

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

№ 04-02/7724

16 ноября 2011 года

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» от 08.11.2011 № 987 (вх. от 09.11.2011 № 2398-эл, 2016ф) на действия заказчика – государственное учреждение Республики Коми «Кардиологический диспансер», аукционной комиссии при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку антибиотиков в 4 квартале 2011 года для нужд ГУ РК «Кардиологический диспансер» (извещение № №0107200002711001629 от 19.10.2011), далее – заказ, открытый аукцион в электронной форме, при участии:
<...>.

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов», ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» извещены по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представители вышеуказанных обществ отсутствуют, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА».

В жалобе указано, что ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме. Как считает заявитель, он предоставил заявку, соответствующую техническому заданию.

Заявитель полагает, что заказчик необоснованно включил в техническую документацию следующие условия:

«Порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1г (флаконы) №10 с возможностью применения в режиме продленной инфузий. Требования к качеству: длительность хранения раствора приготовленного на основе 0,9% натрия хлорида, при 15-25°С - 8 часов, при 4°С - 48 часов».

По поводу фасовки заявитель указывает, что заказчик необоснованно включил в техническую документацию положения, не соответствующие требованиям ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: в техническом задании по позиции 1 МНН Меропенем, характеристика товара содержит требование к фасовке лекарственного средства № 10, что соответствует 10 флаконам в одной упаковке, что ограничивает количество участников размещения заказа, так как на рынке указанное лекарственное средство производится в различной фасовке: по 1, 5, 10 флаконов в упаковке.

ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» является поставщиком лекарственного

средства МНН Меропенем с торговым наименованием Мерексид АСР-008460/10 производителя Оксфорд Лабораториз Pvt.Лтд., Индия, отвечающего требованиям документации, но его фасовка составляет по 1 флакону в упаковке.

По мнению заявителя, требование к фасовке нарушает его права как участника размещения заказа.

Заявитель просит Коми УФАС России рассмотреть жалобу в отсутствие представителя заявителя; признать жалобу обоснованной; признать в действиях заказчика, аукционной комиссии нарушение ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов; аннулировать результаты аукциона и выдать заказчику, аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов; передать материалы соответствующему должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.

Государственное учреждение Республики Коми «Кардиологический диспансер», Министерство финансов Республики Коми с требованиями жалобы не согласны, доводы изложены в отзывах на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей заказчика, уполномоченного органа (председателя аукционной комиссии), пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Заказчиком размещения заказа является государственное учреждение Республики Коми «Кардиологический диспансер» (далее - заказчик).

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – уполномоченный орган).

Предметом аукциона является поставка антибиотиков в 4 квартале 2011 года для нужд ГУ РК «Кардиологический диспансер» в количестве 25 упаковок.

Начальная (максимальная) цена контракта: 411 714,90 рублей.

Источником финансирования заказа являются средства республиканского бюджета.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку антибиотиков в 4 квартале 2011 года для нужд ГУ РК «Кардиологический диспансер» (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена письмом и.о. главного врача государственного учреждения Республики Коми «Кардиологический диспансер» от 07.10.2011 № 01-06/2061.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено 19.10.2011 на официальном сайте и на электронной площадке www.sberbank-ast.ru.

В соответствии с приказом заместителя Главы Республики Коми - министра финансов Республики Коми от 18.10.2011 № 2138-з (в ред. приказа от 31.10.2011 № 2290-з) для организации и проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА-1548) на право заключения договора на поставку антибиотиков в 4 квартале 2011 года для нужд ГУ РК «Кардиологический диспансер» создана аукционная комиссия.

3.2. В соответствии с протоколом № 0107200002711001629-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (ЭА-1548) на право заключения договора на поставку антибиотиков в 4 квартале 2011 года для нужд ГУ РК «Кардиологический диспансер» от 02.11.2011 аукционной комиссией по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принято решение на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, подавшему заявку с порядковым номером 1591214, со следующим обоснованием: «Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно: требованиям п/п б) 1.11.2.1 пункта 1.11 раздела 1; пункту 22 раздела 2; разделу 3, документации об аукционе (Техническое задание):

- конкретные показатели товара, предлагаемые участником размещения заказа представлены не в полном объеме (не указаны качественные показатели предлагаемого товара по позиции 1 Технического задания)».

Под порядковым номером 1591214 зарегистрирована заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа – ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА».

В соответствии с ч.ч. 1, 3 – 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия

проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В ч. 3 ст. 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Согласно подп. «а», «б» п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, подп. «а», «б» п. 3.2.2.1 п. 3 раздела 2 документации об открытом аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать:

- согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Согласно п. 22 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме заявка на участие в аукционе подготавливается участником размещения заказа в соответствии с требованиями документации об аукционе и Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ. В составе заявки на участие в аукционе должны быть представлены сведения, предусмотренные п. 1.11. документации об аукционе с учетом иных положений документации.

Первая часть заявок должна содержать:

1) информацию, предусмотренную п/п б) п. 1.11.2.1. настоящей документации, а именно: конкретные показатели (МНН, форма выпуска, дозировка, фасовка, единица измерения, количество и др.), соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (техническим заданием), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки

товара.

2) указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара.

В разделе 3 «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание)» документации об открытом аукционе в электронной форме (далее - техническое задание) установлены требования к предлагаемому к поставке товару.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что заявка ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленным в техническом задании, а именно: у предлагаемого к поставке товара не предусмотрена возможность применения в режиме продленной инфузий; не указаны требования к качеству: длительность хранения раствора, приготовленного на основе 0,9% натрия хлорида, при 15-25⁰С – 8 часов, при 4⁰С – 48 часов.

Таким образом, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, следовательно, решение аукционной комиссии об отказе ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА», заявка которого зарегистрирована под порядковым номером 1591214, в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме не противоречит требованиям ч. 3, п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

3.3. В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Как следует из представленной заказчиком письменной информации и устных пояснений, данных в ходе рассмотрения жалобы представителями заказчика, при формировании технического задания заказчик исходил из следующего. Требование к фасовке 10 флаконов в упаковке обусловлено удобством при отгрузке, хранении и получении лекарственного средства на складе.

Требование о возможности применения препарата в режиме продленной инфузии, т.е. возможность длительного внутривенного введения до 3 часов, обусловлено тем, что указанное свойство препарата повышает эффективность проводимой антибактериальной терапии, позволяя преодолевать промежуточную резистентность проблемных микроорганизмов, что значительно улучшает результаты лечения у категории тяжелых гнойно-септических пациентов, пациентов с инфекционными осложнениями после сердечно-сосудистых операций, инфекционных осложнений в акушерстве.

Требование длительности хранения приготовленного раствора меропенема основано на необходимости использования указанного препарата как в момент приготовления, так и в течение длительного времени (при 15-25⁰С - 8 часов, при 4⁰С - 48 часов). Меропенем разводится

по времени, назначенному лечащим врачом, когда нет возможности ввести лекарственное средство сразу после разведения в связи с необходимостью проведения дополнительных диагностических исследований, а также при экстренных оперативных вмешательствах.

Из протокола № 0107200002711001629-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (ЭА-1548) на право заключения договора на поставку антибиотиков в 4 квартале 2011 года для нужд ГУ РК «Кардиологический диспансер» от 02.11.2011 следует, что на участие в открытом аукционе в электронной форме подано 8 заявок, из них 5 допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Из положений ч. 1 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов следует, что заказчик вправе самостоятельно определять предмет торгов, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать предмет закупки в соответствии с собственными потребностями. Однако, при формировании предмета закупки, требований к закупаемому товару заказчику необходимо учитывать запрет, установленный ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для признания в действиях заказчика в части включения в техническое задание требований к закупаемому лекарственному средству – меропенем - нарушения требований ч. 3.1 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов и ограничения количества участников размещения заказа.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

признать жалобу ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» необоснованной.
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.