

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № 033/04/9.21-158/2022 об административном правонарушении

«19» апреля 2022 г.
Владимир

г.

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России <>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/9.21-158/2022, возбужденного в отношении юридического лица – АО «ОРЭС – Владимирская область» (г. Владимир, ул. Чайковского, д. 38-б, 600015; ИНН 3329038170, ОГРН 1063340018785) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу от 05.04.2022 по делу об административном правонарушении № 033/04/9.21-158/2022 АО «ОРЭС – Владимирская область» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении № 033/04/9.21-158/2022 явилось заявление (вх. № 171-кол от 24.02.2022) ИП Белова А.Н. на действия АО «ОРЭС Владимирской области», выразившиеся в нарушение срока технологического присоединения нежилого здания, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 33:22:014052:395 по договору №37/486/ВЛ от 20.10.2021.

К полномочиям Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов относится контроль за действиями хозяйствующих субъектов, являющихся субъектами естественных монополий и связанных с нарушением правил подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, с последующим принятием решения о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения влечет наступление меры административной ответственности в виде наложение административного штрафа на данного субъекта естественной монополии.

АО «ОРЭС – Владимирская область» (г. Владимир, ул. Чайковского, д. 38-б, 600015; ИНН 3329038170, ОГРН 1063340018785) является сетевой организацией (субъектом естественных монополий на рынке по передаче электрической энергии), на действие которой распространяются требования, установленные Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, определяется Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения в редакции, действовавшей на момент заключения договора).

Согласно пункту 1 Правил технологического присоединения, настоящие Правила определяют порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, в том числе объектов микрогенерации, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее -

технические условия), порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктами 7 Правил технологического присоединения, настоящие Правила устанавливают следующую процедуру технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение по основаниям, предусмотренным [пунктом 2](#) настоящих Правил;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором;

д) в отношении заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13\(2\) - 13\(5\) и 14](#) настоящих Правил, в случае, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже, - обеспечение сетевой организацией возможности осуществления действиями заявителя фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами и для выдачи объектами микрогенерации заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании

договоров, заключаемых заявителем на розничном рынке в целях обеспечения поставки электрической энергии;

е) составление акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно [приложению N 1](#), а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в [пункте 14\(2\)](#) настоящих Правил).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

30 рабочих дней - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\) и 14](#) настоящих Правил, при одновременном соблюдении следующих условий:

технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя осуществляется к электрическим сетям классом напряжения 0,4 кВ и ниже;

расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 15 метров;

отсутствует необходимость урегулирования отношений с лицами, являющимися собственниками или иными законными владельцами земельных участков, расположенных полностью или частично между ближайшим объектом электрической сети, имеющим указанный в заявке класс напряжения и используемым сетевой организацией для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, и земельным участком заявителя;

от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств, а также по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности);

при несоблюдении любого из условий, предусмотренных [абзацами вторым - шестым](#) настоящего подпункта, в случае осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не

более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, отнесенных к обязанностям сетевой организации, - при временном технологическом присоединении;

4 месяца - для заявителей (в том числе указанных в [пунктах 13\(3\), 13\(5\) и 13\(6\)](#) настоящих Правил), максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно;

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт;

в случаях, не предусмотренных [абзацами вторым - десятым](#) настоящего подпункта:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) - при временном технологическом присоединении заявителей, энергопринимающие устройства которых являются передвижными и имеют максимальную мощность до 150 кВт включительно, если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей необходимого класса напряжения составляет не более 300 метров;

6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13\(3\), 13\(5\), 14 и 34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, а также для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;

2 года - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, в том числе при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, если для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики заявителя требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы смежных сетевых организаций, и (или) объектов по производству электрической энергии.

Как следует из протокола от 05.04.2022 по делу об административном правонарушении № 033/04/9.21-158/2022, между ИП Беловым А.Н. и АО «ОРЭС-Владимирская область» заключен договор технологического присоединения №37/486/ВЛ от 20.10.2021 объекта, расположенного по адресу: г. Владимир, мкр. Юрьевец, ул. Станционная, 32 с кад. № 33:22:014052:395.

Согласно пункту 5 договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет четыре месяца с даты заключения договора, т.е. до 21.02.2022 года.

В установленный договором срок мероприятия по технологическому присоединению со стороны сетевой организации выполнены не были, что содержало признаки нарушения нарушением требований, установленных подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения.

Вместе с тем, должностное лицо Владимирского УФАС России, оценив представленные в материалы дела доказательства, приходит к выводу об отсутствии на момент рассмотрения дела об административном правонарушении № 033/04/9.21-158/2022 события административного правонарушения в связи со следующим.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Единственным основанием наступления административной ответственности является совершение физическим или юридическим лицом административного правонарушения, характеризующегося всеми необходимыми юридическими правовыми признаками (противоправность, виновность, наказуемость) и обобщающего в составе административного проступка все предусмотренные нормами административного права элементы, как-то: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

В рассматриваемом случае объектом правонарушения объектом являются

правоотношения в сфере электроэнергетики.

Объективную сторону правонарушения составляет нарушение сетевой организацией требований Правил технологического присоединения, а именно - невыполнения обязанности по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению.

Субъектом административного правонарушения является юридическое лицо – территориальная сетевая организация АО "ОРЭС-Владимирская область".

Согласно статье 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями [раздела II](#) настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с пунктом 16 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 [статьи 26.2](#) КоАП РФ.

Между ИП Беловым А.Н. и АО «ОРЭС-Владимирская область» заключен договор технологического присоединения №37/486/ВЛ от 20.10.2021 объекта, расположенного по адресу: г. Владимир, мкр. Юрьевец, ул. Станционная, 32 с кад. № 33:22:014052:395.

В соответствии с пунктом 5 договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет четыре месяца с даты заключения договора, т.е. до 21.02.2022 года.

На момент подачи заявления в антимонопольный орган (24.02.2022), данный договорной срок со стороны сетевой организации был нарушен.

Однако, как следует из императивных требований подпункта «б» пункта 16

Правил технологического присоединения, для категории заявителей, указанных в пунктах 12(1) (юридические лица и индивидуальные предприниматели, подающие заявку на технологическое присоединение до 150 кВт включительно) и 14 (физические лица, подающие заявку на технологическое присоединение до 15 кВт) настоящих Правил, льготный срок технологического присоединения устанавливается в 30 дней (при соблюдении требований, установленных в абзацах 2-6 данного пункта).

При несоблюдении данных требований, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению устанавливается равным 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии с представленными сетевой организацией пояснениями, для исполнения договора №37/486/ВЛ от 20.10.2021 объекта, расположенного по адресу: г. Владимир, мкр. Юрьеvec, ул. Станционная, 32 с кад. № 33:22:014052:395 АО «ОРЭС-Владимирская область» была разработана проектная документация и установлено, для исполнения мероприятий по технологическому присоединению необходимо согласовать прохождение линии электропередач через земельные участки иных собственников.

Соответственно, в данном случае предельный срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев (т.е. до 20.04.2021) и на момент как подачи заявления, так и на момент рассмотрения дела об административном правонарушении № 033/04/9.21-158/2022 не наступил.

В соответствии со статьей 28.9 КоАП РФ должностное лицо, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, выносит постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 настоящего Кодекса.

Подпунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ предусмотрено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

На основании изложенного, и руководствуясь статьями 1.5, 1.7, 24.5, 23.48, 28.9, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Дело об административном правонарушении № 033/04/9.21-158/2022 в отношении юридического лица - АО «ОРЭС – Владимирская область» (г. Владимир, ул. Чайковского, д. 38-б, 600015; ИНН 3329038170, ОГРН 1063340018785) прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя – начальник отдела

<>