

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ИП Коваль В.М.

Резолютивная часть решения оглашена «11» ноября 2022

В полном объеме решение изготовлено «16» ноября 2022 Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) в составе:

заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

В присутствии представителей Северо-Западного территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее – Организатор торгов);

В отсутствие ИП Коваль В.М. (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте заседания комиссии.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ИП Коваль В.М. (вх. №27155/22 от 21.10.2022) на действия Организатора торгов – Северо-Западное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству при организации и проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», на территории Республики Коми (извещение размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/>, **100822/1381244/01 лот №2,3,4**), документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №**100822/1381244/01** о проведении конкурса опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов).

Предмет конкурса – право заключения договора пользования рыболовным

участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», на территории Республики Коми.

Лот №2 -Тоня "Зыковская", Река Печора, МР «Усть-Цилемский», Площадь участка - 281 га (№ 38 по перечню РПУ), начальная цена - 903,7 руб.

Лот №3 - Тоня "Якутинская", Река Печора, МР «Усть-Цилемский», Площадь участка - 149 га (№ 40 по перечню РПУ), начальная цена 479,2 руб.

Лот №4 - Тоня "Щелино", Река Печора, МР «Усть-Цилемский», Площадь участка - 710 га (№ 41 по перечню РПУ), начальная цена 2283,4 руб.

Дата и время начала приема заявок: 11.08.2022 09:00

Дата и время окончания приема заявок: 14.09.2022 11:00

Дата и время вскрытия конвертов: 14.09.2022 11:00

Срок рассмотрения заявок – не позднее 20 рабочих дней с даты подписания протокола вскрытия конвертов.

Срок оценки и сопоставления заявок – не позднее 10 рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок.

Заявитель в жалобе указывает на то, что Организатор торгов неправомерно отклонил заявки Заявителя.

Организатор торгов против доводов жалобы возражал, указав на то, что проводил торги в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данных торгов, возражений представителя Организатора торгов, а так же норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», на территории Республики Коми, регулируется Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее — Закон о рыболовстве), Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 г. № 264 (далее - Правила), Перечнем видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, утвержденным приказом Минсельхоза России от 21 декабря 2015 г. № 651 (далее – Перечень видов рыбной и иной продукции), Методическими рекомендациями по формированию начальной цены предмета конкурса (лота) на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденными приказом Минсельхоза России от 4 августа 2021 г. №

548 и Административным регламентом Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и заключению договора пользования рыболовным участком, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 12 марта 2020 г. № 130.

В соответствии с протоколом №2 заседания комиссии по проведению конкурса от 07.10.2022 заявки Заявителя по лотам №№2, 3, 4 не допущены к участию в конкурсе по причине: «Наличие недостоверных сведений в заявке (подпункт а) пункта 15 Правил и пункта 9 конкурсной документации): сведения о количестве РЛУ для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных до 31.12.2018 рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования Республики Коми, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса осуществлял рыболовство (для заявителей ранее осуществлявших рыболовство)».

Пунктом 1 Правил установлен порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее - заявители), для осуществления промышленного рыболовства (далее соответственно - конкурс, договор).

Пунктом 12 Правил установлены обязательные требования к заявителям.

Согласно пункту 15 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;
- б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 настоящих Правил;
- в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 27 Правил заявка должна содержать:

а) для юридических лиц - наименование, адрес места нахождения, банковские реквизиты, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), основной государственный регистрационный номер (ОГРН), номер контактного телефона заявителя;

для индивидуальных предпринимателей - фамилия, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства, банковские реквизиты, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРНИП), номер контактного телефона;

б) предложение заявителя о размере платы за предоставление в пользование рыболовного участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса;

в) сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

г) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыболовный участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме);

д) сведения о нахождении или ненахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица;

е) сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

ж) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной продукции на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

з) сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации,

на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

и) сведения о видах производимой заявителем рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов такой продукции, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию).

Аналогичные требования установлены пунктом 3 раздела 3 конкурсной документации.

Конкурсной документацией утверждена форма заявки, а также перечень документов, представляемых вместе с заявкой.

Комиссией установлено, что заявки Заявителя не допущены до участия в конкурсе в связи с непредставлением достоверной информации в соответствии с подпунктом в) пункта 27 Правил (сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

Согласно пояснениям представителей Организатора торгов Заявитель должен указать все рыбопромысловые и рыболовные участки, на которых осуществлялось рыболовство в период с 2018 по 2021 года.

Заявитель в заявке указал, что им осуществлялось рыболовство в период с 2018 по 2021 года на 6 (шести) рыболовных участках, что подтверждается договорами пользования рыболовными участками для осуществления промышленного рыболовства в Республике Коми №№50, 51, 52, 53, 54, 55 от 01.11.2019, а также разрешениями на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Вместе с тем, Заявителем не указаны сведения о двух рыбопромысловых участках «Якутинская» и «Щелино», на которых Заявитель осуществлял добычу (вылов) водных биоресурсов по договорам о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (договор №11/ДУП-00002 от 31.07.2009, договор №11/ДУП-00003 от 31.07.2009) в период с 2018 по 2019 года, что подтверждается разрешениями на добычу (вылов) водных биоресурсов, выданными Северо-Западным территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству.

В силу статьи 1 Закона о рыболовстве добыча (вылов) водных биоресурсов это изъятие водных биоресурсов из среды их обитания; промышленное рыболовство - предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и

выгрузке уловов водных биоресурсов, производству на судах рыбопромыслового флота рыбной и иной продукции из этих водных биоресурсов; разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов - документ, удостоверяющий право на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Согласно статье 34 Закона о рыболовстве разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов выдается при осуществлении промышленного рыболовства. Разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов выдается в отношении каждого судна, осуществляющего рыболовство.

Таким образом, учитывая приведенные положения Закона о рыболовстве, осуществление рыболовства возможно только при получении разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов. При отсутствии такого разрешения промышленное рыболовство невозможно.

Данная позиция отражена в Постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 08.04.2021 N Ф07-2521/2021 по делу N А44-3528/2020, оставленном без изменения Определением Верховного Суда РФ от 14.07.2021 N 307-ЭС21-10918.

Исходя из вышеизложенного, Комиссией установлено, сторонами не оспаривается, что Заявителем в составе заявки по лотам №2, №3, №4, не указаны сведения, что им осуществлялось промышленное рыболовство на двух рыбопромысловых участках «Якутинская» и «Щелино» в 2018, 2019 годах.

В соответствии с протоколом № 2 заседания комиссии от 07.10.2022 конкурс в отношении лотов № 3 и №4 признаны несостоявшимися по причине отказа в участии в конкурсе единственному участнику.

Протоколом №3 заседания комиссии от 20.10.2022 по лоту №2 был определен победитель конкурса.

Исходя из вышеизложенного, Заявителем не представлено, Комиссией не уставлено нарушений в действиях Организатора торгов действующего законодательства при организации и проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», на территории Республики Коми (извещение **100822/1381244/01 лот №2,3,4**).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Коваль В.М. необоснованной.

