

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 95

28 июля 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии:

Кириян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

при участии сторон:

1) Муниципального заказчика – Администрации г. Саяногорска:

- Байкаловой Елены Ивановны по доверенности от 27.07.2010 г. № 62, которая также является членом Единой комиссии,

- Козловской Аллы Геннадьевны по доверенности от 27.07.2010 г. № 61, которая также является членом Единой комиссии,

- Шаталовой Марины Николаевны по доверенности от 27.07.2010 г. № 60, которая также является членом Единой комиссии;

2) Заявителя жалобы – Государственного унитарного предприятия Республики Хакасия «Институт «Абакангражданпроект» (далее ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект»):

- Андроповой Лидии Алексеевны, и.о. директора института на основании приказа от 16.07.2010 г. № 59-К об исполнении обязанностей,

- Горевой Людмилы Степановне по доверенности от 28.07.2010 г. №805,

рассмотрев жалобу ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» на действия муниципального заказчика – Администрации г. Саяногорска и его комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку проекта планировки 6 микрорайона г. Саяногорска с выполнением топографической съемки и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного муниципального заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 21.07.2010 года поступила жалоба ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» на действия муниципального заказчика – Администрации г. Саяногорска и его комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку проекта планировки 6 микрорайона г. Саяногорска с выполнением топографической съемки.

В своей жалобе заявитель указывает, что утверждение комиссии о том, что конкурсная заявка ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» не содержит лицензии на осуществление геодезической деятельности, отсутствие которой не дает право на осуществление топографических работ» является необоснованным, по следующим основаниям.

1. Требование лицензии неправомерно, так как с 01.01.2010 г. лицензии отменены, то все работы осуществляются на основании допуска саморегулируемой организации на производство работ.

2. ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» имеет свидетельство, выданное саморегулируемой организацией о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении которых требуется выдача свидетельства о допуске, среди этих работ – работа по осуществлению функций генпроектировщика (п.13 свидетельства).

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» подтвердили доводы, изложенные в жалобе.

Также представители подателя жалобы указали на то, что наличие в свидетельстве, выданного ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» саморегулируемой организацией, в пункта 13 «Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)» дает право ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» выступать в качестве генерального подрядчика, т.е. привлекать на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем иных лиц для осуществления работ по инженерным изысканиям, в том числе, инженерно-геодезических изысканий.

26.07.2010 вх. № 2262 Администраций г. Саяногорска представлены письменные пояснения членов Единой комиссии по фактам, изложенным в рассматриваемой жалобе, суть представленных пояснений сводится к следующему.

По пункту 1 жалобы:

Предметом открытого конкурса является «разработка проекта планировки 6 микрорайона г. Саяногорска с выполнением топографической съемки».

Создание проекта планировки предполагает наличие свидетельства, выдаваемого саморегулируемой организацией, о допуске к работам по подготовке проектной документации. Которое и было представлено ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект».

Вместе с тем топографическая съемка входит в состав геодезической деятельности, которая в соответствии со статьей 12 Федерального закон от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» и подпунктом 42) пункта 1 статьи 17 Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лицензирование геодезической и картографической деятельности прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности (пояснения к подпунктам 42) и 43) пункта 1 статьи 17 Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»). В настоящее время технический регламент не утвержден. Следовательно, участники размещения заказа должны были предоставить лицензию.

По пункту 2 жалобы:

В заявке ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» приложило свидетельство, выданное саморегулируемой организацией

содержащее допуск к работам по подготовке проектной документации. Подтверждение допуска к работам по инженерным изысканиям в заявке ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» не приложено. Кроме того, наличие в представленном ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» свидетельстве функции генерального проектировщика, не дает право осуществления функции генерального подрядчика.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители Администрации г. Саяногорска подтвердили указанные в пояснениях доводы.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

10.06.2010 года на официальном сайте Государственный заказ Республики Хакасия <http://zakaz.r-19.ru> размещена информация (Извещение, конкурсная документация) о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку проекта планировки 6 микрорайона г. Саяногорска с выполнением топографической съемки. Начальная (максимальная) цена контракта – 2 436 000 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 14.07.2010 года ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» отказано в допуске по следующему основанию: «конкурсная заявка ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» не содержит лицензии на осуществление геодезической деятельности, отсутствие которой не дает право на осуществление топографической деятельности».

В соответствии с пунктом 1) части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно подпункта б) пункта 3) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным пунктом 1) части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией.

Согласно пункту 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе, в том числе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

Частью 2 статьи 12 Закона о размещении заказов установлено, что отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

Согласно пункта 3.3.1 раздела Информационной карты Конкурсной документации участник размещения заказа должен предоставить документы или копии документов, подтверждающих его соответствие требованиям пункта 1.6.1.-1.6.2. информационной карты конкурса (свидетельство СРО).

По пункту 1 жалобы комиссия Хакасского УФАС России считает следующее.

Предметом открытого конкурса является «разработка проекта планировки 6 микрорайона г. Саяногорска с выполнением топографической съемки».

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 12.30.2009 года № 624, который вступил в действие с 01.07.2010г., утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее Перечень).

Согласно Перечню топографическая съемка относится к видам работ по инженерным изысканиям, а именно к работам по инженерно-геодезическим изысканиям.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» и подпунктом 42) пункта 1 статьи 17 Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что геодезическая деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лицензирование геодезической и картографической деятельности прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности (пояснения к подпунктам 42) и 43) пункта 1 статьи 17 Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»). В настоящее время технический регламент не утвержден.

В составе заявки ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» отсутствует лицензия на осуществление топографической съемки, а в представленном свидетельстве, выданном саморегулируемой организацией отсутствует допуск на инженерно-геодезические изыскания, а также на осуществление функций генерального подрядчика (пункт 7 главы II Перечня).

Таким образом, отказ ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» в допуске к участию в конкурсе на основании отсутствия вышеуказанной лицензии является правомерным.

По пункту 2 жалобы комиссия Хакасского УФАС России считает следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по инженерным изысканиям могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с подпунктом 1.3. пункта 1. главы I вышеуказанного Перечня установлено, что в состав инженерно-геодезических изысканий, в том числе входит создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений.

Таким образом, поскольку предметом открытого конкурса является разработка проекта планировки 6 микрорайона г. Саяногорска с выполнением топографической съемки, то на основании изложенного и в соответствии с Перечнем участник рассматриваемого размещения заказа должен был представить в составе заявки свидетельство, выдаваемое саморегулируемой организацией, с наличием в нем допуска к выполнению вышеуказанных работ.

В составе заявки ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» представлено свидетельство, выданные саморегулируемой

организацией, из которого установлено следующее.

ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» имеет разрешение на выполнение работ по подготовке проектной документации, в том числе, работ по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Вместе с тем, разрешение на осуществление работ по инженерным изысканиям ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» в соответствии с представленным свидетельством не имеет.

В пункте 4.1.5 проекта Муниципального контракта указано, что исполнитель обязан выполнить работу лично, либо с привлечением других лиц (субподрядчиков) при наличии письменного согласия заказчика.

Довод представителей ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» о том, что ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» имеет свидетельство, выданное саморегулируемой организацией, о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении которых требуется выдача свидетельства о допуске, среди этих работ – работа по осуществлению функций генерального проектировщика (п.13 свидетельства) позволяет осуществлять функции генерального подрядчика является необоснованным на основании нижеследующего.

Перечнем (пункт 13 главы II Перечня) установлено, что работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком) относятся к работам по подготовке проектной документации (глава II Перечня), а работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (пункт 7 главы II Перечня) относятся к работам по инженерным изысканиям.

На основании вышеизложенного следует, что участник рассматриваемого размещения заказа должен был представить в составе заявки либо лицензию, либо свидетельство, выдаваемое саморегулирующей организацией, с наличием допуска к такому виду работ, как создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений.

В свидетельстве, выданного саморегулируемой организацией, представленном в составе заявки ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект», отсутствует допуск к вышеуказанному виду работ, а также отсутствует такой вид работ, как работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), следовательно, доводы заявителя жалобы ГУП РХ «Институт «Абакангражданпроект» не нашли своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки в действиях заказчика и комиссии заказчика нарушений Закона о размещении заказов не выявлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 3.32 Регламента ФАС России, пункта 1 части 1 статьи 11, пункта 1) части 1 статьи 12, части 2 статьи 12, подпункта б) пункта 3) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, статьи 12 Федерального закона от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии», подпункта 42) пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 12.30.2009 года № 624, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Государственного унитарного предприятия Республики Хакасия «Институт «Абакангражданпроект» на действия муниципального заказчика – Администрации г. Саяногорска и его комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку проекта планировки 6 микрорайона г. Саяногорска с выполнением топографической съемки необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

А.С. Рыбин

А.А. Алехина