

08.07.2016г.

г. Тула

На рассмотрение Тульского УФАС России поступило заявление ЗАО ГК «Русская Тройка» (далее – Заявитель), на действия государственного учреждения Тульской области «Тулаавтодор» (далее – ГУ ТО «Тулаавтодор») (пл. Хлебная, д.7, г.Тула, 300041), выразившиеся в совмещении функций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и функций хозяйствующих субъектов.

Как установлено Тульским УФАС России, 02.03.2016г. Заявитель обратился в ГУ ТО «Тулаавтодор» с письменным заявлением о даче технических условий на организацию съезда и выезда (примыкания) на проектируемую АЗС с автодороги Тула-Новомосковск в районе пос. Интернациональный.

14.03.2016г. Заявителем был получен ответ от ГУ ТО «Тулаавтодор» об отказе в организации съезда и выезда (примыкания) с автодороги Тула-Новомосковск II технической категории на км 21+500 (ориентировочно, слева) к проектируемой автозаправочной станции (АЗС), расположенной по адресу: Тульская область, Киреевский район, п. Интернациональный, между домом № 16 и АБЗ, сославшись на несоответствие плана размещения АЗС методическим рекомендациям за соблюдением норм, правил и стандартов при проектировании и строительстве придорожных сооружений (объектов сервиса), а также п. 5.2.1.1, п. 5.2.1.2 ГОСТ Р 52766 – 2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.10. 2007 г. № 270-ст.

В связи с полученным отказом Заявитель повторно обратился в ГУ ТО «Тулаавтодор» с письменным заявлением о выдаче согласия и технических требований и условий на строительство съезда-выезда (примыкания) с автодороги Тула-Новомосковск II технической категории на км 21+500 (ориентировочно, слева) к проектируемой автозаправочной станции, так как, полученный ранее ответ от ГУ ТО «Тулаавтодор», по мнению Заявителя не содержал ссылок на порядок и (или) административный регламент, на основании которых принято решение об отказе в выдаче технических требований и условий.

06.05.2016г. ГУ ТО «Тулаавтодор» повторно отказало в выдаче технических требований и условий и согласовании строительства съезда и выезда (примыкания) к дороге.

По мнению Заявителя, отказ в выдаче технических требований и условий строительства примыкания к автодороге имеет под собой избирательный подход при осуществлении разрешительных функций, не основанный на применении единых правил и требований для всех категорий субъектов предпринимательства, создание необоснованных препятствий осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, что в свою очередь, носит дискриминационный характер, препятствует конкуренции и ограничивает её развитие на территории Тульской области.

Как установлено Тульским УФАС России, ГУ ТО «Тулаавтодор» создано в порядке реорганизации в форме преобразования в соответствии с постановлением правительства Тульской области от 24.11.2011 № 184 «О реорганизации государственных унитарных предприятий Тульской области». Учредителем ГУ ТО «Тулаавтодор» является Тульская область. Функции и полномочия учредителя

осуществляет министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области.

В функции министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, в соответствии с частью 4 Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, утвержденного постановлением правительства Тульской области от 07.10.2011 № 22, входит, в том числе, выдача разрешений на строительство в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта пересечений и примыканий автомобильной дороги, в отношении которой планируется осуществить пересечение или примыкание, о выдаче разрешений на строительство в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов дорожного сервиса, размещаемых в границах полосы отвода автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения.

Согласно, дефису 2 пункта 2.2 устава ГУТО «Тулаавтодор», утвержденного приказом министра транспорта и дорожного хозяйства Тульской области от 16.11.2015 № 177, целями учреждения, в том числе, являются решение вопросов по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Тульской области.

Поскольку ГУТО «Тулаавтодор» осуществляет возмездную деятельность по эксплуатации автомобильных дорог общего пользования, наделение вышеуказанной нормой ГУТО «Тулаавтодор» полномочиями по выдаче разрешений (согласований) на строительство пересечений и примыканий автомобильной дороги и по выдаче разрешений на строительство объектов дорожного сервиса, нарушает антимонопольное законодательство.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора

Учитывая изложенное, в связи с наличием в действиях министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (пр. Ленина, д.2, г.Тула, 300041), выразившихся в части наделения ГУТО «Тулаавтодор» вышеуказанной функцией органа власти, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Тульское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем:

- внесения изменений в устав ГУТО «Тулаавтодор» утвержденный приказом министра транспорта и дорожного хозяйства Тульской области от 16.11.2015 № 177, а именно - приведения нормы дефиса 2 пункта 2.2 в соответствие с антимонопольным законодательством;

- осуществления министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области функций по выдаче разрешений (согласований) на строительство в

случае строительства, реконструкции, капитального ремонта пересечений и примыканий автомобильной дороги, в отношении которой планируется осуществить пересечение или примыкание, по выдаче разрешений на строительство в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов дорожного сервиса, размещаемых в границах полосы отвода автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения в соответствии с частью 4 Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, утвержденного постановлением правительства Тульской области от 07.10.2011 № 22

Указанные действия должны быть совершены **до 08 августа 2016 года** включительно.

О выполнении предупреждения сообщить в Тульское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.