

7 ноября 2022 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, в составе: председатель Комиссии: (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев обращение ПАО «Россети Сибирь» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Электрофарфор» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением единственного участника запроса предложений в электронной форме № 22-4028 на право заключения договора поставки трансформаторов тока до 1 кВ для нужд ПАО «Россети Сибирь» (извещение № 32211538645) (далее – Обращение), установила следующее.

ПАО «Россети Сибирь» в адрес Красноярского УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон о закупках), пункта 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, представило сведения в отношении ООО «Электрофарфор» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь письмом ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14, Красноярское УФАС России уведомило ПАО «Россети Сибирь» и ООО «Электрофарфор» о поступлении вышеуказанного обращения и о дате, времени и способе его (обращения) рассмотрения.

Рассмотрение Обращения откладывалось в связи с необходимостью получения от ООО «Электрофарфор» документов и сведений, необходимых для принятия решения по Обращению.

В результате рассмотрения Обращения, состоявшегося в присутствии представителей ПАО «Россети Сибирь» (доверенность), (доверенность), (доверенность), представителей ООО «Электрофарфор» (доверенность), (доверенность), Комиссией Красноярского УФАС России установлено следующее.

ПАО «Россети Сибирь» 11.07.2022 в Единой информационной системе разместило извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 22-4028 на право заключения договора поставки трансформаторов тока до 1 кВ для нужд ПАО «Россети Сибирь» (извещение № 32211538645) (далее – закупка).

В соответствии с протоколом подведения итогов от 15.08.2022 решением закупочной комиссии победителем закупки признано ООО «Электрофарфор», с которым предложено заключить договор.

Центральной конкурсной комиссией ПАО «Россети Сибирь» 18.08.2022 было одобрено решение закупочной комиссии по заключению договора по результатам закупки с ООО «Электрофарфор» (протокол от 18.08.2022 № 62).

Согласно пунктам 6.1.1-6.1.5 закупочной документации договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением о закупке и заявкой победителя такой закупки, с которым заключается договор с учетом результатов преддоговорных переговоров в случае их проведения.

Договор по результатам закупки заключается в срок не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе либо в судебном порядке действий (бездействия) Заказчика, закупочной комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен в сроки, установленные законодательством.

Заказчик направляет участнику закупки на адрес, указанный в заявке такого участника (путем направления электронного документа, либо путем направления бумажной версии документа), подписанный со своей стороны проект договора в течение 2 (двух) рабочих дней с даты согласования проекта договора в соответствии с порядком, установленным внутренними организационно-распорядительными документами Заказчика, но не ранее чем через 10 (десять) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола по результатам закупки. Участник подписывает проект договора и направляет его в адрес Заказчика в течение 3 (трех) рабочих дней с даты направления ему проекта договора, подписанного Заказчиком.

В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется Заказчику в срок не более 2 (двух) рабочих дней с момента получения проекта договора. Заказчик в срок не более 2 (двух) рабочих дней с момента получения протокола разногласий рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания для подписания участником в срок не более 3 (трех) рабочих дней.

ПАО «Россети Сибирь» 29.08.2022 посредством электронной площадки АО «ЕЭТП» был направлен ООО «Электрофарфор» на подписание проект договора.

ООО «Электрофарфор» 23.08.2022 направило в адрес ПАО «Россети Сибирь» письмо № 3/362, в котором сообщалось о том, что в заявке на участие в закупке

обществом ошибочно предложены трансформаторы тока типа ТШ-0,66 без медных шин, в связи с чем необходима корректировка предложения в части комплектации трансформаторов шинами без изменения стоимости продукции и об изменении сроков действия договора поставки.

ПАО «Россети Сибирь» было предложено подписать договор с приложением протокола разногласий, где ООО «Электрофарфор» изложит изменения в части предлагаемой продукции (таблица стоимости поставки товара).

ООО «Электрофарфор» указанный протокол разногласий подписан 31.08.2022, при этом срок действия договора обществом не согласован и изменен в части уменьшения срока действия договора.

ПАО «Россети Сибирь» 12.09.2022 представило в адрес общества протокол согласования разногласий, в котором были приняты предложения ООО «Электрофарфор» в части изменения наименования продукции, предложения по изменению срока действия договора поставки оставлены Заказчиком в редакции, указанной в закупочной документации.

Вместе с тем, несмотря на то, что заказчиком приняты предложения ООО «Электрофарфор» о замене продукции, общество направило в адрес ПАО «Россети Сибирь» письмо от 15.09.2022 № 3/407, согласно которому ООО «Электрофарфор» договор поставки подписывать не будет.

Согласно пункту 6.4.2 участник закупки, признанный победителем, утрачивает статус победителя, и его действия (бездействия) означают отказ от заключения договора, в том числе, в следующем случае:

а) уклонения или отказа участника закупки от заключения договора, в том числе путем предложения Заказчику внести существенные изменения, ухудшающие для Заказчика условия договора.

На письмо ПАО «Россети Сибирь» от 20.09.2022 о необходимости заключения договора по результатам закупки ООО «Электрофарфор» не дан ответ.

Протоколом от 06.10.22 № 76 Центральной конкурсной комиссией ПАО «Россети Сибирь» принято решение о внесении ООО «Электрофарфор» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от подписания договора по результатам закупки.

Из положений закупочной документации следует, что договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением о закупке и заявкой победителя такой закупки.

Комиссия Красноярского УФАС России отмечает, что ООО «Электрофарфор» добровольно принимало участие в закупке, выразило согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных закупочной документацией.

Таким образом, соизмерив свои возможности с потребностями Заказчика, ООО «Электрофарфор», подав заявку на участие в закупке, осознавало условия договора (в каком именно объеме, на каких именно условиях и в какой именно срок ему будет необходимо поставить товар, являющийся предметом договора

поставки) и соглашалось с такими условиями.

Из письменных пояснений ООО «Электрофарфор» следовало, что общество не уклонялось от заключения договора, предпринимало действия по заключению договора в установленные сроки, готово заключить и исполнить договор в полном объеме.

Вместе с тем, осуществляемые ООО «Электрофарфор» действия при заключении договора с ПАО «Россети Сибирь» не могут быть расценены как добросовестные, направленные на заключение договора, поскольку эти действия были направлены на изменение условий договора, установленных закупочной документацией м определяющих потребность заказчика.

Кроме того, ООО «Электрофарфор» в письменных пояснениях указывает на нестабильную экономическую ситуацию в стране и рост цен на оборудование за период действия договора.

Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу, что указанные обществом обстоятельства не являются непреодолимыми, и не носят чрезвычайный и непредотвратимый характер невозможности заключения договора, поскольку закупка проведена в июле 2022 года, т.е. в период, не являющимся внезапным, труднопрогнозируемым началом нестабильности экономической ситуации в Российской Федерации. Представленные ООО «Электрофарфор» письма производителей оборудования, датированные сентябрем 2022 года, не могут служить подтверждением добросовестности действий общества, т.к. не подтверждают существенное изменение цен на оборудование в период проведения закупки (с момента подачи обществом заявки на участие в закупки до момента наступления срока заключения договора по результатам закупки).

Давая согласие при подаче заявки на поставку товара в соответствии с условиями закупки и договором, ООО «Электрофарфор» принимало на себя обязанности исполнения обязательств по договору и должно было осознавать последствия их (обязательств) неисполнения.

Кроме того, Комиссией Красноярского УФАС России приняты во внимание действия ПАО «Россети Сибирь», направленные на заключение договора с учетом предложений ООО «Электрофарфор» о поставляемом оборудовании.

На основании вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу об отсутствии доказательств наличия у ООО «Электрофарфор» намерений на заключение договора, что в силу статьи 5 Федерального закона о закупках является основанием для включения сведений в Реестр.

Так, согласно части 2 статьи 5 Федерального закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает

недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие неподписание договора, в сроки, установленные закупочной документацией.

При таких обстоятельствах, в результате изучения совокупности сведений, содержащихся в материалах Обращения, Комиссией Красноярского УФАС России было установлено наличие вины в уклонении ООО «Электрофарфор» от заключения договора, отсутствие доказательств, подтверждающих наличие уважительной причины, обусловившей уклонение ООО «Электрофарфор» от заключения договора. Доказательств невозможности соблюдения ООО «Электрофарфор» положений Федерального закона о закупках по причинам, не зависящим от общества, в адрес Комиссии Красноярского УФАС России представлено не было. Также у Комиссии Красноярского УФАС России отсутствовали доказательства, свидетельствующие о наличии чрезвычайных и непредотвратимых при заключении договора обстоятельств, вследствие которых ООО «Электрофарфор» уклонилось от подписания договора по результатам проведения закупки.

Комиссия Красноярского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Федерального закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

заключила:

1. Сведения в отношении ООО «Электрофарфор» (ИНН 7743949320; ул. Фестивальная, д. 51, корп. 1, пом. V, г. Москва, 125502) включить в Реестр сроком на 2 года в связи с уклонением победителя аукциона в электронной форме от заключения договора по результатам закупки.
2. Датой включения сведений об ООО «Электрофарфор» в Реестр считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.
3. Направить настоящее заключение руководителю ФАС России.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

