Публичному акционерному обществу
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Северо-Запада»

пл. Конституции, д. 3, А,

г. Санкт-Петербург, 196247

e-mail: post@mrsksevzap.ru

филиалу Публичного акционерного
общества «Межрегиональная
распределительная сетевая компания
Северо-Запада» «Новгородэнерго»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 3,

Великий Новгород, 173001

e-mail: post@novgor.elektra.ru

<С...>

Исх. №2453/02 от 07.05.2021

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 053/04/9.21-350/2021 и проведении административного расследования

«5» мая 2021 года
Новгород

Великий

Главный специалист-эксперт Новгородского УФАС России Паньков С.Е., рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада», Общество, сетевая организация) (юридический адрес: ул. Соборная, д. 31, г. Гатчина, Ленинградская область, 188300; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление) поступило заявление <С...> о нарушении срока осуществления технологического присоединения объекта заявителя (жилой дом) по адресу: Новгородский район, с/п Бронницкое, д. Глебово).

Как следует из заявления, между <С...> и ПАО «МРСК Северо-Запада» был заключён договор технологического присоединения к электрическим сетям от 27.01.2020 №СПБ80-00067-И/20 (далее – Договор).

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению должны быть осуществлены ПАО «МРСК Северо-Запада» в срок не позднее 27.07.2020.

Условия договора <С...> были выполнены, но подключение не было осуществлено. В телефонном разговоре Общество уведомило <С...>, что подключение будет осуществляться по программе льготного подключения. Общество заключило с <С...> дополнительное соглашение от 21.09.2020, то есть после истечения, установленного 6 месячного срока (27.07.2020).

Общество заключило с <С...> дополнительное соглашение от 24.12.2020, то есть после истечения, установленного 6 месячного срока (27.07.2020). Технологическое присоединение объекта заявителя сетевой организацией не осуществлено, окончить строительство дома, ввести его в эксплуатацию <С...> не представляется возможным.

В ходе рассмотрения заявления <С...>

Управлением установлено следующее.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от

26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике).

Согласно части 1 статьи 26 указанного Закона технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий для присоединения к электрическим сетям установлены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

В силу пунктов 3 и 6 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 этих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 16 названных Правил предусмотрено, что договор между сетевой организацией и абонентом должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Указанный срок исчисляется со дня заключения договора и для заявителей - физических лиц, максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, не может превышать 6 месяцев (подпункт «б»).

Срок осуществления работ, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является существенным условием публичного договора по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

В соответствии с пунктом 1 статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором. Возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению Правилами технологического присоединения (далее – Правила) не предусмотрена, поскольку установленный пунктом 16 Правил срок носит императивный характер и не может быть изменен по соглашению сторон. Согласно абзацу 3 пункта 19 Правил запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами. Включение сетевой организацией в договор условий об осуществлении технологического присоединения с нарушением предельных сроков технологического присоединения, установленных в пункте 16 Правил для соответствующих категорий заявителей, является нарушением статьи 26 Закона № 35-ФЗ, пункта 16 Правил (судебная практика: решение Арбитражного суда Новгородской области от 17.02.2021 № А44-139/2021).

Таким образом, заключенные Обществом с <С...> дополнительные соглашения от 21.09.2020, от 24.12.2020 Управлением не принимаются во внимание по вышеизложенным обстоятельствам.

Пунктом 5 договора определено, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

В соответствии с пунктом 16 Правил срок выполнения

мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Срок осуществления технологического присоединения к электрическим сетям Общества объекта заявителя по договору от 27.01.2020 №СПБ80-00067-И/20 истек 27.07.2020.

Следовательно, технологическое присоединение объекта <С...> к электрическим сетям Обществом в установленный срок (27.07.2020) не было произведено.

Кроме того, как следует из заявления <С...> от 29.03.2021 технологическое присоединение объекта <С...> к электрическим сетям Обществом на 29.03.2021 не осуществлено.

Просрочка срока подключения объекта <С...> с 27.07.2020 до 29.03.2021 составила 8 месяцев.

В ходе рассмотрения заявления Управлением были установлены признаки нарушения подпункта «б» п. 16 Правил в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада».

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

С учетом того, что ПАО «МРСК Северо-Запада» уже привлекалось к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (повторное) предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из имеющихся в распоряжении Управления сведений следует, что нарушение подпункта «б» п. 16 Правил было допущено в то время, когда Общество уже было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче

электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям (повторное) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (юридический адрес: ул. Соборная, д. 31, г. Гатчина, Ленинградская область, 188300; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785), дело по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «МРСК Северо-Запада» надлежит **в срок до 28.05.2021** представить в Новгородское УФАС России следующие сведения (копии документов, пояснения), заверенные надлежащим образом:

3.1 Поясните, в какой стадии находится в настоящее время осуществление технологического присоединения энергопринимающих объектов <С...>

3.2 Копию договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 27.01.2020 №СПБ80-00067-И/20, технических условий к договору №СПБ80-00067-И/20, приказа об исполнении вышеуказанного договора на технологическое присоединение, копию технического задания на выполнение проектной документации, актов выполненных работ, проектно-сметной документации, договоров подряда на выполнение проектной документации и строительно-монтажных работ по данному объекту, извещений, протоколов процедуры отбора подрядчиков, иные документы по данной теме.

3.3 Укажите, кто исполнял обязанности директора Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в мае-июне 2020 года. Приложите надлежащим

образом заверенные копии: приказа о назначении директором Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»; трудового договора ПАО «МРСК Северо-Запада» с директором Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»; копию должностной инструкции; доверенности; должностного регламента.

3.4. Сведения о месте регистрации должностного лица, указанного в пункте 3.3. настоящего определения и реквизиты документа, удостоверяющего личность (серия, номер, дата выдачи документа, наименование органа, выдавшего документ, адрес места жительства/регистрации, указанный в паспорте).

4. Привлечь в качестве потерпевшей <С...>

5. <С...> в срок до **28.05.2021** представить в Новгородское УФАС России письменные пояснения по вопросам:

5.1 Какой имущественный и/или моральный вред причинен Вам вследствие бездействия ПАО «МРСК Северо-Запада» в процессе исполнения договора технологического присоединения, с приложением подтверждающих документов (при наличии);

5.2 Укажите, обращались ли Вы в центр обслуживания клиентов (далее – ЦОК) с письменным уведомлением о выполнении с Вашей стороны технических условий к договору от 27.01.2020 №СПБ80-00067-И/20. Если да, то представьте копию такого уведомления (со всеми приложениями) с отметкой ЦОКа о принятии данного уведомления.

6. Протокол по делу об административном правонарушении № 053/04/9.21-350/2021 в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» будет составлен **03.06.2021 в 15 часов 00 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 208.

Главный специалист-эксперт Управления
Паньков

С.Е.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном

правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.