

1. ЗАО СУ «Электрожилремонт»

107589, Москва, ул. Красноярская, д. 11А

2. ГБУ г. Москвы «Жилищник района Отрадное»

127562, Москва, ул. Каргопольская, д. 17

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2270/77-16 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

30.11.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии:

от заявителя - ЗАО СУ «Электрожилремонт»

от заказчика - ГБУ г. Москвы «Жилищник района Отрадное»

в отсутствие:

АО «ЕЭТП» (уведомлен надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 25.11.2016 № ИШ/55986),

рассмотрев жалобу ООО СУ «Электрожилремонт» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУ г. Москвы «Жилищник района Отрадное» (далее - Заказчик) при проведении совместных конкурсов в электронной форме на право заключения договоров на техническое обслуживание и текущий ремонт систем дымоудаления и противопожарной автоматики (ДУ и ППА) в жилых домах повышенной этажности в девяти районах СВАО города Москвы; на выполнение электроизмерительных работ в жилых многоквартирных домах, расположенных в районах СВАО в 2017 году; на проведение технического обслуживания электротехнических устройств (бытовых электроплит) многоквартирных домов Северо-Восточного административного округа в 2017 году (реестровые №№ 31604044818; 31604051746; 31604050594) (далее - Конкурсы), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурсов выразилось в неисполнении предписаний Московского УФАС России:

1. по делу от 10.10.2016 № 1-00-1914/77-16;
2. по делу от 04.10.2016 № 1-00-1996/77-16;
3. по делу от 04.10.2016 № 1-00-1788/77-16.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

1) Заявитель обжалует неисполнение Заказчиком предписания Московского УФАС России от 10.10.2016 по делу № 1-00-1914/77-16.

Согласно части 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

В соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Исходя из вышеуказанного, исполнение Организатором торгов предписания, выданным антимонопольным органом является обязательным и за невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа предусмотрена административная ответственность.

22.09.2016 в Московское УФАС России поступила жалоба ООО СУ «Электрожилремонт» на действия заказчика - ГБУ г. Москвы «Жилищник района Отрадное» при проведении совместного конкурса в электронной форме на право заключения договора на техническое обслуживание и текущий ремонт систем дымоудаления и противопожарной автоматики (ДУ и ППА) в жилых домах повышенной этажности в девяти районах СВАО города Москвы (реестровый №31604044818), рассмотрение которой состоялось 10.10.2016. Жалоба Заявителя на действия Заказчика была признана Комиссией обоснованной. Заказчику было выдано обязательное для исполнения предписание на устранение выявленных нарушений.

В соответствии с решением по делу от 10.10.2016 № 1-00-1914/77-16 ГБУ г. Москвы «Жилищник района Отрадное» было предписано:

1. Заказчику отменить протокол оценки и сопоставления заявок совместного конкурса №31604044818 от 29.09.2016, составленный в ходе проведения Конкурса.
2. Заказчику разместить в Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) информацию о новой дате оценки заявок на участие в Конкурсе, проведения Конкурса.
3. Заказчику повторно провести оценку заявок участников конкурса с учетом решения Комиссии от 10.10.2016 по делу № 1-00-1914/77-16.
4. Заказчику разместить вышеуказанные изменения в ЕИС.
5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 14.11.2016.
6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 21.11.2016 с приложением подтверждающих документов.

Вместе с тем, согласно устному пояснению Заказчика предписание Комиссии от 10.10.2016 по делу № 1-00-1914/77-16 будет обжаловано в суде. При этом, документы подтверждающие указанное не предоставил.

Таким образом, на основании представленных документов и сведений, а также информации из ЕИС Комиссией было установлено, что Заказчиком не было исполнено обязательное для исполнения предписание по делу от 10.10.2016 № 1-00-1914/77-16, а именно:

1. Заказчик не отменил протокол оценки и сопоставления заявок совместного конкурса №31604044818 от 29.09.2016, составленный в ходе проведения Конкурса.
2. Заказчиком повторно не проведена оценка заявок участников Закупки с учетом решения Комиссии от 10.10.2016 по делу № 1-00-1914/77-16.
3. Заказчик не исполнил предписание от 10.10.2016 № 1-00-1914/77-16 в срок до 14.11.2016.

Кроме того, согласно информации из ЕИС Комиссия установила, что Заказчиком

после направления Московским УФАС России уведомления (исх. от 26.09.2016 № ИШ/43879) о рассмотрении жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении совместного конкурса в электронной форме на право заключения договора на техническое обслуживание и текущий ремонт систем дымоудаления и противопожарной автоматики (ДУ и ППА) в жилых домах повышенной этажности в девяти районах СВАО города Москвы (реестровый №31604044818) и приостановлении указанного конкурса на стадии заключения договора были заключены договоры, а именно: от 24.10.2016 № 31604044818; от 24.10.2016 № 3-17-225-СК; от 24.10.2016 № 0030/2016; от 24.10.2016 № 2-ГБУ/17, что указывает на неправомочность заключения таких договоров.

Таким образом, Комиссия установила в действиях Заказчика нарушение части 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия приняла решение признать довод жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении конкурса № 31604044818 обоснованным в части неисполнения предписания Московского УФАС России от 10.10.2016 по делу № 1-00-1914/77-16.

2) Также Заявитель обжалует неисполнение Заказчиком предписания Московского УФАС России от 04.10.2016 по делу № 1-00-1996/77-16.

22.09.2016 в Московское УФАС России поступила жалоба ООО СУ «Электрожилремонт» на действия заказчика - ГБУ г. Москвы «Жилищник района Отрадное» при проведении совместного конкурса в электронной форме на право заключения договоров на выполнение электроизмерительных работ в жилых многоквартирных домах, расположенных в районах СВАО в 2017 году (реестровый № 31604051746), рассмотрение которой состоялось 10.10.2016. Жалоба Заявителя на действия Заказчика была признана Комиссией обоснованной. Заказчику было выдано обязательное для исполнения предписание на устранение выявленных нарушений.

В соответствии с решением по делу от 04.10.2016 № 1-00-1996/77-16 ГБУ г. Москвы «Жилищник района Отрадное» было предписано:

1. Заказчику отметить протокол оценки и сопоставления заявок совместного конкурса № 31604051746 от 29.09.2016, составленный в ходе проведения Конкурса.
2. Заказчику разместить в ЕИС информацию о новой дате оценки заявок на участие в конкурсе, проведения конкурса.
3. Заказчику повторно провести оценку заявок участников конкурса с учетом решения Комиссии от 04.10.2016 по делу № 1-00-1996/77-16.
4. Заказчику разместить вышеуказанные изменения в ЕИС.
5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 21.11.2016.
6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 28.11.2016 с приложением подтверждающих документов.

Вместе с тем, согласно устному пояснению Заказчика предписание Комиссии от 04.10.2016 по делу № 1-00-1996/77-16 будет обжаловано в суде. При этом, документы подтверждающие указанное не предоставил.

Также, Комиссия отмечает, что 08.11.2016 в Московское УФАС России повторно поступила жалоба ООО СУ «Электрожилремонт» на действия заказчика - ГБУ г. Москвы «Жилищник района Отрадное» при проведении совместного конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение электроизмерительных работ в жилых многоквартирных домах, расположенных в районах СВАО в 2017 году (реестровый № 31604051746), рассмотрение которой состоялось 16.11.2016.

На основании представленных документов и сведений, а также информации из ЕИС Комиссией было установлено, что Заказчиком не было исполнено обязательное для исполнения предписание по делу от 04.10.2016 № 1-00-1996/77-16, а именно:

1. Заказчик не разместил в ЕИС информацию о новой дате оценки заявок на участие в конкурсе, проведения конкурса.
2. Заказчик повторно провел оценку заявок участников конкурса без учета решения Комиссии от 04.10.2016 по делу № 1-00-1996/77-16.
3. Заказчик не сообщил об исполнении предписания по делу от 04.10.2016 № 1-00-1996/77-16 в адрес Московского УФАС России в срок до 28.11.2016 с приложением подтверждающих документов.

Таким образом, Комиссия установила в действиях Заказчика нарушение части 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия приняла решение признать довод жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении конкурса № 31604051746 обоснованным в части неисполнения предписания Московского УФАС России от 04.10.2016 по делу № 1-00-1996/77-16. При этом, по итогам заседания от 16.11.2016 по делу 1-00-2141/77-16 Комиссией было вынесено решение о повторной выдаче предписания в части повторного проведения оценки заявок участников конкурса с учетом решения Комиссии от 04.10.2016 по делу № 1-00-1996/77-16, а также признания договоров, заключенных после направления уведомления Московского УФАС России (исх. от 26.09.2016 № ИШ/43879) о рассмотрении жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении совместного конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение электроизмерительных работ в жилых многоквартирных домах, расположенных в районах СВАО в 2017 году (реестровый № 31604051746) и приостановлении указанного конкурса на стадии заключения договора ничтожными.

3) Кроме того, Заявитель обжалует неисполнение Заказчиком предписания Московского УФАС России от 04.10.2016 по делу № 1-00-1788/77-16.

22.09.2016 в Московское УФАС России поступила жалоба ООО СУ «Электрожилремонт» на действия заказчика - ГБУ г. Москвы «Жилищник района Отрадное» при проведении совместного конкурса в электронной форме на право заключения договоров на проведение технического обслуживания

электротехнических устройств (бытовых электроплит) многоквартирных домов Северо-Восточного административного округа в 2017 году (реестровый № 31604050594), рассмотрение которой состоялась 10.10.2016. Жалоба Заявителя на действия Заказчика была признана Комиссией обоснованной. Заказчику было выдано обязательное для исполнения предписание на устранение выявленных нарушений.

В соответствии с решением по делу от 04.10.2016 № 1-00-1788/77-16 ГБУ г. Москвы «Жилищник района Отрадное» было предписано:

1. Заказчику отметить протокол оценки и сопоставления заявок совместного конкурса № 31604050594 от 29.09.2016, составленный в ходе проведения Конкурса.
2. Заказчику разместить в ЕИС информацию о новой дате оценки заявок на участие в Конкурсе, проведения Конкурса.
3. Заказчику повторно провести оценку заявок участников конкурса с учетом решения Комиссии от 04.10.2016 № 1-00-1788/77-16.
4. Заказчику разместить вышеуказанные изменения в ЕИС.
5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 21.11.2016.
6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 28.11.2016 с приложением подтверждающих документов.

Вместе с тем, согласно устному пояснению Заказчика предписание Комиссии от 04.10.2016 № 1-00-1788/77-16 будет обжаловано в суде. При этом, документы подтверждающие указанное не предоставил.

Также, Комиссия отмечает, что 08.11.2016 в Московское УФАС России повторно поступила жалоба ООО СУ «Электрожилремонт» на действия заказчика - ГБУ г. Москвы «Жилищник района Отрадное» при проведении совместного конкурса в электронной форме на право заключения договора на проведение технического обслуживания электротехнических устройств (бытовых электроплит) многоквартирных домов Северо-Восточного административного округа в 2017 году (реестровый № 31604050594), рассмотрение которой состоялась 16.11.2016.

На основании представленных документов и сведений, а также информации из ЕИС Комиссией было установлено, что Заказчиком не было исполнено обязательное для исполнения предписание по делу от 04.10.2016 № 1-00-1788/77-16, а именно:

1. Заказчик не разместил в ЕИС информацию о новой дате оценки заявок на участие в конкурсе, проведения конкурса.
2. Заказчик повторно провел оценку заявок участников конкурса без учета решения Комиссии от 04.10.2016 по делу № 1-00-1788/77-16.
3. Заказчик не сообщил об исполнении предписания по делу от 04.10.2016 № 1-00-1788/77-16 в адрес Московского УФАС России в срок до 28.11.2016 с

приложением подтверждающих документов.

Таким образом, Комиссия установила в действиях Заказчика нарушение части 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия приняла решение признать довод жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении конкурса № 31604050594 обоснованным в части неисполнения предписания Московского УФАС России от 04.10.2016 по делу № 1-00-1788/77-16. При этом, по итогам заседания от 16.11.2016 по делу 1-00-2141/77-16 Комиссией было вынесено решение о повторной выдаче предписания в части повторного проведения оценки заявок участников конкурса с учетом решения Комиссии от 04.10.2016 по делу № 1-00-1788/77-16, а также признания договоров, заключенных после направления уведомления Московского УФАС России (исх. от 26.09.2016 № ИШ/43879) о рассмотрении жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении совместного конкурса в электронной форме на право заключения договора на проведение технического обслуживания электротехнических устройств (бытовых электроплит) многоквартирных домов Северо-Восточного административного округа в 2017 году (реестровый № 31604050594) и приостановлении указанного конкурса на стадии заключения договора ничтожными.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкусов обоснованной в части неисполнения предписания Московского УФАС России от 04.10.2016 по делу № 1-00-1996/77-16; от 04.10.2016 по делу № 1-00-1788/77-16; от 10.10.2016 по делу № 1-00-1914/77-16; от 16.11.2016 по делу 1-00-2141/77-16.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.
3. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.