08.07.2016г. г. Тула

На рассмотрение Тульского УФАС России поступило заявление ЗАО ГК «Русская Тройка» (далее – Заявитель), на действия государственного учреждения Тульской области «Тулаавтодор»(далее- ГУ ТО «Тулаавтодор»)(пл. Хлебная, д.7, г.Тула, 300041), выразившиеся в совмещении функций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и функций хозяйствующих субъектов.

Как установлено Тульским УФАС России,02.03.2016г. Заявитель обратился в ГУ ТО «Тулаавтодор» с письменным заявлением о даче технических условий на организацию съезда и выезда (примыкания) на проектируемую АЗС с автодороги Тула-Новомосковск в районе пос. Интернациональный.

14.03.2016г. Заявителем был получен ответ от ГУ ТО «Тулаавтодор» об отказе в организации съезда и выезда (примыкания) с автодороги Тула-Новомосковск II технической категории на км 21+500 (ориентировочно, слева) к проектируемой автозаправочной станции (АЗС), расположенной по адресу: Тульская область, Киреевский район, п. Интернациональный, между домом № 16 и АБЗ, сославшись на несоответствие плана размещения АЗС методическим рекомендациям за соблюдением норм, правил и стандартов при проектировании и строительстве придорожных сооружений (объектов сервиса), а также п. 5.2.1.1, п. 5.2.1.2 ГОСТ Р 52766 – 2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.10. 2007 г. № 270-ст.

В связи с полученным отказом Заявитель повторно обратился в ГУ ТО «Тулаавтодор» с письменным заявлением о выдаче согласия и технических требований и условий на строительство съезда-выезда (примыкания) с автодороги Тула-Новомосковск II технической категории на км 21+500 (ориентировочно, слева) к проектируемой автозаправочной станции, так как, полученный ранее ответ от ГУ ТО «Тулаавтодор», по мнению Заявителя не содержал ссылок на порядок и (или) административный регламент, на основании которых принято решение об отказе в выдаче технических требований и условий.

06.05.2016г. ГУ ТО «Тулаавтодор» повторно отказало в выдаче технических требований и условий и согласовании строительства съезда и выезда (примыкания) к дороге.

По мнению Заявителя, отказ в выдаче технических требований и условий строительства примыкания к автодороге имеет под собой избирательный подход при осуществлении разрешительных функций, не основанный на применении единых правил и требований для всех категорий субъектов предпринимательства, создание необоснованных препятствий осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, что в свою очередь, носит дискриминационный характер, препятствует конкуренции и ограничивает её развитие на территории Тульской области.

Как установлено Тульским УФАС России, ГУ ТО «Тулаавтодор» создано в порядке реорганизации в форме преобразования в соответствии с постановлением правительства Тульской области от 24.11.2011№ 184 «О реорганизации государственных унитарных предприятий Тульской области». Учредителем ГУ ТО «Тулаавтодор» является Тульская область. Функции и полномочия учредителя

осуществляет министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области.

В функции министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, в соответствиис частью 4 Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, утвержденного постановлением правительства Тульской области от 07.10.2011 № 22,входит, в том числе, выдача разрешений на строительство в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта пересечений и примыканий автомобильной дороги, в отношении которой планируется осуществить пересечение или примыкание, о выдачи разрешений на строительство в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов дорожного сервиса, размещаемых в границах полосы отвода автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения.

Согласно, дефису 2 пункта 2.2 устава ГУТО «Тулаавтодор»,утвержденного приказом министра транспорта и дорожного хозяйства Тульской области от 16.11.2015 № 177, целями учреждения, в том числе, являются решение вопросов по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Тульской области.

Поскольку ГУ ТО «Тулаавтодор» осуществляет возмездную деятельность по эксплуатациии автомобильных дорог общего пользования, наделение вышеуказанной нормой ГУ ТО «Тулаавтодор» полномочиями по выдаче разрешений (согласований) на строительство пересечений и примыканий автомобильной дороги и по выдаче разрешений на строительство объектов дорожного сервиса, нарушает антимонопольное законодательство.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора

Учитывая изложенное, в связи с наличием в действиях министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (пр. Ленина, д.2, г.Тула, 300041),выразившихся в части наделения ГУ ТО «Тулаавтодор» вышеуказанной функцией органа власти, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Тульское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем:

- внесения изменений в устав ГУ ТО «Тулаавтодор» утвержденный приказом министра транспорта и дорожного хозяйства Тульской области от 16.11.2015 № 177, а именно - приведения нормы дефиса 2 пункта 2.2 в соответствие с антимонопольным законодательством;

- осуществления министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области функций по выдаче разрешений (согласований) на строительство в

случае строительства, реконструкции, капитального ремонта пересечений и примыканий автомобильной дороги, в отношении которой планируется осуществить пересечение или примыкание, по выдаче разрешений на строительство в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов дорожного сервиса, размещаемых в границах полосы отвода автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения в соответствии с частью 4 Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, утвержденного постановлением правительства Тульской области от 07.10.2011 № 22

Указанные действия должны быть совершены **до 08августа 2016 года** включительно.

О выполнении предупреждения сообщить в Тульское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.