

Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»)

ул. Маши Порываевой, д.34, Москва, 107078

ООО «ТМграфика»

ул. М. Почтовая, д. 12, стр. 1, Москва, 105082

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-13127/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

26.10.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

в присутствии представителей:

АО «ФПК»,

ООО «Тмграфика»,

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ТМграфика» (далее — Общество) от заключения договора с АО «ФПК» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку номерных пломб-наклеек для нужд АО «ФПК» (реестровый № 31705314462) (далее — Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

18.10.2017 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 50680/17) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком по итогам проведенного Аукциона.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Аукциона (далее — Положение о закупках), размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку номерных пломб-наклеек для нужд АО «ФПК» (реестровый № 31705314462) среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 11.07.2017 было размещено извещение о проведении Аукциона. Дата вскрытия заявок — 01.08.2017. Начальная (максимальная) цена договора — 813 905,00 рублей.

Из протокола проведения Аукциона от 17.08.2017 № 24369/ОАЭ-АО «ФПК»/2017/СД/2 следует, что ООО «ТМГрафика» признано победителем Аукциона. Ценовое предложение Общества составило 337 977,50 руб.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 8.3.4 Аукционной документации договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями аукционной документации согласно приложению № 5 к аукционной документации в срок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора. При этом договор не может быть заключен ранее 10 (десяти) календарных дней с даты опубликования информации об итогах аукциона на сайтах.

В силу указанного пункта Аукционной документации, Заказчик вправе заключить договор по итогам Аукциона не ранее 10 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола и не позднее 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора.

Согласно пункту 8.3.2 Аукционной документации Заказчик направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты опубликования итогов аукциона на сайтах.

Следовательно, за Заказчиком закреплена обязанность по направлению в адрес Общества проекта договора в течение пяти рабочих дней со дня опубликования в ЕИС итогового протокола Аукциона.

В силу пункта 8.3.3 Аукционной документации участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник аукциона, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

Вместе с тем, пунктом 1.7 Аукционной документации обеспечение исполнения договора не предусмотрено.

Таким образом, победитель Аукциона должен представить Заказчику не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика подписанный со своей стороны договор.

В соответствии с пунктом 298 Положения о закупках если победитель открытого аукциона, не подписал протокол аукциона либо уклонился от подписания договора, либо не представил в установленные аукционной документацией сроки надлежащего обеспечения исполнения договора, он признается уклонившимся от заключения договора. В этом случае заказчик вправе заключить договор с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене договора (цене лота). При этом заключение договора для участника, сделавшего предпоследнее предложение о цене договора (цене лота), является обязательным.

Кроме того, пунктом 8.2.1 Аукционной документации установлено, что до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам аукциона, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

На основании изложенного, в случае непредоставления победителем Аукциона в адрес Заказчика в сроки, установленные Аукционной документацией, подписанного со своей стороны договора, а также сведений, указанных в пункте 8.2.1 Аукционной документации, такой победитель признается уклонившимся от заключения

договора.

Из представленных на заседание документов и сведений Комиссия установила следующее.

18.08.2017 Заказчиком опубликован протокол проведения Аукциона от 17.08.2017 № 24369/ОАЭ-АО «ФПК»/2017/СД/2, согласно которому Заказчиком принято решение о заключении договора с ООО «ТМграфика» с предложением по цене 337 977,50 руб.

24.08.2017 Заказчиком в адрес Общества представлен проект договора, направленный письмом от 24.08.2017 № исх-495/ФП2ТБ, о чем свидетельствует расписка второго о получении указанных документов.

Таким образом, Заказчиком соблюден порядок направления договора в соответствии с пунктом 8.3.2 Аукционной документации.

Следовательно, крайним сроком для предоставления Обществом подписанного со своей стороны проекта договора и сведений, указанных в пункте 8.2.1 Аукционной документации, является 31.08.2017.

В ответ на письмо от 24.08.2017 № исх-495/ФП2ТБ представлены возражения и замечания Общества от 25.08.2017 № б/н, в том числе относительно несогласия с содержанием направленного проекта договора, неправомерного допуска заявки ООО «ТМграфика» до участия в закупочной процедуры ввиду несоответствия заявки требованиям Аукционной документации, а именно в составе заявки отсутствовало указание на соответствие предлагаемого товара Обществом в следующей части:

- «Пломба-наклейка должна приклеиваться на любые поверхности»;
- «Пломба-наклейка должна быть в красном цветовом исполнении (Pantone 1795C)».

Заказчиком в ответ на возражения Общества от 25.08.2017 № б/н было направлено письмо от 31.08.2017 № исх-505/ФПКТБ, согласно которому ООО «ТМграфика» было указано о невозможности внесения изменений в проект договора и техническое задание по сравнению с Аукционной документацией и заявкой победителя Аукциона, а также о необходимости предоставления подписанного со стороны Общества договора в адрес Заказчика в срок, установленный 8.3.3 Аукционной документации.

При этом 31.08.2017 ООО «ТМграфика» представлено письмо от 31.08.2017 № б/н, содержащее повторное указание на неправомерный допуск заявки Заявителя к участию в Аукционе. Кроме того, Общество сообщило о невозможности подписания договора ввиду несоответствия предлагаемого товара требованиям документации.

Однако данные доводы Общества отклоняются Комиссией, поскольку пунктом 8.3.1 Аукционной документации установлено, что положения договора (условия и цена) не могут быть изменены по сравнению с аукционной документацией и аукционной заявкой победителя аукциона, за исключением случаев, предусмотренных аукционной документацией. При невыполнении победителем аукциона требований данного пункта он признается уклонившимся от заключения договора. Договор в таком случае может быть заключен с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене, с учетом требований данного пункта.

В этой связи, внесение изменений в проект договора, указанных Обществом, невозможно по причине соответствующего запрета, установленного пунктом 8.3.1 Аукционной документации.

Кроме того, в составе заявки Обществом представлено согласие с условиями закупочной документации и отсутствуют какие-либо возражения. Также в составе заявки отсутствуют противоречия между техническим предложением участника и Техническим заданием Аукционной документации. Доказательств обратного не представлено.

При этом ООО «ТМграфика» в период срока подачи заявок на участие в Аукционе не подавало запросов на разъяснение положений закупочной документации, а также не обжаловало положения такой документации.

Кроме того, Аукционной документацией не предусмотрен протокол разногласий к проекту договора.

Следовательно, договор не подписан Обществом, иные документы, предусмотренные документацией, не представлены.

Таким образом, Обществом нарушен порядок заключения договора, установленный пунктами 8.2.1, 8.3.1, 8.3.3 Аукционной документации, что влечет за собой признание победителя Аукциона уклонившимся от заключения договора по итогам закупки.

Гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из действий граждан и юридических лиц (часть 1

статьи 8 ГК РФ).

Хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием.

В этой связи, реализуя свое право на участие в Аукционе, ООО «ТМГрафика», согласившись на условия проведения закупочной процедуры, подало соответствующую заявку, по итогам отбора признано победителем.

В такой конкурентной процедуре заключение договора является не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, протоколом от 03.08.2017 № 6028/ОАЭ-ЦДРП/17/3 Заказчиком было принято решение о признании Общества уклонившимся от заключения договора.

Исходя из вышеуказанного, с учетом непредоставления подписанного со стороны Общества договора и сведений о владельцах Общества, а также нарушения пункта 8.3.1 Аукционной документации, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «ТМГрафика» от заключения договора с Заказчиком по итогам проведения Аукциона.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.
 - 1.
 1. В действиях ООО «ТМГрафика» установлен факт уклонения от заключения договора с АО «ФПК».
 2. Рекомендовать включить ООО «ТМГрафика» (ИНН 7709395320; адрес: ул. М. Почтовая, д. 12, стр. 1, Москва, 105082) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.