

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 07 августа 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 21 августа 2012 года

№ 05-03/7353

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 37-03/12 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования городского округа «Сыктывкар», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве заявителей привлечены общество с ограниченной ответственностью «Риторг» (далее - ООО «Риторг»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Орджоникидзе, д. 61б, общество с ограниченной ответственностью «Светсервис» (далее - ООО «Светсервис»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Индустриальная, дом 20/7.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечена Администрация муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - Администрация МО ГО «Сыктывкар», администрация городского округа), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечены муниципальное казенное предприятие «Жилкомсервис» муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - МКП «Жилкомсервис»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Первомайская, дом 7, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации МО ГО «Сыктывкар», Управление ЖКХ), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

ООО «Риторг», ООО «Светсервис» оспариваются ограничивающие, по мнению данных лиц, конкуренцию на товарных рынках в границах муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - МО ГО «Сыктывкар») действия Администрации МО ГО «Сыктывкар» в виде принятия муниципальных актов МО ГО «Сыктывкар», регулирующих порядок предоставления субсидий из местного бюджета МО ГО «Сыктывкар» на 2012 год муниципальным казенным предприятиям, осуществляющим содержание объектов внешнего

благоустройства, находящихся в оперативном управлении, и исполняющих муниципальные заказы, в виде размещения муниципальных заказов для нужд МО ГО «Сыктывкар» в 2012 году только у МКП «Жилкомсервис», а не на основании законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Администрацией МО ГО «Сыктывкар» отрицается совершение соответствующих действий. Указывается на правомерность действий: в виде принятия муниципальных актов МО ГО «Сыктывкар», регулирующих порядок предоставления субсидий из местного бюджета МО ГО «Сыктывкар» на 2012 год муниципальным казенным предприятиям, осуществляющим содержание объектов внешнего благоустройства, находящихся в оперативном управлении, и исполняющих муниципальные заказы, на основании бюджетного законодательства, в виде размещения муниципальных заказов путем их доведения до муниципальных казенных предприятий, в том числе до МКП «Жилкомсервис», на основании законодательства о государственных и муниципальных предприятиях, на создание МКП «Жилкомсервис» именно для решения вопросов местного значения МО ГО «Сыктывкар».

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным [законом](#) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального

образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Статьей 16 Закона об общих принципах организации местного самоуправления предусмотрены вопросы местного значения городского округа.

Частью 1 статьи 37 Закона об общих принципах организации местного самоуправления установлено, что местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 43 Закона об общих принципах организации местного самоуправления определены акты, которые входят в систему муниципальных правовых актов:

По пунктам 1, 3 части 1 статьи 43 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в систему муниципальных правовых актов входят:

-устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

-правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Статьей 16 Устава муниципального образования городского округа «Сыктывкар», принятого Советом муниципального образования городского округа «Сыктывкар» 18.01.2006 (далее - Устав МО ГО «Сыктывкар») предусмотрены вопросы местного значения городского округа «Сыктывкар».

Частью 1 статьи 44 Устава МО ГО «Сыктывкар» установлено, что администрация городского округа является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Коми.

Частью 3 статьи 59 Устава МО ГО «Сыктывкар» определены акты, которые входят в систему муниципальных правовых актов.

По пункту 5 статьи 59 Устава МО ГО «Сыктывкар» в систему муниципальных правовых актов входят постановления и распоряжения администрации городского округа.

Администрацией МО ГО «Сыктывкар» принято Постановление № 12/4194 от 30.12.2011 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям

товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета МО ГО «Сыктывкар» в 2012 году» (далее - Постановление об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета).

Пунктом 1.3. Постановления об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета утвержден Порядок предоставления в 2012 году субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства муниципального образования городского округа «Сыктывкар», принадлежащих им на праве оперативного управления - приложение № 3 (далее - Порядок предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления).

По пункту 1.2 Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, под объектами внешнего благоустройства МО ГО «Сыктывкар» понимаются:

- автомобильные дороги общего пользования местного значения;
- улицы местного значения;
- остановочные павильоны;
- зеленые насаждения (газоны, цветники, др.);
- общественные парки и территории;
- памятные места и памятники;
- городской пляж;
- ливневая канализация;
- открытые водоотводные каналы;
- места захоронения;
- сети уличного освещения;
- понтонная переправа.

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 12.03.2012 № 3/721 «О внесении изменений в Постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2011 № 12/4194 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета МО ГО «Сыктывкар» в 2012 году» Порядок предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих

содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, изменен, из объектов, отнесенных к объектам внешнего благоустройства, исключены места захоронения.

По пункту 2.2 Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе на частичное возмещение затрат, возникающих в результате осуществления предприятиями содержания и ремонта объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления.

По пункту 2.1 Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных в бюджете МО ГО «Сыктывкар» на 2012 год в форме субсидии на частичное возмещение затрат является Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар».

По пункту 2.5 Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, Управление ЖКХ заключает с предприятием договор о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат.

Пунктом 1.4. Постановления об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета утвержден Порядок предоставления в 2012 году субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа (далее - Порядок предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа).

По пункту 2.2 Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа, субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе при условии обеспечения предприятием выполнения муниципального заказа в соответствии с установленными требованиями и недостаточности собственных средств для его выполнения.

По пункту 2.1 Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа, главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных в бюджете МО ГО «Сыктывкар» на 2012 год в форме субсидии на частичное возмещение затрат является Управление ЖКХ.

По пункту 2.4 Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа, Управление ЖКХ заключает с

предприятием договор о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат.

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.12.2011 № 12/4159 «О формировании заказа для муниципальных казенных предприятий» (далее - Постановление о формировании заказа для муниципальных предприятий) утверждено Положение о формировании заказа для муниципальных казенных предприятий (далее - Положение о формировании заказа для муниципальных казенных предприятий).

Положение о формировании заказа для муниципальных казенных предприятий устанавливает порядок формирования заказа для муниципальных казенных предприятий, учредителем и собственником имущества которых является МО ГО «Сыктывкар».

По пункту 1.2 Положения о формировании заказа для муниципальных казенных предприятий заказ для муниципальных казенных предприятий (далее - заказ) - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), порядку и результатам оказания выполнения работ (оказания услуг) муниципальными казенными предприятиями для муниципальных нужд.

По пункту 2.1 Положения о формировании заказа для муниципальных казенных предприятий заказ для муниципального казенного предприятия формируется отраслевым (функциональным) органом администрации МО ГО «Сыктывкар», осуществляющим координацию деятельности предприятия в соответствующей отрасли.

Заказ утверждается администрацией МО ГО «Сыктывкар», в лице первого заместителя (заместителя) главы администрации МО ГО «Сыктывкар», курирующего вопросы соответствующей отрасли.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов в целях решения вопросов местного значения отнесены создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение муниципального заказа.

В силу пункта 1 статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Закон о государственных и муниципальных унитарных предприятиях) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и

муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

В соответствии с пунктом 2 статьи 113 Гражданского кодекса имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится соответственно в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

В силу пункта 1 статьи 2 Закона о государственных и муниципальных унитарных предприятиях имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию. От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Согласно пункту 1 статьи 115 Гражданского кодекса в случаях и в порядке, которые предусмотрены [законом](#) о государственных и муниципальных унитарных предприятиях, на базе государственного или муниципального имущества может быть создано унитарное предприятие на праве оперативного управления (казенное предприятие).

В соответствии с частью 4 статьи 8 Закона о государственных и муниципальных унитарных предприятиях) казенное предприятие может быть создано в случае:

-если преобладающая или значительная часть производимой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг предназначена для федеральных государственных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципального образования;

-необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, необходимого для обеспечения безопасности Российской Федерации, функционирования воздушного, железнодорожного и водного транспорта, реализации иных стратегических интересов Российской Федерации;

-необходимости осуществления деятельности по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг, реализуемых по установленным государством ценам в целях решения социальных задач;

-необходимости разработки и производства отдельных видов продукции, обеспечивающей безопасность Российской Федерации;

-необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограничено оборотоспособной;

-необходимости осуществления отдельных дотируемых видов деятельности и ведения убыточных производств;

-необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для казенных предприятий.

В силу пункта 2 статьи 8 Закона о государственных и муниципальных унитарных предприятиях муниципальное казенное предприятие учреждается решением органа местного самоуправления, которому в соответствии с актами, определяющими статус этого органа, предоставлено право принятия такого решения.

Согласно пункту 5 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 10 от 29.04.2010, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 22 от 29.04.2010 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» в соответствии с [пунктами 1, 2 статьи 299](#) Гражданского кодекса право хозяйственного ведения и право оперативного управления возникают на основании акта собственника о закреплении имущества за унитарным предприятием или учреждением, а также в результате приобретения унитарным предприятием или учреждением имущества по договору или иному основанию.

В силу [абзаца 5 пункта 1 статьи 216](#) Гражданского кодекса право хозяйственного ведения и право оперативного управления относятся к вещным правам лиц, не являющихся собственниками. В этой связи право хозяйственного ведения и право оперативного управления на недвижимое имущество возникают с момента их государственной регистрации.

Пунктом 3 статьи 27 Устава МО ГО «Сыктывкар» предусмотрено, что в целях решения вопросов местного значения к полномочиям органов местного самоуправления городского округа отнесены создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение муниципального заказа.

На основании Постановления Администрации МО ГО «Сыктывкар» № 9/2672 от 01.09.2011 «О реорганизации СМУП «Жилкомфонд» (далее - Постановление о реорганизации унитарного предприятия) Сыктывкарское муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальный фонд» (далее - СМУП «Жилкомфонд») реорганизовано в форме выделения из него муниципального унитарного предприятия муниципального образования городского округа «Сыктывкар» «Жилкомсервис» (далее - МУП «Жилкомсервис»).

По пункту 4 Постановления о реорганизации унитарного предприятия МУП «Жилкомсервис» является правопреемником СМУП «Жилкомфонд».

На основании Постановления Администрации МО ГО «Сыктывкар» № 11/3374 от 02.11.2011 «Об изменении вида МУП «Жилкомсервис» (далее - Постановление об изменении вида унитарного предприятия) МУП «Жилкомсервис» изменено на МКП «Жилкомсервис».

По пункту 3.3 Устава МКП «Жилкомсервис» казенное предприятие осуществляет, в том числе:

-уборку территории и аналогичная деятельность;

- эксплуатацию дорожных сооружений;
- деятельность внутреннего водного транспорта;
- прочую деятельность внутреннего водного транспорта;
- содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства;
- предоставление услуг по закладке, обработке и содержанию садов, парков и других зеленых насаждений;
- организацию похорон и предоставление связанных с ними услуг.

По пункту 4.7 Устава МКП «Жилкомсервис» казенное предприятие имеет право самостоятельно заключать договоры и проводить сделки в соответствии с программой деятельности предприятия на текущий финансовый год, утверждаемой ежегодно собственником имущества.

По пункту 6.2 Устава МКП «Жилкомсервис» для выполнения уставных целей и задач казенное предприятие имеет право самостоятельно осуществлять в установленном порядке все виды коммерческих сделок путем заключения договоров.

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2011 № 12/4199 «О передаче имущества в оперативное управление» (далее - Постановление о передаче имущества в оперативное управление) предусмотрена передача в оперативное управление в адрес МКП «Жилкомсервис» с 01.01.2012 муниципального имущества МО ГО «Сыктывкар»:

- сетей уличного освещения;
- парка имени Кирова;
- ограждения парка имени Кирова;
- цветников;
- понтонного моста через реку Сысола;
- причалов;
- аллеи героев;
- городского сквера в районе пересечения улицы Интернациональная и улицы Домны Каликовой;
- городского сквера в районе Стефановской площади;
- городского сквера в районе школы № 16;
- городских скверов в районе республиканского стадиона;
- городского сквера в районе Государственного академического театра драмы имени В. Савина;

- городского сквера в районе памятника воинам-интернационалистам;
- городского сквера в районе памятника истории и культуры (братская могила четырнадцати красноармейцев, погибших при освобождении Коми края);
- малой архитектурной формы - памятника герою России А.И. Алексееву;
- малой архитектурной формы - комплекса «Вечный огонь»;
- малой архитектурной формы - мемориала жертвам политических репрессий;
- малой архитектурной формы - памятника В. Савину;
- малой архитектурной формы - памятника В. Ленину;
- малой архитектурной формы - памятника героям гражданской войны;
- малой архитектурной формы - памятника Оплеснину;
- малой архитектурной формы «Герои Советского Союза Коми земли»;
- мемориала «Памяти павших будьте достойны 1941-1945 г.г.»;
- мемориального комплекса в местечке Кируль;
- памятника Бабушкину;
- памятника воинам-интернационалистам;
- памятника Д. Каликовой;
- памятника Димитрову;
- памятника И.В. Куратову;
- памятника Малышеву;
- памятника С. Орджоникидзе;
- скульптуры «Медведь за трапезой»;
- памятника погибшим в годы Великой Отечественной войны;
- мемориальных стел;
- средств видеонаблюдения за территорией памятник погибшим в годы Великой Отечественной войны и памятника воинам-интернационалистам;
- дождевой канализации;
- ливневой канализации;
- арки;
- балансира;

- карусели;
- качалки;
- металлической урны;
- металлического ограждения;
- скамейки;
- столбов освещения;
- газонов;
- иллюминации;
- туалетов;
- детских игровых комплексов;
- рекламных щитов;
- кладбищ (далее - муниципальное имущество МО ГО «Сыктывкар»).

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 01.03.2012 № 3/528 «О внесении изменений в постановление администрации от 30.12.2011 № 12/4199» Постановление о передаче имущества в оперативное управление изменено, отменена передача в оперативное управление в адрес МКП «Жилкомсервис» с 01.01.2012 кладбищ.

На основании Постановления о передаче имущества в оперативное управление между Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - Комитет по управлению имуществом администрации МО ГО «Сыктывкар») и МКП «Жилкомсервис» заключен договор № 65/11 от 30.12.2011 о закреплении муниципального имущества МКП «Жилкомсервис» на праве оперативного управления (далее - договор о передаче имущества в оперативное управление).

По акту приема-передачи от 30.12.2011 к договору о передаче имущества в оперативное управление муниципальное имущество МО ГО «Сыктывкар» передано Комитетом по управлению имуществом администрации МО ГО «Сыктывкар» и принято МКП «Жилкомсервис» в оперативное управление.

Пунктами 7, 18, 23, 25 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения городского округа отнесены:

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)

местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

-организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

-организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

Пунктами 7, 23, 25 части 1 статьи 26 Устава МО ГО «Сыктывкар» к вопросам местного значения городского округа отнесены:

-создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

-сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа

-организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

-организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

На основании Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и МКП «Жилкомсервис» заключены:

-договор № 9 от 10.01.2012 сроком с 01.01.2012 до 31.12.2012 ценой 1 458 813 руб. 08 коп. о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат на содержание и ремонт понтонного моста через реку Сысола;

-договор № 11 от 10.01.2012 сроком с 01.01.2012 до 31.12.2012 ценой 42 061 931 руб. 55 коп. о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат на содержание и ремонт сетей уличного освещения;

-договор № 12 от 10.01.2012 сроком с 01.01.2012 до 31.12.2012 ценой 9 586 342 руб. 94 коп. о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат на содержание и ремонт памятников и памятных мест, городских парков, отдельных городских территорий;

-договор № 13 от 10.01.2012 сроком с 01.01.2012 до 31.12.2012 ценой 4 407 146 руб. 30 коп. о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат на

содержание и ремонт объектов ливневой канализации;

-договор № 16 от 30.03.2012 и дополнительное соглашение от 22.06.2012 к соответствующему договору сроком с 30.03.2012 до 31.12.2012 ценой 5 877 659 руб. 86 коп. (с учетом изменений) о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат на содержание и обслуживание отдельных памятников, территорий МО ГО «Сыктывкар»: территории возле комплексов «Вечный огонь» и «Герои Советского Союза Коми земли», памятника В.И. Ленину, городского сквера у памятника истории и культуры (Братской могилы четырнадцати красноармейцев, погибших при освобождении Коми края), памятника И.А. Куратову, памятника Малышеву, памятника воинам-интернационалистам, у мемориала жертвам политических репрессий, у памятника Герою России А.И. Алексееву, Аллеи памяти, перекрестка улиц Бабушкина и Советская, стелы в районе аэропорта, Драматического театра, здания городской администрации, сквера у республиканского стадиона, перекрестка улиц Бабушкина и Первомайская, территории возле стелы на перекрестке улиц Коммунистическая - Октябрьский проспект, памятника Оплеснину, здания поликлиники № 3, памятника Серго Орджоникидзе, территории возле торгового центра «Детский мир», памятника Димитрову, территории возле здания диагностического центра, памятника В. Савину (склон на улицу Первомайскую), улицы Коммунистической (от улицы Карла Маркса до улицы Первомайской), Театральной площади, улицы Орджоникидзе (склон), улицы Первомайская (у дома 31 по улице Бабушкина) (далее - договоры о предоставлении субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления).

По пунктам 2.1 договоров о предоставлении субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе.

На основании Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа, между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и МКП «Жилкомсервис» заключены:

-договор № 4 от 31.01.2012 сроком с 31.01.2012 до 31.12.2012 ценой 5 267 617 руб. 46 коп. о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат, возникающих в связи с исполнением муниципального заказа на транспортировку умерших (погибших) с места смерти до морга для установления причин смерти и сохранения тел до момента захоронения;

-договор № 10 от 11.01.2012 и дополнительное соглашение № 1 от 30.03.2012 к соответствующему договору сроком с 01.01.2012 до 31.12.2012 ценой 9 396 247 руб. 58 коп. о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат, возникающих в связи с исполнением муниципального заказа на содержание объектов благоустройства - городских кладбищ на территории МО ГО «Сыктывкар»;

-договор № 15 от 03.04.2012 сроком с 03.04.2012 до 31.12.2012 ценой 544 028 руб. 09

коп. о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат, возникающих в связи с исполнением муниципального заказа на содержание и обслуживание отдельных территорий МО ГО «Сыктывкар»: территории возле торгового центра «Детский мир», Аллеи памяти, спуска от гостиницы Югор и прибрежной зоны реки Сысола вдоль Кировского парка;

-договор № 17 от 04.04.2012 сроком с 01.06.2012 до 31.12.2012 ценой 527 453 руб. 05 коп. о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат, возникающих в связи с исполнением муниципального заказа на очистку территорий МО ГО «Сыктывкар» от борщевика;

-договор № 18 от 23.03.2012 сроком с 23.03.2012 до 31.12.2012 ценой 2 144 614 руб. 48 коп. о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат, возникающих в связи с исполнением муниципального заказа на выполнение работ по устройству, ремонту, содержанию пешеходных мостков в период паводка;

-договор № 23 от 31.05.2012 сроком с 31.05.2012 по 31.12.2012, в части возврата субсидии до 25.12.2013, ценой, не превышающей 690 185 руб. 91 коп., о предоставлении субсидий на частичное возмещение затрат, возникающих в связи с исполнением муниципального заказа на выполнение работ по обустройству и обслуживанию в летний период 2012 года пляжа в местечке Кируль (далее - договоры на предоставление субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа).

По пунктам 2.1 договоров о предоставлении субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа, субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе.

Администрацией МО ГО «Сыктывкар» до МКП «Жилкомсервис» доведены муниципальные заказы:

-на выполнение услуг по транспортировке умерших с места смерти до моргов на 2012 год, в котором имеется ссылка на договор № 4 от 31.01.2012;

-на содержание и ремонт общественных кладбищ на территории МО ГО «Сыктывкар» на 2012 год, в котором имеется ссылка на договор № 10 от 11.01.2012;

-на содержание и обслуживание отдельных городских территорий МО ГО «Сыктывкар» на 2012 год, в котором имеется ссылка на договор № 15 от 03.04.2012;

-на оказание услуг (выполнение работ) по кошению борщевика на территории МО ГО «Сыктывкар» на 2012 год, в котором имеется ссылка на договор № 17 от 04.04.2012;

-на устройство и ремонт пешеходных мостков в период паводка в местечках Трехозерка, Алешино-Седкыркеш, Заречье, Вильтыдор, Сидорполой на 2012 год, в котором имеется ссылка на договор № 18 от 23.03.2012 (далее - муниципальные заказы для муниципального казенного предприятия).

Муниципальные заказы для муниципального казенного предприятия утверждены первым заместителем главы администрации МО ГО «Сыктывкар».

Муниципальные заказы для муниципального казенного предприятия по форме соответствуют форме заказа муниципальному казенному предприятию - приложению к Положению о формировании заказа для муниципальных казенных предприятий.

В смете доходов и расходов МКП «Жилкомсервис» на 2012 год в адрес МКП «Жилкомсервис» предусмотрено предоставление субсидий:

-на возмещение затрат в связи с установкой и содержанием понтонного моста через реку Сысола;

-на возмещение затрат в связи с выполнением муниципального заказа по транспортировке умерших;

-на возмещение затрат на содержание и ремонт сетей уличного освещения;

-на возмещение затрат на содержание зеленых насаждений;

-на возмещение затрат на содержание городских кладбищ, включая вывоз твердых бытовых отходов;

-на возмещение затрат на поставку природного газа на памятник «Вечный огонь»;

-на возмещение затрат на содержание и ремонт сетей ливневой канализации, включая прочистку водоотводных труб в весенний период в поселках городского типа Верхняя Максаковка, Краснозатонский, в том числе на анализы на выпусках ливневой канализации;

-на возмещение затрат на содержание городского пляжа;

-на возмещение затрат на содержание и ремонт открытых водоотводных канав на территории МО ГО «Сыктывкар»;

-на возмещение затрат на устройство и содержание пешеходных мостков в период ледостава через реку Вычегда в районе местечка Алешино, через реку Сысола в районе гостиницы «Югор»;

-на возмещение затрат на устройство и содержание пешеходных мостков в период паводка в местечках Трехозерка, Алешино, Заречье, Вильтыдор, Седкыркещ;

-на возмещение затрат на содержание территорий парка имени Кирова, парка имени Мичурина, пляжных мест, территории, включающей пляжную зону парка имени Кирова и спуск к гостинице «Югор»;

-на возмещение затрат на устройство и содержание новогодних городков.

По информации Администрации ОО ГО «Сыктывкар», сообщенной на заседании Комиссии, по информации МКП «Жилкомсервис», представленной сопроводительным письмом № 681 от 20.07.2012 и сообщенной на заседании Комиссии, согласно платежным поручениям на перечисление Управлением ЖКХ Администрации МО ГО «Сыктывкар» средств в адрес МКП «Жилкомсервис», по договорам о предоставлении субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт

объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, и по договорам на предоставление субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа в адрес МКП «Жилкомсервис» предоставляются субсидии.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, в редакции, действующей с 06.01.2012 - хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 06.01.2012, Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного

самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия),

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным [законом](#) от 30.10.2007 № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

У антимонопольного управления отсутствуют достаточные доказательства недопущения, ограничения, устранения конкуренции на товарных рынках вследствие действий Администрации МО ГО «Сыктывкар» в виде утверждения Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления.

У антимонопольного управления отсутствуют доказательства государственной регистрации права оперативного управления МКП «Жилкомсервис» в отношении муниципального имущества МО ГО «Сыктывкар».

В действиях Управления ЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» в виде предоставления субсидий на основании Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, при отсутствии государственной регистрации права оперативного управления в отношении муниципального имущества МО ГО «Сыктывкар», могут иметься признаки нарушения антимонопольного законодательства.

По пункту 1 Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа, данный акт определяет условия и механизм предоставления в 2012 году субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий за счет средств местного бюджета МО ГО «Сыктывкар», возникающих в связи с выполнением установленным собственником имущества в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Закона о государственных и муниципальных унитарных предприятиях муниципального заказа в порядке, утвержденном Постановлением о формировании заказа для муниципальных предприятий.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Закона о государственных и муниципальных унитарных предприятиях собственник имущества казенного предприятия вправе доводить до казенного предприятия обязательные для исполнения заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Законом о государственных и муниципальных унитарных предприятиях в целях соответствующего нормативного правового акта не определено понятие «заказ на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать Федеральному закону.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа).

В соответствии с пунктом 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 3 Закона о размещении заказов предусмотрено, что под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Частью 2 статьи 18 Закона об общих принципах организации местного самоуправления установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 72 Бюджетного кодекса определено, что государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, кроме случаев, установленных [пунктом 3](#) настоящей статьи. Пункт 3 статьи 72 Бюджетного кодекса касается государственных (муниципальных контрактов), предметами которых являются поставка товаров в соответствии с государственной программой вооружения, утверждаемой Президентом Российской Федерации, а также выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Потребности в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения городского округа, обеспечиваются за счет средств местных бюджетов городского округа на соответствующий год, и соответственно, являются муниципальными нуждами городского округа.

Размещение муниципальных заказов на оказание таких услуг должно осуществляться на основании Закона о размещении заказов.

Пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса предусмотрено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд не подлежит применению статья 78 Бюджетного кодекса, а подлежат применению специальные нормы Закона о размещении заказов, Бюджетного кодекса, Закона об общих принципах организации местного самоуправления, устанавливающие особый порядок расходования средств бюджетов.

Пунктами 1, 2 части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов определено, что размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Частью 2 статьи 10 Закона о размещении заказов предусмотрено, что во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за

исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Частью 2 статьи 42 Закона о размещении заказов установлено, что заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи в случаях, если цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, за исключением случаев, предусмотренных [частями 5](#) и [6](#) настоящей статьи и [главой 5](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частями 5, 6 Закона о размещении заказов заказчик вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляется не по конкретным заявкам заказчика и для которых есть функционирующий рынок, для обеспечения своей деятельности на территории иностранного государства, на которой находится заказчик, у иностранных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) независимо от цены контракта.

Заказчик вправе осуществлять размещение заказа на поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой или неотложной медицинской помощи, лекарственных средств, топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан и отсутствие которых приведет к нарушению их нормального жизнеобеспечения, путем проведения запроса котировок независимо от цены контракта в случае, установленном [частью 8.2 статьи 9](#) настоящего Федерального закона, а также в случае, если уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления выдано предписание об отмене результатов торгов и принято решение о возможности размещения заказа на поставку таких товаров путем проведения запроса котировок. Указанное решение принимается уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления на основании заявления заказчика в срок не более чем десять рабочих дней со дня выдачи указанного предписания. Контракт на поставку указанных товаров может заключаться на срок, не превышающий срока, необходимого для проведения торгов на право заключить контракт на поставку таких товаров. При заключении указанного контракта количество поставляемого товара не может превышать количество товара, необходимое для нормального жизнеобеспечения граждан в течение указанного срока.

Частью 1 статьи 55 Закона о размещении заказов предусмотрено, что под размещением заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) понимается способ размещения заказа, при котором заказчик предлагает заключить контракт, а в случае, предусмотренном [пунктом 14 части 2](#) статьи, контракт либо иной гражданско-правовой договор только одному поставщику (исполнителю, подрядчику).

Частью 2 статьи 55 Закона о размещении заказов установлены условия размещения заказа у единственного поставщика.

Пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов определено, что размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации [предельного размера](#) расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами.

По указанию Центрального Банка Российской Федерации от 20.06.2007 № 1843-У [предельный](#) размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке составляет 100 000 руб.

Законом о размещении заказов не предусмотрено размещение государственного, муниципального заказа путем его доведения до его участника.

В силу части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд могут быть осуществлены не только муниципальными казенными предприятиями, но и любыми отвечающими требованиям к участникам размещения заказа, установленным статьей 11 Закона о размещении заказов, юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

Закон о размещении заказов устанавливает единый порядок размещения заказов, в том числе в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

Согласно пункту 2 статьи 50 Гражданского кодекса юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Муниципальные казенные предприятия являются коммерческими организациями, и, соответственно, хозяйствующими субъектами.

Предоставление субсидий из местных бюджетов не всем исполняющим муниципальные заказы юридическим лицам независимо от организационно-

правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, а только муниципальным казенным предприятиям создает муниципальным казенным предприятиям преимущественные условия в получении средств бюджетов, и как следствие, может привести к ограничению конкуренции на товарных рынках, участниками которых являются муниципальные казенные предприятия и иные хозяйствующие субъекты.

В действиях Администрации МО ГО «Сыктывкар» - исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» в виде утверждения Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа, имеются нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в редакции, действовавшей до 06.01.2012.

Размещение муниципальных заказов только у муниципальных казенных предприятий без проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме, запроса котировок, не у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), не на товарных биржах, исключает возможность для участия физических и юридических лиц, не являющихся муниципальными казенными предприятиями, в размещении муниципальных заказов, создает муниципальным казенным предприятиям преимущественные условия в получении средств бюджетов, и как следствие, может привести к ограничению конкуренции на товарных рынках, участниками которых являются муниципальные казенные предприятия и иные хозяйствующие субъекты.

Товарные рынки услуг, необходимых для решения вопросов местного значения городского округа по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа, по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа, по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения, по организации благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа, в границах МО ГО «Сыктывкар» являются конкурентными.

До утверждения Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа, муниципальные заказы на оказание услуг, необходимых для решения вопросов местного значения городского округа по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа, по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа, по организации ритуальных

услуг и содержанию мест захоронения, по организации благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа, размещались на основании Закона о размещении заказов. О данных обстоятельствах свидетельствуют:

-муниципальный контракт № 3 от 11.01.2011 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и обществом с ограниченной ответственностью «Эдем» (далее - ООО «Эдем»);

-муниципальный контракт № 4 от 11.01.2011 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и ООО «Эдем»;

-муниципальный контракт № 31 от 17.06.2011 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и обществом с ограниченной ответственностью «Горблагоустройство» (далее - ООО «Горблагоустройство»);

-муниципальный контракт № 65 от 24.10.2011 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и ООО «Горблагоустройство»;

-муниципальный контракт № 78 от 30.12.2010 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и ООО «Горблагоустройство»;

-муниципальный контракт № 81 от 05.12.2011 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и обществом с ограниченной ответственностью «Горзеленхоз» (далее - ООО «Горзеленхоз»);

-муниципальный контракт № 83 от 07.12.2011 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и ООО «Горзеленхоз»;

-муниципальный контракт № 85 от 30.12.2010 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и ООО «Светсервис»;

-муниципальный контракт № 92 от 11.01.2011 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и ООО «Риторг»;

-муниципальный контракт № 93 от 11.01.2011 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и обществом с ограниченной ответственностью «Ритуал-Сервис».

Муниципальные заказы для муниципального казенного предприятия размещены не на основании Закона о размещении заказов.

В действиях Администрации МО ГО «Сыктывкар» - исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» в виде доведения до МКП «Жилкомсервис» в нарушение требований Закона о размещении заказов муниципальных заказов для муниципального казенного

предприятия имеются нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в редакции, действующей с 06.01.2012.

Нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции Администрацией МО ГО «Сыктывкар» не выявлены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО ГО «Сыктывкар» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции:

-в редакции, действовавшей до 06.01.2012, в части действий в виде утверждения Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа - приложения № 4 к Постановлению об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета;

- в редакции, действующей 06.01.2012, в части действий в виде доведения до МКП «Жилкомсервис» в нарушение требований Закона о размещении заказов муниципальных заказов для муниципального казенного предприятия;

2. Выдать Администрации МО ГО «Сыктывкар» предписания:

-об изменении Постановления об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета путем исключения из него пункта 1.4 и Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа - приложения № 4;

-о прекращении нарушений антимонопольного законодательства путем отмены муниципальных заказов для муниципального казенного предприятия.

3. Решить вопрос о привлечении виновных должностных лиц Администрации МО ГО «Сыктывкар» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

21 августа 2012 года

№ 05-03/7354

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 21 августа 2012 года по делу № АО 37-03/12 о нарушении Администрацией муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - Администрация МО ГО «Сыктывкар»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации МО ГО «Сыктывкар» в срок до 28.09.2012 изменить Постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2011 № 12/4194 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета МО ГО «Сыктывкар» в 2012 году» в части исключения из него пункта 1.4 и Порядка предоставления в 2012 году субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с выполнением установленного для них муниципального заказа - приложения № 4.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

21 августа 2012 года

№ 05-03/7355

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 21 августа 2012 года по делу № АО 37-03/12 о нарушении Администрацией муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - Администрация МО ГО «Сыктывкар»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации МО ГО «Сыктывкар» в срок до 28.09.2012 прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем отмены муниципальных заказов для муниципального казенного предприятия «Жилкомсервис» муниципального образования городского округа «Сыктывкар»:

-на выполнение услуг по транспортировке умерших с места смерти до моргов на 2012 год;

-на содержание и ремонт общественных кладбищ на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на 2012 год;

-на содержание и обслуживание отдельных городских территорий муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на 2012 год;

-на оказание услуг (выполнение работ) по кошению борщевика на территориях муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на 2012 год;

-на устройство и ремонт пешеходных мостков в период паводка в местечках Трехозерка, Алешино-Седрыккеш, Заречье, Вильтыдор, Сидорполой на 2012 год.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.