

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 012/04/7.31-384/2023

30 мая 2023 года г. Йошкар-Ола

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении от 05.05.2023, возбужденного прокурором Моркинского района по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ в отношении главы администрации городского поселения Морки Моркинского муниципального района <...> (дата и место рождения: <...>; документ, удостоверяющий личность: паспорт, серия <...> № <...>, выдан <...>, место регистрации (жительства) <...>),

### УСТАНОВИЛ

05.05.2023 прокурором Моркинского района в отношении главы администрации городского поселения Морки Моркинского муниципального района <...> вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ по факту нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при исполнении контракта № 12200002217 от 31.01.2023 на оказание услуг электроснабжения, заключенного с ПАО «ТНС Энерго Марий Эл».

Согласно части 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении

рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Согласно части 2 статьи 25.11 КоАП РФ прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

На рассмотрение настоящего дела <...> не явился, посредством видеоконференц-связи в рассмотрении дела участвовал представитель по доверенности <...>.

Представитель прокуратуры Моркинского района на рассмотрение дела не явился, надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела.

Так, из постановления о возбуждении дела следует, что <...> совершено

административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, при следующих обстоятельствах.

31.01.2022 Моркинской городской администрацией Моркинского муниципального района на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт № 12200002217 на оказание услуг электроснабжения с ПАО «ТНС Энерго Марий Эл» на сумму 2 223 271,38 рублей. Указанный контракт исполнен сторонами в полном объеме.

Установлено, что Заказчиком в ЕИС 19.01.2023 размещено платежное поручение № 871988 от 29.12.2022 на сумму 50 451,71 рубль.

В силу части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4 и 5](#) (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с [частью 12 статьи 93](#) настоящего Федерального закона), [пунктами 23, 42, 44](#) и [пунктом 46](#) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов [включается](#) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных

Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных

заказчиками (далее - Правила), устанавливающие порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация о которых подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов.

Согласно пункта 11 Правил в реестр контрактов в соответствии с настоящими Правилами подлежат включению, в том числе:

а) информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги

в) информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в пунктах 10, 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

Таким образом, при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, платежное поручение № 871988 от 29.12.2022 должно быть направлено в реестр контрактов не позднее 12.01.2023, однако, направлено Заказчиком в реестр контрактов только 19.01.2023.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Согласно постановлению Моркинской прокуратуры указанное нарушение вменяется главе администрации городского поселения Морки Моркинского муниципального района <...>, как должностному лицу, осуществляющему общее руководство деятельности администрации.

Вместе с тем с данным выводом нельзя согласиться ввиду следующего.

В силу статьи 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Статьей 26.1 КоАП РФ предусмотрено, что одним из обстоятельств, подлежащих выяснению, является в том числе виновность лица в совершении административного правонарушения.

Из части 1 статьи 1.5 КоАП РФ следует, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совершившие административные

правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 названного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В силу требований статьи 38 Закона о контрактной системе в целях организации закупочной деятельности заказчики создают контрактные службы или назначают ответственного лица за осуществление закупок (контрактный управляющий).

Согласно части 4 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

1. разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для

- внесения в план закупок, размещают в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения;
2. разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;
  3. осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

4. обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
5. участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;
6. организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
7. осуществляют иные полномочия, предусмотренные указанным Федеральным законом.

Установлено, что распоряжением МО «Администрация муниципального образования «Городское поселение Морки» № 2 от 10.01.2020 функции контрактного управляющего в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации МО «Городское поселение Морки» возложены на <...>.

Согласно должностной инструкции контрактный управляющий исполняет обязанности, предусмотренные Законом о контрактной системе.

Кроме того установлено, что платежное поручение № 871988 от 29.12.2022 направлено в ЕИС за ЭЦП <...>.

Также, отмечаю, что на рассмотрении дела <...> подтвердил, что направлением в ЕИС платежного поручения № 871988 от 29.12.2022 занимался он.

Таким образом, прихожу к выводу, что в действиях <...> отсутствует состав вменяемого административного правонарушения.

В силу требований пункта 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств,

предусмотренных статьей 24.5 данного Кодекса.

Пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ предусмотрено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного, производство по делу об административном правонарушении в отношении главы администрации городского поселения Морки Моркинского муниципального района <...> подлежит прекращению на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 24.5, 29.9 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ**

Производство по делу об административном правонарушении № 012/04/7.31384/2023, возбужденного по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ в отношении главы администрации городского поселения Морки Моркинского муниципального района <...> прекратить на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 КоАП РФ и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган либо в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления-начальник отдела