

Решение по делу № 06-18-31/2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – <...> членов Комиссии: <...>

в присутствии представителя ООО «Канди»: <...> (доверенность №б/н от 25.09.2013г.),

в присутствии представителей Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области: <...> заместителя министра (доверенность №08 от 23.09.2013г.), <...> и.о. заместителя начальника управления охотничьего хозяйства (доверенность №33 от 27.05.2013г.),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Канди» (исх. №б/н от 19.09.2013г.) на действия организатора торгов Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссии) при организации аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в Тюльганском районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадью охотничьего угодья 2 463,6 га, лот №1 (извещение №090813/0989035/01), путем отказа в допуске к участию в аукционе,

УСТАНОВИЛА:

19.09.2013г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Канди» (исх. №б/н от 19.09.2013г.) на действия организатора торгов Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссии) при организации аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в Тюльганском районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадью охотничьего угодья 2 463,6 га, лот №1 (извещение №090813/0989035/01), путем отказа в допуске к участию в аукционе, нарушающие, по мнению заявителя права общества на участие в данном аукционе.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. №9909 от 19.09.2013г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов - Министерству лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссии) выставлено требование о приостановлении аукциона до рассмотрения указанной жалобы по существу, в части заключения охотхозяйственного соглашения (исх. №9910 от 19.09.2013г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 26.09.2013г. в 15 часов 00 минут.

На заседании Комиссии представители заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе. Как следует из жалобы, 04.09.2013г. ООО «Канди» подало заявку на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в Тюльганском районе Оренбургской области сроком на 49 лет.

12.09.2013г. в 16ч. 57мин. ООО «Канди» было получено по факсу уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона, ввиду несоответствия данной заявки форме определенной аукционной документации. Для уточнения причины отказа, ООО «Канди» позвонили по телефону секретарю аукционной комиссии, подписавшему данное уведомление <...> Им было пояснено, что в заявке ООО «Канди» не правильно было указано местоположение угодья. Согласно ч.6 ст.28 №209-ФЗ извещение должно содержать сведения о местоположении угодий и заявка ООО «Канди» составлялась на основе данных, указанных в извещении о проведении торгов №090813/0989035/01, размещенном организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru и по форме размещенной также на этом сайте, из чего следует, что заявка общества полностью соответствует требованиям аукционной документации и отказ в допуске к участию в аукционе по п.3 ч.13 ст.28 Федерального закона от 24.07.2009г. №209-ФЗ считают необоснованным.

В ходе рассмотрения дела №06-18-31/2013 представители Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области требования заявителя не признали. Считают жалобу ООО «Канди» необоснованной, а обстоятельства, указанные в жалобе, несоответствующими действительности и пояснили следующее.

Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области в соответствии с распоряжением от 06.08.2013г. №154-р было объявлено о проведении 13.09.2013г. аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в Тюльганском районе Оренбургской области. Извещение о проведении аукциона №090813/0989035/01 от 09.08.2013 (открытый аукцион), включающее документацию об аукционе, были опубликованы на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов, www.torgi.gov.ru. Кроме того, в приложении к документации об аукционе была размещена форма заявки на участие в аукционе и проект охотхозяйственного соглашения.

В установленный срок подачи заявок было принято 4 заявки от: ООО «Комплексные Услуги Безопасности», ООО «Кредо-М», ООО «Цифровая Компьютерная Лаборатория», ООО «Канди». Аукционной комиссией заявки были рассмотрены и принято решение о допуске к участию в аукционе 3 участников. ООО «Канди» (далее - заявитель) было отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям. В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2009г. «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - закон «Об охоте»), извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о предмете аукциона, в том числе о местоположении, границах и площади охотничьего угодья и т.д.

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 28 закона «Об охоте» организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать

требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе. Пункт 19 документации об аукционе указывает, что форма заявки на участие в аукционе должна полностью соответствовать форме, приведенной в приложении 2 к документации об аукционе и содержать сведения, предусмотренные формой. В соответствии с приложением 2 к документации об аукционе заявка должна содержать район нахождения охотхозяйственного угодья, его площадь.

Рассмотрев заявку ООО «Канди», установлено, что в графе, где было необходимо указать район нахождения охотугодья и его площадь, была указана площадь угодья и северная граница.

В пункте 3 документации об аукционе указаны границы охотугодья, а именно - Северная: от северо-западного угла лесного квартала № 33 Тюльганского лесничества по северным границам кварталов № 33-35, по западной и северной границам кварталов № 28 и № 23 до северного угла квартала № 23 (Тюльганское лесничество); Восточная: от северного угла квартала № 23 по восточным границам кварталов №№ 23, 30, 39, 50, 65 до южной границы выдела 12 квартала № 65 (Тюльганское лесничество); Южная: от южной границы выдела 12 квартала № 65 по южным границам выдела 12 квартала № 65, выделов 2,7, 4 квартала № 64, выдела 7 квартала № 63, выделов 37, 35, 42 квартала № 62, выделов 5, 16, 37 квартала № 77, выделов 37, 36, 38, 30, 26 квартала № 76, выдела 19 квартала № 75 до юго-западного угла выдела 19 квартала № 75 (Тюльганское лесничество); Западная: от юго-западного угла выдела 19 квартала № 75 по западным границам кварталов №№ 75, 76, 60, 45, 44, 33 до северо-западного угла лесного квартала № 33 Тюльганского лесничества. За исключением земель населенных пунктов.

Описание границ составлено в соответствии с пунктом 1 «Требований к описанию границ охотничьих угодий», утвержденных приказом Минприроды России от 06.08.2010г. №306, исходя из последовательного описания четырех границ - северной, восточной, южной и западной.

Таким образом, заявитель, не указав района нахождения охотхозяйственного угодья и ограничившись лишь описанием одной из границ, исходя из которой невозможно было определить обязательный к указанию формой заявки район, нарушило требования, предъявляемые к форме заявки, а, следовательно, пункта 1 части 7 статьи 28 закона «Об охоте», пункта 19 документации об аукционе, что обоснованно привело к отказу в допуске ООО «Канди» к аукциону на право заключения охотхозяйственного соглашения в Тюльганском районе Оренбургской области.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

06.08.2013г. Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области было издано Распоряжение №154-р «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения», в соответствии с которым было объявлено о проведении 13.09.2013г. в 10ч. 00мин. аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении территории, расположенной в Тюльганском районе, утвержден текст извещения и документации об аукционе, организовано размещение извещения о проведении аукциона и документации об аукционе на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

09.08.2013г. на официальном сайте www.torgi.gov.ru Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области разместило извещение №090813/0989035/01 и документацию об аукционе: о проведении 13.09.2013г. в 10ч. 00мин. по адресу: г. Оренбург, ул. 20-ая линия, дом 24, аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в Тюльганском районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадь охотничьего угодья: 2 463,6 га в границах, указанных в документации об аукционе.

11 сентября 2013г. аукционной комиссией составлен и подписан Протокол приема заявок на участие в аукционе №35 на право заключения охотхозяйственного соглашения (извещение №090813/0989035/01), в соответствии с которым в допуске к участию в аукционе было отказано 1 заявителю: ООО «Канди», в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона, ввиду несоответствия данной заявки форме определенной аукционной документации (п.4.2 Протокола).

Отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, регулируются Федеральным законом от 24.07.2009г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

В соответствии с ч.6 ст.28 Закона об охоте извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе, сведения о предмете аукциона: о местоположении, границах и площади охотничьего угодья, о расположенных в его границах земельных участках и лесных участках, об обременениях указанных земельных участков и лесных участков, об ограничении использования лесов и других природных ресурсов, о параметрах осуществления охоты.

Согласно п.1 ч.7 ст.28 организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе.

Согласно п.19 документации об аукционе (приложение 1 к распоряжению №154-р от 06.08.2013г.) форма заявки на участие в аукционе должна полностью соответствовать форме, приведенной в приложении 2 к настоящей документации об аукционе и содержать сведения, предусмотренные формой.

Согласно извещению о проведении аукциона и документации об аукционе предметом аукциона является право на заключение охотхозяйственного соглашения в Тюльганском районе Оренбургской области сроком на 49 лет.

Границы охотничьего угодья: Северная: от северо-западного угла лесного квартала № 33 Тюльганского лесничества по северным границам кварталов № 33-35, по западной и северной границам кварталов № 28 и № 23 до северного угла квартала № 23 (Тюльганское лесничество); Восточная: от северного угла квартала № 23 по восточным границам кварталов №№ 23, 30, 39, 50, 65 до южной границы выдела 12 квартала № 65 (Тюльганское лесничество); Южная: от южной границы выдела 12 квартала № 65 по южным границам выдела 12 квартала № 65, выделов 2,7,4 квартала № 64, выдела 7 квартала № 63, выделов 37, 35, 42 квартала № 62, выделов

5, 16, 37 квартала № 77, выделов 37, 36, 38, 30, 26 квартала № 76, выдела 19 квартала № 75 до юго-западного угла выдела 19 квартала № 75 (Тюльганское лесничество);
Западная: от юго-западного угла выдела 19 квартала № 75 по западным границам кварталов №№ 75, 76, 60, 45, 44, 33 до северо-западного угла лесного квартала №33 Тюльганского лесничества. За исключением земель населенных пунктов.

Общая площадь охотничьих угодий 2 463,6 га.

В своей заявке ООО «Канди» (исх. №б/н от 04.09.2013г.) указывает, что заявляет о своем участии в аукционе на право заключения охотхозяйственно го соглашения в Оренбургской области. Северная: от северо-западного угла лесного квартала №33 Тюльганского лесничества по северным границам кварталов №33-35, по западной и северной границам кварталов №28 и №23 до северного угла квартала №23 (Тюльганское лесничество) площадью 2463,6 га.

Таким образом, заявка ООО «Канди» (исх. №б/н от 04.09.2013г.) не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе.

В соответствии с п.3 ч.13 ст.28 Закона об охоте заявитель не допускается к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Следовательно, аукционной комиссией Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области правомерно отказано ООО «Канди» в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе.

Таким образом, указанный в жалобе ООО «Канди» довод является необоснованным.

В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ст.22 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства

органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, ч.1 ст.39, частями 1–3 ст.41, ст.49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Канди» (исх. №б/н от 19.09.2013г.) на действия организатора торгов Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссии) при организации аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в Тюльганском районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадью охотничьего угодья 2 463,6 га, лот №1 (извещение №090813/0989035/01), путем отказа в допуске к участию в аукционе, необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.