

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 063/04/9.21-209/2023

об административном правонарушении

«15» марта 2023

года

г. Самара

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, ..., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 063/04/9.21-209/2023 в отношении должностного лица Общества с ограниченной ответственностью «Средневожская газовая компания» (...) – директора по перспективному развитию) извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела определением (исх. № 1568/5 от 09.03.2023 г.),,

В присутствии:

- представителя ... по доверенности от 15.08.2022 года ...,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Большеглушицкого района Самарской области в адрес Самарского УФАС России направлено постановление прокурора Большеглушицкого района Самарской области от 15.02.2023 года, указывающего на совершение административного правонарушения должностным лицом ООО «СВГК», выражающиеся в нарушении требований пункта 121 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 г. № 1547 (далее -

Правила подключения).

Установлено, что между «...», газовая компания» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) в рамках догазификации №ЦЗН080986 от 23.08.2022 жилого дома, расположенного по адресу: Самарская область, Большеглушицкий район, с.Тамбовка, ул.Дальние Воробьи, д.3. Срок выполнения мероприятий по подключению, согласно договора, как со стороны Заявителя, так и со стороны Исполнителя, составляет 1 год 5 месяцев со дня заключения договора. Таким образом, мероприятия по подключению объекта капитального строительства должны быть выполнены сторонами в срок не позднее 23.01.2024 года, что не соответствует действующему законодательству.

Так, Распоряжением Правительства Самарской области от 16.08.2022 №470-р утверждена региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Самарской области на 2022-2031 годы, в рамках которой предусмотрены мероприятия по догазификации с.Тамбовка м.р. Больнеглушицкий Самарской области со сроком реализации - 2022 год, в том числе и домовладения ... В настоящее время срок реализации мероприятий истек, вместе с тем, до настоящего времени подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения указанного домовладения не осуществлено.

присоединения)

газораспределения

Порядок подключения (технологического газоиспользующего оборудования потребителей к сетям определен Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 N 1547 (далее – Правила подключения).

Согласно пункту 49 Правил подключения, если договор о подключении заключается в бумажной форме, он считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации определены разделом VII Правил подключения.

В силу пункта 121 Правил подключения срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего

раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Согласно пункту 122 Правил подключения в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать:

30 дней - в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

100 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров;

135 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров;

200 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров;

один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

Жилой дом ... (Самарская область, Большеглушицкий район, с.Тамбовка, ул.Дальние Воробы, д.3.) включен в пообъектный план- график догазификации Самарской области в соответствии с Распоряжением Правительства Самарской области от 16.08.2022 №470-р.

Таким образом, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) должны были быть осуществлены Обществом в срок не позднее 01.01.2023 (следующий рабочий день – 09.01.2023г.). Однако в установленный срок технологическое присоединение объекта заявителя сетевой организацией осуществлено не было.

Правовые основы федеральной политики в отношении естественных монополий в Российской Федерации определены Федеральным законом от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее - Закон о естественных монополиях).

Согласно статье 3 вышеуказанного закона, естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров; субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии со статьей 4 Закона о естественных монополиях, данным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в частности, в сфере услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ в отношении ООО «СВГК» основным видом деятельности является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, одним из дополнительных видов деятельности - транспортирование по трубопроводам газа.

Таким образом, ООО «СВГК» является субъектом естественной монополии.

Частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

За повторное совершение аналогичных деяний предусмотрена административная ответственность частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

.. назначен на должность директора по перспективному развитию приказом № 634к от 23.03.2022г., ранее являлся заместителем директора по перспективному развитию.

Директор по перспективному развитию в соответствии с приказом № 35 от 21.02.2022г. представляет интересы Общества в отношениях с гражданами, осуществляет действия от имени Общества, обеспечение реализации мероприятий Обществом по догазификации в соответствии с действующим законодательством.

Согласно объяснениям .. от 15.02.2023г., представляющего интересы начальника ..на основании доверенности, нарушение требований пункта 122 Правил подключения, вину в совершении правонарушения полностью признает.

Аналогичные объяснения даны ..., представляющего интересы ООО «СВГК» на основании доверенности.

Вина .. также подтверждается материалами дела.

Ранее .. привлечен Самарским УФАС России к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ (постановление Самарского УФАС России по делу № 063/04/9.21-622/2022 от 27.09.2023). Вместе с тем, прокурором Большеглушицкого района Самарской области указана в постановлении квалификация по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

С учетом изложенного, в действиях директора по перспективному развитию Аветисяна В.П. устанавливается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В период совершения правонарушения .. в отпуске не находился, надлежащим образом свои должностные обязанности не исполнил, в ходе проверки доказательств, подтверждающих, что принял все зависящие от него меры по надлежащему исполнению требований действующего законодательства и недопущению совершения административного правонарушения, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, не представил.

Пунктом 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление) разъяснено, что при

квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях (пункт 18.1 Постановления).

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Дата совершения административного правонарушения: 09.01.2023г.

Место совершения административного правонарушения: г. Самара, ул. Льва Толстого, д. 18А, стр. 7 (юридический адрес ООО «СВГК»).

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ ... виновен в совершении административного правонарушения, а именно нарушении пункта 122 Правил подключения, срок давности по которому не истек, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ в связи с ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Доказательств, подтверждающих, что ... предпринял все зависящие от него меры по надлежащему исполнению требований действующего законодательства и недопущению совершения административного правонарушения, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, нарушение которых послужило основанием для привлечения к административной ответственности, в материалах дела не имеется.

По материалам административного дела не установлено причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не установлено имущественного ущерба.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного правонарушения, его длительность, форма вины нарушителя, отягчающие и смягчающие обстоятельства:

1. Рассматриваемое правонарушение не может быть признано малозначительным. По своему характеру нарушение имеет значительную степень общественной опасности.

В соответствии с частью 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 9.21 настоящего Кодекса,

могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Материалы дела об административном правонарушении доказательств того, что фактические обстоятельства дела могут свидетельствовать об исключительности ситуации, позволяющей применить статью 2.9 КоАП, не содержат;

2. О существенной общественной опасности нарушения свидетельствует и значительная санкция, предусмотренная законом за данное нарушение, подтверждающая, что законодателем данное нарушение отнесено к категории значительных;

3. При назначении административного штрафа ... считаю необходимым учесть обстоятельство, смягчающее административную ответственность:

– содействие органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

4. Отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных частью 1 статьи 4.3 КоАП РФ, не установлено;

5. При вынесении постановления учитывается имущественное и финансовое положение должностного лица.

Принимая во внимание характер и последствия указанного административного правонарушения, степень вины должностного лица, осуществление ... социально значимого вида деятельности, руководствуясь принципами справедливости и соразмерности наказания, учитывая изложенные обстоятельства, нахожу возможным назначить административное наказание ..., в минимальном размере санкции, предусмотренной частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21 и статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать директора по перспективному развитию ООО «СВГК» ..) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП и назначить ему

наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десяти тысяч) рублей 00 копеек.

Частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа, вынесенного за правонарушение, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, зачисляется в полном объеме на следующий счет:

Получатель: УФК по Самарской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, л/сч 04421188490)

Назначение платежа: административный штраф в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ согласно постановлению от 15.03.2023 о наложении штрафа по делу № 063/04/9.21-209/2023. Оплата за

Копию документа, подтверждающего оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного

государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

Частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно части 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии со статьей 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 31.1. КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель

Управления

...