

РЕШЕНИЕ № 22

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 17.08.2010г.

В полном объеме решение изготовлено 24.08.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев 17.08.2010г. дело № 22 от 22.07.2010г. по признакам нарушения Администрацией г. Горно-Алтайска (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 18) части 1 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), в отсутствие представителя ответчика, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, о чем свидетельствует уведомление о вручении почтового отправления № 64900024339538,

УСТАНОВИЛА:

При рассмотрении дела № 12 от 01.06.2010 г., возбужденного в отношении ООО «Горно-Алтайский городской Союз индивидуальных автопредпринимателей» ИНН 0411042991, ОГРН 1030400000602, юридический адрес: 649000, г. Горно-Алтайск, ул. Шишкова, 30 (далее - Союз) по признакам нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) было установлено, что по распоряжению Мэра города Горно-Алтайска от 20.04.2010 № 530-р был открыт автобусный маршрут № 17 (ул. Кольцевая – ул. Тракторная).

Перевозчиком пассажиров и багажа по указанному автомобильному маршруту Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» **без проведения конкурса** был выбран Союз индивидуальных автопредпринимателей, с которым 20.04.2010 г. был заключен договор № 37 об оказании услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автобусами по городскому маршруту № 17.

По выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 22 от 22.07.2010г. по части 1 статьи 15, статьи 16 Закона о конкуренции в отношении Администрации города Горно-Алтайска (далее – Администрация).

По факту возбужденного дела Администрация представила письменные объяснения от 09.08.2010 № 2753, в которых указало, что в первом квартале 2010г. был произведен конкурсный отбор перевозчиков пассажиров и багажа на городских и пригородных маршрутах города Горно-Алтайска. По городским маршрутам конкурс проводила Администрация г. Горно-Алтайска, а по пригородным – Министерство регионального развития Республики Алтай, являющееся уполномоченным органом Правительства Республики Алтай в сфере транспортного обслуживания населения на территории Республики Алтай. В итоге конкурса на пригородных маршрутах № 117 «г. Горно-Алтайск (ул. Кольцевая) – с. Майма (ул. Гидростроителей)» (три автобуса) и № 121 «г. Горно-Алтайск (ул. Кольцевая) – с. Майма (Алгаир)» (два автобуса), только которые обслуживают население городского микрорайона «Дубовая роща», победителем признано ООО «АвтоТрансГорно-Алтайск», дочернее предприятие ОАО «Горно-Алтайское ПАТП». С этим перевозчиком Министерство регионального развития Республики Алтай и заключило договор на перевозку пассажиров. Однако, Министерством регионального развития РА после смены перевозчиков на этих маршрутах не был своевременно решен вопрос проезда льготных категорий пассажиров. В адрес Администрации города Горно-Алтайска стали поступать многочисленные жалобы от граждан, имеющих право на льготной проезд в автобусах, ввиду отказа получения льготы в автобусах ОАО «Горно-Алтайское ПАТП». Администрация города Горно-Алтайска для реализации гражданами права на льготный проезд в автобусах и для выполнения Союзом автопредпринимателей принятых обязательств по перевозке льготных категорий пассажиров, согласилась открыть маршрут № 17 «ул. Кольцевая – ул. Тракторная» (распоряжение № 530-р от 20.04.2010г.). В соответствии с пунктом 1 части 5 Положения о конкурсе на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автобусами по городским маршрутам муниципального образования «Город Горно-Алтайск», утвержденного Постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 04.05.2009г. № 45 «О регулярных перевозках пассажиров и багажа автобусами по муниципальным маршрутам муниципального образования «Город Горно-Алтайск», с Горно-Алтайским городским Союзом индивидуальных автопредпринимателей был заключен временный договор № 37 от 20.04.2010г. на оказание услуг по регулярным перевозкам

пассажиров и багажа автобусами по городскому маршруту № 17.

После того, как ОАО «Горно-Алтайское ПАТП» дало согласие на перевозку льготников на автобусах, работающих на маршрутах №№ 117 и 121, маршрут № 17 был упразднен. В соответствии с пунктом 5.1.1 договора № 37 и соглашением от 07.05.2010г. договор № 37 был расторгнут и Союз автопредпринимателей с 07.05.2010г. фактически прекратил работу своих четырех автобусов на маршруте № 17.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы, пришла к выводу:

Администрацией г. Горно-Алтайска в целях совершенствования автобусной маршрутной сети муниципального образования «Город Горно-Алтайск» и для обеспечения перевозок льготных категорий граждан, проживающих в районе улицы Кольцевой издано Распоряжение от 20.04.2010 № 530-р. Согласно пункту 2, указанного распоряжения, на Горно-Алтайский городской Союз индивидуальных автопредпринимателей возложена обязанность разработать паспорт маршрута и графики движения автобусов, в установленном порядке согласовывать их, после заключения временного договора на выполнение пассажирских перевозок приступить к работе на маршруте.

Правоотношения в сфере осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автобусами по муниципальным (городским) маршрутам МО «Город Горно-Алтайск» регулируются Постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 04.05.2009 № 45. В соответствии с пунктом 11 Положения о порядке открытия, изменения и прекращения действия (закрытия) городских маршрутов (далее - Положение об открытии маршрутов), утвержденного указанным Постановлением, **право на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров** и багажа по городскому маршруту, в том числе открытому в порядке, предусмотренном настоящим Положением, **предоставляется на основании конкурса**, проводимого в установленном действующим законодательством и муниципальными правовыми актами порядке.

Как следует из пояснений Администрации г. Горно-Алтайска договор № 37 от 20.04.2010г. заключен с Союзом на основании подпункта 1 пункта 5 Положения о конкурсе на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автобусами по городским маршрутам МО «Город Горно-Алтайск», утвержденного Постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 04.05.2009 № 45, в соответствии с которым Администрация (заказчик перевозок) вправе заключить краткосрочный договор на регулярные перевозки без проведения конкурса в случае действия обстоятельств непреодолимой силы. Краткосрочный договор на регулярные перевозки в данном случае может быть заключен на срок до окончания действия обстоятельств непреодолимой силы.

Обстоятельствами непреодолимой силы в данном случае Администрация г. Горно-Алтайска указывает: «Не осуществление перевозок льготной категории граждан перевозчиком, признанным победителем в конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту № 117, проходящему по территории МО «г. Горно-Алтайск».

Обстоятельствами непреодолимой силы в соответствии со статьей 401 ГК РФ являются **чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства.**

Из вышеизложенного следует, что основания, на которых было принято Распоряжение Администрации г. Горно-Алтайска от 20.04.2010 № 530-р и в последствии заключен договор на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автобусами по городскому маршруту № 17 от 20.04.2010 № 37 не будут являться обстоятельствами непреодолимой силы. Следовательно, Администрация г. Горно-Алтайска распоряжением от 20.04.2010 № 530-р определив перевозчика и заключив с ним договор на осуществление пассажирских перевозок по новому маршруту № 17 без проведения конкурса, нарушила требования пункта 11 Положения об открытии маршрутов. Своими действиями Администрация г. Горно-Алтайска лишила возможности других хозяйствующих субъектов в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования, заключить договор на осуществление перевозок пассажиров по новому маршруту № 17.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) запрещает Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления**, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации **принимать акты** и (или) осуществлять действия (бездействие), **которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, издание Администрацией г. Горно-Алтайска распоряжения от 20.04.2010 №

530-р «Об открытии автобусного маршрута № 17 «ул. Кольцевая – ул. Тракторная» является нарушением части 1 статьи 15 Закона о конкуренции, так как указанное распоряжение является ограничивающим конкуренцию актом, ввиду того, что устанавливает конкретное лицо – общественную организацию «Горно-Алтайский городской Союз индивидуальных автопредпринимателей» имеющую право осуществлять перевозки по городскому маршруту № 17 минуя процедуру торгов.

Согласно статье 16 Закона о конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Во исполнение Распоряжения от 20.04.2010 № 530-р Администрацией г. Горно-Алтайска заключен договор № 37 на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автобусами по городскому маршруту № 17 (далее – Договор) с ООО «Горно-Алтайский городской Союз индивидуальных автопредпринимателей».

Согласно пункту 5.1.1 Договор заключен на срок действия обстоятельств непреодолимой силы, а именно до начала осуществления перевозок льготных категорий граждан, перевозчиком, признанным победителем в конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту и проходящему по территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

Пункт 5.1.2 гласит Договор **может быть продлен на срок не более чем на 1 год**, но не более срока действия лицензии **без проведения конкурса** при условии отсутствия у Перевозчика:

- а) нарушений условий настоящего договора;
- б) двух или более нарушений правил пассажирских перевозок, зафиксированных актами проверок и не устраненных в установленный Заказчиком перевозок срок;
- в) привлечения к административной и уголовной ответственности за нарушения в сфере пассажирских перевозок;
- д) других нарушений действующих норм и правил пассажирских перевозок.

Пункт 11 Положения об открытии маршрутов устанавливает, что **право на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров** и багажа по городскому маршруту **предоставляется на основании конкурса**. Продление договоров на осуществление пассажирских перевозок без проведения конкурсов **не предусмотрено** Постановлением Администрации г. Горно-Алтайска от 04.05.2009г. № 45 «О регулярных перевозках пассажиров и багажа автобусами по муниципальным маршрутам МО «Город Горно-Алтайск».

Таким образом, Договор содержит положения, которые могут привести к ограничению конкуренции на рынке пассажирских перевозок, что является нарушением Администрацией г. Горно-Алтайска статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию г. Горно-Алтайска нарушившей часть 1 статьи 15, статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с принятием Распоряжения от 20.04.2010 № 530-р «Об открытии автобусного маршрута № 17 «ул. Кольцевая – ул. Тракторная», которое может привести к ограничению конкуренции на рынке услуг по пассажирским перевозкам, и в связи с заключением с ООО «Горно-Алтайский городской Союз индивидуальных автопредпринимателей» договора на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автобусами по городскому маршруту № 17 от 20.04.2010 № 37, которое может привести к ограничению конкуренции;

2. Выдать Администрации г. Горно-Алтайск предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В предписании указать: Администрации г. Горно-Алтайска устранить нарушение антимонопольного законодательства путем недопущения подобных нарушений впредь;

ПРЕДПИСАНИЕ № 22

24 августа 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 24.08.2010г. по делу № 22 от 22.07.2010г. о нарушении Администрацией г. Горно-Алтайска (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 22) части 1 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации г. Горно-Алтайска прекратить нарушение части 1 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии Распоряжения от 20.04.2010 № 530-р «Об открытии автобусного маршрута № 17 «ул. Кольцевая – ул. Тракторная», которое может привести к ограничению конкуренции на рынке услуг по пассажирским перевозкам, и заключении во исполнение распоряжения с ООО «Горно-Алтайский городской Союз индивидуальных автопредпринимателей» договора на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автобусами по городскому маршруту № 17 от 20.04.2010 № 37, которое может привести к ограничению конкуренции,

а именно, не допускать подобных нарушений впредь.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его получения.