

А К Т № 38

проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком – администрацией городского поселения «Город Бирюч» Красногвардейского района Белгородской области, уполномоченным органом – администрацией Красногвардейского района Белгородской области, аукционной комиссией при проведении электронного аукциона на право заключения с администрацией городского поселения «Город Бирюч» муниципального контракта на выполнение ямочного ремонта автомобильных дорог г. Бирюч Красногвардейского района

(закупка № 0126300037917000011)

12 октября 2018 года г. Белгород

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее – Белгородское УФАС России) в составе: руководитель инспекции: члены инспекции: <...> провела внеплановую проверку действий заказчика - администрации городского поселения «Город Бирюч» Красногвардейского района Белгородской области, уполномоченного органа – администрации Красногвардейского района Белгородской области, аукционной комиссией по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на право заключения с администрацией городского поселения «Город Бирюч» муниципального контракта на выполнение ямочного ремонта автомобильных дорог г. Бирюч Красногвардейского района (закупка № 0126300037917000011) (далее – Электронный аукцион).

1. Общие положения

1.1. Проверка начата 04.09.2018, окончена 28.09.2018 года.

1.2. Основания для проведения проверки: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), приказ Белгородского УФАС России от 04.09.2018 № 347, поручение ФАС России от 06.07.2018 № АЦ/51668/18.

1.3. Цель проверки: контроль за соблюдением заказчиком – администрацией

городского поселения «Город Бирюч» Красногвардейского района Белгородской области, уполномоченным органом – администрацией Красногвардейского района Белгородской области, аукционной комиссией требований Закона о контрактной системе при проведении Электронного аукциона.

1.4 Предмет проверки: документы по организации и проведению Электронного аукциона.

1.5. Объект проверки: действия заказчика – администрации городского поселения «Город Бирюч» Красногвардейского района Белгородской области, уполномоченного органа – администрации Красногвардейского района Белгородской области, аукционной комиссии при проведении Электронного аукциона.

1.6. Настоящая проверка является внеплановой, выездной. Проверка проведена методом анализа документов, полученных от заказчика, уполномоченного учреждения на запрос Белгородского УФАС России от 04.09.2018 № 3087/2, а также информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

2. Проверкой установлено

В Белгородское УФАС России поступило поручение ФАС России от 06.07.2018 №АЦ/51668/18 о декартелизации сферы дорожного строительства (содержание и ремонт дорог). В ходе выполнения поручения возникла необходимость проведения проверки процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе, при организации и проведении Электронного аукциона.

При проверке документации об Электронном аукционе установлено следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 12.05.2017 размещены извещение и документация по проведению Электронного аукциона.

Объект закупки - выполнение ямочного ремонта автомобильных дорог г. Бирюч Красногвардейского района.

- (максимальная) цена контракта - 332 977,00 рублей.

Источник финансирования – бюджет городского поселения.

Заказчик - администрация городского поселения «Город Бирюч» Красногвардейского района Белгородской области, уполномоченное

учреждение - администрация Красногвардейского района Белгородской области.

Документация об Электронном аукционе утверждена главой администрации городского поселения «Город Бирюч» 05.05.2017 года.

Начальная (максимальная) цена контракта определена и обоснована посредством применения проектно-сметного метода, предусмотренного ч. 9.1 ст. 22 Закона о контрактной системе.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта содержится в Приложении № 3 к документации об Электронном аукционе и размещено в ЕИС.

Запросов о даче разъяснений положений документации об Электронном аукционе от участников закупки не поступало.

Согласно п. 31 Раздела 2. «Информационная карта электронного аукциона» документации об Электронном аукционе дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 22.05.2017, при этом дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений – 19.05.2017 года.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе (часть 4 статьи 65 Закона о контрактной системе).

Указанные обстоятельства в части установления даты окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений - 19.05.2017 свидетельствуют о нарушении пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и наличии признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена

частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ), не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

Ввиду истечения срока давности привлечения виновных лиц к административной ответственности за указанное правонарушение соответствующее производство не может быть начато.

Из протокола рассмотрения единственной заявки на участие в Электронном аукционе 0126300037917000011 от 23.05.2017 следует, что по окончании срока подачи заявок на участие в Электронном аукционе подана только одна заявка участника закупки – МУП «Бирюченское предприятие благоустройства и озеленения».

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе Электронный аукцион признан несостоявшимся.

Аукционная комиссия, рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 71 Закона о контрактной системе, первую и вторую части поступившей заявки на участие в Электронном аукционе, приняла решение о соответствии участника аукциона МУП «Бирюченское предприятие благоустройства и озеленения» и поданной им заявки требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно представленным материалам, а также сведениям, содержащимся в ЕИС, по итогам Электронного аукциона 05.06.2017 между заказчиком и МУП «Бирюченское предприятие благоустройства и озеленения» заключен государственный контракт № 0126300037917000011-0246913-01. Указанный контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент заключения контракта) заключен на условиях, предусмотренных документацией об Электронном аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта – 332 977,00 рублей.

В соответствии с пунктом 3.1 заключенного контракта срок выполнения работ по контракту: начало – с момента подписания муниципального контракта, окончание - по 31.07.2017 года.

Срок исполнения контракта – с момента подписания контракта сторонами и действует до полного исполнения обязательств сторонами по контракту (п. 13.1 контракта).

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, контракт № 0126300037917000011-0246913-01 от 05.06.2017 исполнен 28.06.2017 года.

3. Заключение

По результатам проведения внеплановой проверки Инспекция Белгородского УФАС России в действиях заказчика - администрация городского поселения «Город Бирюч» Красногвардейского района Белгородской области, уполномоченного органа - администрации Красногвардейского района Белгородской области выявлено нарушение п. 11 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении Электронного аукциона.