РЕШЕНИЕ № 25-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

12 февраля 2016 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В.- начальник отдела контроля органов власти,

Члены комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

Немчинов А.Ю. - специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии представителя ОАО «Экспертцентр» (далее - Заявитель) М.А.М. (доверенность №7 от 03.02.2016), в присутствии представителей ФГУП СУ-23 ФСИН России (далее - Организатор торгов, Заказчик) М. Н.В. (доверенность от 12.02.2016 №17), М. Е.В. (доверенность №18 от 12.02.2016), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений на право выполнения работ на объекте: «Следственный изолятор на 366 мест (г Симферополь), строительство следственного изолятора». Котельная. (извещение №31603269037 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ОАО «Экспертцентр» на действия ФГУП СУ-23 ФСИН России при организации и проведении запроса предложений на право выполнения работ на объекте: «Следственный изолятор на 366 мест (г Симферополь), строительство следственного изолятора». Котельная (извещение

№31603269037 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель указывает, что Заказчиком на официальном сайте в сети Интернет 01 февраля 2016 г. в 21:04 было размещено извещение о проведении запроса предложений. Дата и время окончания подачи заявок 04 февраля 2016 г. до 17:00. Считает, что просчитать общую сумму работ за три дня невозможно, срок представления заявок необоснован.

Считает, что также необоснованно согласно требованиям документации к заявке участника должны быть приложены:

-Финансовая отчетность за последние три года;

-Бухгалтерский баланс с отметкой налоговых органов о его принятии;

- Отчет о прибылях и убытках с отметкой налоговых органов о его принятии

налоговых органов о принятии;

- Отчет о движении денежных средств с отметкой налоговых органов о принятии;

- Расшифровка дебиторов и кредиторов на 01.10.2015;

- Справка об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пений и налоговых санкций.

Про мнению Заявителя, сроки проведения запроса предложений должны быть регламентированы в Положении о закупках Заказчика, считает Заказчика нарушившим статью 17 Закона о защите конкуренции.

Организатор торгов считает доводы, изложенные в жалобе, необоснованными, просит признать жалобу - не подлежащей удовлетворению.

Рассмотрение жалобы назначено на 12.02.2016 в 15-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), установила следующее.

Извещением №31603269037, опубликованным на сайте www.zakupki.gov.ru, Заказчиком объявлен запрос предложений на право выполнения работ на объекте: «Следственный изолятор на 366 мест (г. Симферополь), строительство следственного изолятора». Котельная.

Дата создания извещения - 01.02.2016

Информация о документации о закупке – с 02.02.2016 по 04.02.2016

Дата окончания приема заявок - 04.02.2016 17:00

Дата и время подведения итогов - 05.02.2015 9:00.

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках

товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц», ФГУП СУ-23 ФСИН России утвердило Положение о закупках товаров, работ и услуг (далее - Положение о закупках), которое является документом, регламентирующим закупочную деятельность предприятия и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки. Положение о закупках товаров работ и услуг ФГУП СУ-23 ФСИН России размещено в единой информационной системе Интернет по адресу: http://www.zakupki.gov.ru .

Установлено, что согласно п.61 Положения о закупках извещение о проведении запроса предложений размещается Заказчиком на сайте **не менее чем за 3 дня до дня окончания подачи заявок** на участие в запросе предложений.

Также п. 46.1 Положения закреплено, что заказчик одновременно с извещением о проведении закупки размещает документацию о закупке.

Согласно пункту 46.2 Положения после размещения документации о закупке на сайте на основании заявления любого лица, поданного в письменной форме, Заказчик обязан предоставить ему копию утвержденной документации в письменной форме в течение 2 рабочих дней со дня получения такого заявления.

В соответствии с вышеизложенным, комиссия по делу №25-Т/2016 пришла к следующим выводам.

С учетом того, что срок предоставления документации о закупке Заказчиком определен с 02.02.2016, срок подачи заявок начинается со 2 февраля 2016 года. Таким образом, до установленного срока окончания подачи заявок - 04.02.2016 в 17-00, потенциальным участникам предоставляется возможность для подачи заявок в течение 3-х дней.

Однако Заказчиком нарушен им самим установленный (п.61 Положения о закупках) минимальный 3-х дневный срок публикации извещения до дня окончания приема заявок. А именно, извещение о закупке, опубликовано 01.02.2016 в 21-04. В этом случае Заказчиком предусмотрено 2 дня до дня окончания приема заявок, то есть, 2 и 3 февраля, до 04.02.2016, что нарушает требования п.61 Положения о закупках.

По поводу доводов о требовании Заказчиком предоставления сметы работ в ускоренные сроки установлено, что указанное требование выполнимо. На заседание по делу №25-Т/2015 представлено информационное письмо начальника ПТО Заказчика о том, что для составления сметы инженером-сметчиком 2 категории требуется 8 часов рабочего времени.

Касательно требования по предоставлению в заявке участника бухгалтерских документов установлено, что согласно Федеральному закону № 402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете» и налоговому законодательству, первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета, бухгалтерская (финансовая) отчетность подлежат хранению экономическим субъектом в течение сроков, устанавливаемых в соответствии с правилами организации государственного архивного дела, но не менее пяти лет после отчетного года. В соответствии с изложенным, возможность сформировать пакет требуемых бухгалтерских документов в установленные документацией о закупке сроки может быть реализована каждым желающим принять участие в закупке.

При этом требование Справки об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пений и налоговых санкций, выданной не ранее чем за 60 дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений с учетом ранее опубликованной информации о данной закупке в Плане закупок Заказчика, не нарушает права потенциальных участников.

Протоколом оценки и сопоставления заявок от 05.02.2016 закупочная комиссия рекомендовала директору Заказчика заключить договор с единственным допущенным участником ООО «ОВК-Юг». На заседание представлена копия заключенного договора №23 от 08.02.215 на выполнение указанных работ.

В ходе рассмотрения жалобы также установлено, что Заявитель не является участником закупки, и на него распространяются положения части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции которые предусматривают, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Установлено, что Заказчиком нарушен порядок размещения информации о проведении торгов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Экспертцентр» на действия ФГУП СУ-23 ФСИН России при организации и проведении запроса предложений на право выполнения работ на объекте: «Следственный изолятор на 366 мест (г Симферополь), строительство следственного изолятора». Котельная (извещение №31603269037 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2. В связи с тем, что договор №23 от 08.02.2016 подписан сторонами, предписание не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии: Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии: Н.В.Левит

С.Г.Еременко

О.Ю.Асанова

А.Ю.Немчинов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.