

7 ноября 2022 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, в составе: председатель Комиссии: (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев обращение ПАО «Россети Сибирь» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Электрофарфор» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением единственного участника запроса предложений в электронной форме № 22-4028 на право заключения договора поставки трансформаторов тока до 1 кВ для нужд ПАО «Россети Сибирь» (извещение № 32211538645) (далее – Обращение), установила следующее.

ПАО «Россети Сибирь» в адрес Красноярского УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон о закупках), пункта 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211, представило сведения в отношении ООО «Электрофарфор» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь письмом ФАС России от 04.08.2014 №ИА/31163/14, Красноярское УФАС России уведомило ПАО «Россети Сибирь» и ООО «Электрофарфор» о поступлении вышеуказанного обращения и о дате, времени и способе его (обращения) рассмотрения.

Рассмотрение Обращения откладывалось в связи с необходимостью получения от ООО «Электрофарфор» документов и сведений, необходимых для принятия решения по Обращению.

В результате рассмотрения Обращения, состоявшегося в присутствии представителей ПАО «Россети Сибирь» (доверенность), (доверенность), (доверенность), представителей ООО «Электрофарфор» (доверенность), (доверенность), Комиссией Красноярского УФАС России установлено следующее.

ПАО «Россети Сибирь» 11.07.2022 в Единой информационной системе разместило извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 22-4028 на право заключения договора поставки трансформаторов тока до 1 кВ для нужд ПАО «Россети Сибирь» (извещение № 32211538645) (далее – закупка).

В соответствии с протоколом подведения итогов от 15.08.2022 решением закупочной комиссии победителем закупки признано ООО «Электрофарфор», с которым предложено заключить договор.

Центральной конкурсной комиссией ПАО «Россети Сибирь» 18.08.2022 было одобрено решение закупочной комиссии по заключению договора по результатам закупки с ООО «Электрофарфор» (протокол от 18.08.2022 № 62).

Согласно пунктам 6.1.1-6.1.5 закупочной документации договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением о закупке и заявкой победителя такой закупки, с которым заключается договор с учетом результатов преддоговорных переговоров в случае их проведения.

Договор по результатам закупки заключается в срок не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе либо в судебном порядке действий (бездействия) Заказчика, закупочной комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен в сроки, установленные законодательством.

Заказчик направляет участнику закупки на адрес, указанный в заявке такого участника (путем направления электронного документа, либо путем направления бумажной версии документа), подписанный со своей стороны проект договора в течение 2 (двух) рабочих дней с даты согласования проекта договора в соответствии с порядком, установленным внутренними организационно-распорядительными документами Заказчика, но не ранее чем через 10 (десять) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола по результатам закупки. Участник подписывает проект договора и направляет его в адрес Заказчика в течение 3 (трех) рабочих дней с даты направления ему проекта договора, подписанного Заказчиком.

В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется Заказчику в срок не более 2 (двух) рабочих дней с момента получения проекта договора. Заказчик в срок не более 2 (двух) рабочих дней с момента получения протокола разногласий рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания для подписания участником в срок не более 3 (трех) рабочих дней.

ПАО «Россети Сибирь» 29.08.2022 посредством электронной площадки АО «ЕЭТП» был направлен ООО «Электрофарфор» на подписание проект договора.

ООО «Электрофарфор» 23.08.2022 направило в адрес ПАО «Россети Сибирь» письмо № 3/362, в котором сообщалось о том, что в заявке на участие в закупке

обществом ошибочно предложены трансформаторы тока типа ТШ-0,66 без медных шин, в связи с чем необходима корректировка предложения в части комплектации трансформаторов шинами без изменения стоимости продукции и об изменении сроков действия договора поставки.

ПАО «Россети Сибирь» было предложено подписать договор с приложением протокола разногласий, где ООО «Электрофарфор» изложит изменения в части предлагаемой продукции (таблица стоимости поставки товара).

ООО «Электрофарфор» указанный протокол разногласий подписан 31.08.2022, при этом срок действия договора обществом не согласован и изменен в части уменьшения срока действия договора.

ПАО «Россети Сибирь» 12.09.2022 представило в адрес общества протокол согласования разногласий, в котором были приняты предложения ООО «Электрофарфор» в части изменения наименования продукции, предложения по изменению срока действия договора поставки оставлены Заказчиком в редакции, указанной в закупочной документации.

Вместе с тем, несмотря на то, что заказчиком приняты предложения ООО «Электрофарфор» о замене продукции, общество направило в адрес ПАО «Россети Сибирь» письмо от 15.09.2022 № 3/407, согласно которому ООО «Электрофарфор» договор поставки подписывать не будет.

Согласно пункту 6.4.2 участник закупки, признанный победителем, утрачивает статус победителя, и его действия (бездействия) означают отказ от заключения договора, в том числе, в следующем случае:

а) уклонения или отказа участника закупки от заключения договора, в том числе путем предложения Заказчику внести существенные изменения, ухудшающие для Заказчика условия договора.

На письмо ПАО «Россети Сибирь» от 20.09.2022 о необходимости заключения договора по результатам закупки ООО «Электрофарфор» не дан ответ.

Протоколом от 06.10.22 № 76 Центральной конкурсной комиссией ПАО «Россети Сибирь» принято решение о внесении ООО «Электрофарфор» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от подписания договора по результатам закупки.

Из положений закупочной документации следует, что договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением о закупке и заявкой победителя такой закупки.

Комиссия Красноярского УФАС России отмечает, что ООО «Электрофарфор» добровольно принимало участие в закупке, выразило согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных закупочной документацией.

Таким образом, соизмерив свои возможности с потребностями Заказчика, ООО «Электрофарфор», подав заявку на участие в закупке, осознавало условия договора (в каком именно объеме, на каких именно условиях и в какой именно срок ему будет необходимо поставить товар, являющийся предметом договора

поставки) и соглашалось с такими условиями.

Из письменных пояснений ООО «Электрофарфор» следовало, что общество не уклонялось от заключения договора, предпринимало действия по заключению договора в установленные сроки, готово заключить и исполнить договор в полном объеме.

Вместе с тем, осуществляемые ООО «Электрофарфор» действия при заключении договора с ПАО «Россети Сибирь» не могут быть расценены как добросовестные, направленные на заключение договора, поскольку эти действия были направлены на изменение условий договора, установленных закупочной документацией, определяющих потребность заказчика.

Кроме того, ООО «Электрофарфор» в письменных пояснениях указывает на нестабильную экономическую ситуацию в стране и рост цен на оборудование за период действия договора.

Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу, что указанные обществом обстоятельства не являются непреодолимыми, и не носят чрезвычайный и непредотвратимый характер невозможности заключения договора, поскольку закупка проведена в июле 2022 года, т.е. в период, не являющимся внезапным, труднопрогнозируемым началом нестабильности экономической ситуации в Российской Федерации. Представленные ООО «Электрофарфор» письма производителей оборудования, датированные сентябрем 2022 года, не могут служить подтверждением добросовестности действий общества, т.к. не подтверждают существенное изменение цен на оборудование в период проведения закупки (с момента подачи обществом заявки на участие в закупки до момента наступления срока заключения договора по результатам закупки).

Давая согласие при подаче заявки на поставку товара в соответствии с условиями закупки и договором, ООО «Электрофарфор» принимало на себя обязанности исполнения обязательств по договору и должно было осознавать последствия их (обязательств) неисполнения.

Кроме того, Комиссией Красноярского УФАС России приняты во внимание действия ПАО «Россети Сибирь», направленные на заключение договора с учетом предложений ООО «Электрофарфор» о поставляемом оборудовании.

На основании вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу об отсутствии доказательств наличия у ООО «Электрофарфор» намерений на заключение договора, что в силу статьи 5 Федерального закона о закупках является основанием для включения сведений в Реестр.

Так, согласно части 2 статьи 5 Федерального закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает

недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие неподписание договора, в сроки, установленные закупочной документацией.

При таких обстоятельствах, в результате изучения совокупности сведений, содержащихся в материалах Обращения, Комиссией Красноярского УФАС России было установлено наличие вины в уклонении ООО «Электрофарфор» от заключения договора, отсутствие доказательств, подтверждающих наличие уважительной причины, обусловившей уклонение ООО «Электрофарфор» от заключения договора. Доказательств невозможности соблюдения ООО «Электрофарфор» положений Федерального закона о закупках по причинам, не зависящим от общества, в адрес Комиссии Красноярского УФАС России представлено не было. Также у Комиссии Красноярского УФАС России отсутствовали доказательства, свидетельствующие о наличии чрезвычайных и непредотвратимых при заключении договора обстоятельств, вследствие которых ООО «Электрофарфор» уклонилось от подписания договора по результатам проведения закупки.

Комиссия Красноярского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Федерального закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

заключила:

1. Сведения в отношении ООО «Электрофарфор» (ИНН 7743949320; ул. Фестивальная, д. 51, корп. 1, пом. V, г. Москва, 125502) включить в Реестр сроком на 2 года в связи с уклонением победителя аукциона в электронной форме от заключения договора по результатам закупки.
2. Датой включения сведений об ООО «Электрофарфор» в Реестр считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.
3. Направить настоящее заключение руководителю ФАС России.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

