого(ых) истек, продолжающими ими пользоваться и оплачивающими это пользование, а также имеющими оплаченные соглашения о фактическом использовании земельных участков, действовавшие в 2016 году;
- не имеющими заключенного(ых) договора(ов) аренды о предоставлении земельного(ых) участка(ов) и пользующихся им(ими) и оплачивающими это пользование по соглашениям о фактическом использовании земельного(ых) участка(ов), действовавшим в 2016 году (в течение более 1-го года).

Заключение договора(ов) в соответствии с п. 5.2 Положения № 3060-п производится при условии отсутствия установленных фактов:

- неоднократное привлечение хозяйствующего субъекта (два и более раза за последний год исполнения им обязательств по ранее заключенным договорам аренды земельных участков либо соглашениям о фактическом использовании земельных участков) к административной ответственности за совершение правонарушений в области предпринимательской деятельности и торговли;
- невнесения хозяйствующим субъектом оплаты по Договору либо по соглашению о фактическом использовании земельного участка (два и более раза);
- изменения специализации торгового объекта.

В переходный период без проведения аукциона по продаже права на размещение НТО заключение договора(ов) производится при условии отсутствия установленных фактов, в т.ч. – отсутствие изменения специализации торгового объекта.

Официальным опубликованием (обнародованием) правового акта в соответствии с Правилами подготовки, оформления, издания и опубликования правовых актов администрации города Оренбурга, утвержденными постановлением администрации города Оренбурга от 30.08.2011 № 5931-п. является первая публикация его полного текста в газете «Вечерний Оренбург». Первоначальный текст документа опубликован в издании «Вечерний Оренбург» № 34а от 12.10.2016. Таким образом, согласно 5 раздела Положения № 3060-п переходный период действовал с 13.10.2016 по 12.10.2017.

В целях повышения доступности товаров для населения города Оренбурга в соответствии с пп. 15 ч. 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ, ч. 3 ст. 10 Закона № 381-ФЗ, п. 7 «Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Оренбургской области» от 13.08.2013 № 90, Положением № 3060-п, ст. 8, 33, 35 Устава муниципального образования «город

Оренбург», (принятого решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1015) постановлением администрации города Оренбурга от 28.02.2017 № 638-п «Об утверждении схемы размещения НТО на территории города Оренбурга» на территории города Оренбурга утверждена схема размещения НТО (далее – Схема размещения НТО, Схема).

Изначально в Схему размещения НТО включено 1477 объектов:

Тип и наименование объекта	районы г. Оренбурга				ВСЕГО
	Ленинский	Центральный	Дзержинский	Промышленный	
Павильоны, киоски, передвижные тонары, торговые автоматы, летние кафе	422	155	319	181	<b>1077</b>
Лотки, тележки, изотермические емкости, специальные приспособления для продажи воздушных шаров	128	34	47	19	<b>228</b>
Бахчевые развалы, елочные базары	35	17	60	60	<b>172</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>585</b>	<b>206</b>	<b>426</b>	<b>260</b>	<b>1477</b>

В последующем, в Схему размещения НТО внесены изменения постановлениями Администрации города Оренбурга от 06.09.2017 № 3575-п, от 27.12.2017 № 5131-п, от 08.08.2018 № 2651-п (соответствующая редакция №1 от 06.09.2017, №2 от 27.12.2017, №3 от 08.08.2017):

Тип и наименование объекта	редакция	районы г. Оренбурга			
		Ленинский	Центральный	Дзержинский	Промышленный
Павильоны, киоски, передвижные тонары, торговые автоматы, летние кафе	№1 от 06.09.17	+1  (включен п. 423)			-
	№2 от 27.12.17			+2  (включены п. 320, 321)	
	№3 от 08.08.18	+4  (включены п. 424, 425, 426, 427)  -  (изменены * п. 15, 27, 28, 29, 30, 378)	-4  (исключены п. 2, 14, 15, 86)	-  (изменен ** п. 163)	

Итого с изменениями	+5	-4	+2	-
---------------------	----	----	----	---

\* изменения в части сведений: адрес местонахождения, специализация, площадь, срок;

\*\* изменения в части сведений: тип объекта, адрес местонахождения, специализация, площадь, срок.

С учетом изменений в Схеме размещения НТО на 01.01.2019 количество объектов составило 1480:

Тип и наименование объекта	районы г. Оренбурга				ВСЕГО
	Ленинский	Центральный	Дзержинский	Промышленный	
Павильоны, киоски, передвижные тонары, торговые автоматы, летние кафе	427	151	321	181	1080
Лотки, тележки, изотермические емкости, специальные приспособления для продажи воздушных шаров	128	34	47	19	228
Бахчевые развалы, елочные базары	35	17	60	60	172
<b>ИТОГО</b>	<b>590</b>	<b>202</b>	<b>428</b>	<b>260</b>	<b>1480</b>

Контроль за деятельностью НТО на территории муниципального образования «город Оренбург» в соответствии с п. 2.20 Положения №3060-п осуществляет Комитет в пределах своих полномочий и в рамках осуществления муниципального контроля (в соответствии с муниципальным правовым актом) и администрации Северного и Южного округов в пределах своих полномочий, установленных муниципальными правовыми актами.

Постановлением администрации города Оренбурга от 17.11.2016 № 3544-п (ред. от 28.08.2018) «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Оренбург» утвержден Административный регламент осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее - Административный регламент).

Административный регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий) при проведении проверок в целях осуществления муниципального контроля по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, при размещении НТО на территории город Оренбург», выполнением предписаний органов муниципального контроля.

Согласно п.1.3 Административного регламента органом, осуществляющим муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории города Оренбурга, является Администрация города Оренбурга в лице Комитета.

Согласно п.1.5 Административного регламента предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми



актами при размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» (размещение объекта в соответствии с утвержденной схемой размещения нестационарных торговых объектов, соблюдение условий заключенного с комитетом договора), исполнение предписаний комитета.

Пунктом 3.1.3. Административного регламента предусмотрено принятие мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений следующими административными процедурами:

1) выдача предписания об устранении нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) принятие мер по контролю за устранением выявленных нарушений, а также по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

В силу п. 26 ч. 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель городского округа.

Решением Оренбургского городского Совета от 27.02.2018 № 490 «Об утверждении порядка демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» (вместе с «Порядком демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Оренбург») утвержден Порядок демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее - Порядок демонтажа НТО), который опубликован в газете «Вечерний Оренбург» 07.03.2018.

Выявление незаконно размещенных нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» от имени администрации города Оренбурга осуществляют администрации Южного и Северного округов (далее - Округ).

Постановлением администрации Оренбурга от 05.04.2018 № 1070-п «О межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с демонтажем незаконно размещенных нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» утверждены состав межведомственной комиссии и Положение о комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с демонтажем незаконно размещенных нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» (приложение №1 №2).

Для целей Порядка демонтажа НТО под незаконно размещенными НТО следует понимать:

а) НТО, размещенные вне или с нарушением утвержденной администрацией города Оренбурга схемы размещения нестационарных торговых объектов, а также в отсутствие договора, предоставляющего право на размещение нестационарного торгового объекта;

б) НТО, в случае если срок действия документов, являющихся основанием для их размещения, истек, и объект добровольно не демонтирован;

в) НТО по оказанию услуг, размещенные в отсутствие оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на размещение объекта, в том числе при прекращении действия ранее оформленных документов.

Одной из целью Порядка демонтажа НТО является недопущение незаконного размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» вне утвержденной администрацией города Оренбурга схемы размещения нестационарных торговых объектов и при отсутствии документов, удостоверяющих право на установку нестационарного объекта.

Обращение прокуратуры содержит информацию о факте установки НТО, не включенных в Схему размещения НТО в г. Оренбурге.

Комитетом также в своем письме (исх. № 1-39/3027) подтверждается факт размещения НТО, не включенных в Схему размещения НТО в г. Оренбурге, а именно: киоск по продаже молочной продукции ул. Салмышской, д.56, киоск по продаже хлебобулочных изделий ул. Салмышской, д.56, а также факт взимания (взыскания) платы за право размещения НТО на основании ст. 65 ЗК РФ, ст.ст. 1102, 1107 ГК РФ с хозяйствующего субъекта АО «Новосергиевский маслозавод» (ул. Салмышская, д.56).

В то же время Комитетом сообщается (исх. № 1-39/3027), что проведение торгов на размещение НТО по указанному адресу невозможно, т.к. согласно п. 3.2. Положения №3060-п Аукцион по продаже права на размещение НТО в местах, определенных в Схеме, проводится после принятия постановления администрации города Оренбурга об утверждении Схемы или внесении изменения в Схему.

Понуждение исполнения Порядка демонтажа НТО, в т.ч. контроль деятельности межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с демонтажем незаконно размещенных нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Оренбург», в полномочия антимонопольного органа не входит.

В силу ст. 17 Закона № 381-ФЗ органы местного самоуправления в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли должны принимать меры экономического стимулирования по поддержке строительства, размещению объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры и обеспечению доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности.

На основании ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов.

Аналогичное положение применительно к сфере торговли предусмотрено ст. 15 Закона о торговле.

В рассматриваемых случаях, когда отдельным хозяйствующим субъектом, при размещении указанных НТО в г.Оренбурге (АО «Новосергиевский маслозавод» (ул. Салмышская, д.56), осуществляется предпринимательская деятельность с использованием нестационарных торговых объектов на соответствующем товарном рынке в нарушение требований действующего законодательства усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о торговле, выразившиеся в создании Администрацией (в лице Комитета) необоснованных преимуществ осуществления деятельности указанным хозяйствующим субъектам и дискриминационных условий осуществления деятельности и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности с использованием нестационарных торговых объектов на территории города Оренбурга, что приводит (может привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В данном случае хозяйствующим субъектам предоставлено преимущество, в нарушении требований Положения № 3060-п - без проведения аукциона (п. 2.1, 2.15 Положения № 3060-п), указанные действия (бездействия) Администрации (в лице Комитета) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем создания необоснованного препятствования при осуществлении предпринимательской деятельности хозяйствующими субъектами на соответствующем товарном рынке с использованием НТО; предоставлении преимущества отдельным хозяйствующим субъектам для осуществления предпринимательской деятельности с использованием нестационарных торговых объектов в нарушение требований действующего законодательства, и тем самым установления дискриминационных условий в предоставлении доступа хозяйствующих субъектов к инфраструктуре через нестационарные торговые объекты на территории города Оренбурга на соответствующем товарном рынке (п. 4 ст. 15 Закона о торговле).

В вышеуказанных действиях (актах) администрации г. Оренбурга (в лице Комитета) усматриваются признаки нарушения ст. 15 Закона о торговле.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области от 22.01.2019 № 10 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении законодательства о торговле по признакам нарушения Администрацией в лице Комитета.

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 06-25-02/2019 к рассмотрению на «**01**» **марта 2019 г. на 11 часов 30 минут** по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22, каб. 609.

**Регистрация сторон производится за 15 минут до начала рассмотрения дела.**

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – Комитет

потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации г. Оренбурга (460056, г. Оренбург, проспект Дзержинского, 34);

3. Комитету **в срок до «27» февраля 2019 г.** представить в Оренбургское УФАС России следующие документы и материалы:

- письменные пояснения по рассматриваемому делу;
- иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

4. Явка сторон, представителей сторон с надлежащим образом заверенными доверенностями на участие в рассмотрении дела и **паспортом** обязательна.

Председатель Комиссии

<...>