

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-77/16

11 февраля 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов):

- - по доверенности;

ООО «МеталлГрупп Северо-Запад» (далее — Заявитель, ООО «МГСЗ»)

- – Генеральный директор;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «МеталлГрупп Северо-Запад» вх.№2423/16 от 02.02.2016 года на действия аукционной комиссии Организатора торгов - СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку труб стальных, полимерных и соединительных частей к ним (извещение №31503079487, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 декабря 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31503079487 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку труб стальных, полимерных и соединительных частей к ним (далее – Извещение о закупке), включая документацию аукциона (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен» версия 17 от 11.12.2015 года (далее – Положение о закупках), на момент размещения

закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120003437, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	8 629 961,80 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.12.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	19.01.2016 в 08:00 (МСК)
4.	Дата окончания срока рассмотрения заявок	28.01.2016 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Московский пр.30, пом.138.

На момент рассмотрения жалобы, по результатам Закупки договор не заключен.

2. Заявитель оспаривает действия аукционной комиссии Организатора торгов - СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении Закупки.

Заявитель считает, что ООО «МГСЗ» подало заявку на участие в Закупке в полном соответствии с требованиями Документации, а аукционная комиссия Организатора торгов неправомерно приняла решение об отклонении аукционной заявки ООО «МГСЗ» от участия в электронном аукционе на основании п. 4.2.1.1.1. тома 1 Документации, по следующим основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок № 31503079487-01 от 28.01.2016 года:

- «В составе аукционной заявки представлены не исполненные договоры поставки аналогичного товара, что не соответствует п. 4.1.11. Тома 2 аукционной документации».

- "1) Договор поставки № 003-К-222-1 от 10.06.2014 г., заключенный с Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием «Петербургский метрополитен, а также универсальный передаточный документ (УПД) № 1516 от 21.10.2015 г. Срок действия Договора — до 31 мая 2017 г. Общая стоимость товара, подлежащего поставке, не определена (п. 4.1. Договора), т.к. в соответствии с п.2.1 Договора поставка товара осуществляется по заявкам Покупателя, по мере возникновения потребностей в таком товаре. В рамках Договора и по заявке Покупателя ООО «МГСЗ» осуществило поставку товара по УПД № 1516 от 21.10.2015 г. Товар был принят Покупателем по качеству и количеству без каких-либо замечаний. Поставленный товар аналогичен товару, подлежащему поставке по данной закупке.

2) Договор поставки № 1-170712/МП от 17.07.2012 г., заключенный с ООО

о

Заявитель в жалобе указывает, что в составе Заявки ООО «МГСЗ» были представлены следующие документы, подтверждающие наличие опыта аналогичных поставок:

«Энергомонтаж», а также товарную накладную № 866 от 07.06.2013. Согласно п. 1.2 Договора сортамент, количество товара, условия поставки согласуются в Спецификациях (Счетах) или заявках Покупателя, по мере возникновения потребностей в таком товаре. Общая стоимость товара, подлежащего поставке, не определена. Срок действия договора - до 31.12.2012 г. с условием об автоматической пролонгации, при отсутствии заявления сторон о его расторжении. В рамках Договора ООО «МГСЗ» осуществило поставку товара по товарной накладной № 866 от 07.06.2013 г. Товар был принят Покупателем по качеству и количеству без каких-либо замечаний. Поставленный товар аналогичен товару, подлежащему поставке по данной закупке».

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы №78/1948/16 от 03.02.2016 года, были предъявлены представителем Организатора торгов в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п.9 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки,

к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п.2.2.2.32.2.11 Положения о закупках, Организатор торгов установил в п.4.1.11 Тома 2 Документации требование о том, что участник Закупки должен соответствовать следующему обязательному требованию: «Наличие опыта осуществления поставок аналогичного товара, что должно быть подтверждено одним исполненным договором, и подтверждено документально, а именно: договором или выпиской из него, составленной по форме №3 к настоящей документации, техническим заданием, иными документами, в случае если они предусмотрены договором, в которых содержится расшифровка и конкретизация предмета договора, актом приемки, товарной или товарно-транспортной накладной, иным документом, подтверждающим приемку товаров, предусмотренным предоставляемым договором), завершающими исполнение договора или последнего этапа поставки (в случае если договором предусмотрена поэтапная приемка). При этом подтверждение аналогичности опыта является обязанностью участника, таким образом, из представленных участниками документов должно следовать, что им выполнялась поставка аналогичных товаров».

Предметом Закупки является «поставка труб стальных, полимерных и соединительных частей к ним».

В п.2.2.2.1.9 Положения о закупках установлено, что в Документации могут быть установлены «требования к опыту выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров), в том числе с расшифровкой какие виды работ (услуг, поставок) являются аналогичными».

В соответствии с п.5.2.6 Тома 2 Документации, участник Закупки должен представить следующие документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных поставок:

«Договор (выписка из договора, составленной по форме №3 к настоящей документации) на выполнение аналогичных поставок (трубы стальные, полимерные и соединительные части к ним), техническое задание, иные документы (при наличии), в которых содержится расшифровка и конкретизация предмета договора,

- товарные или товарно-транспортные накладные, иные документы, подтверждающие приемку товаров, предусмотренные предоставляемым договором, завершающими исполнение договора или последнего этапа поставки (в случае если договором предусмотрена поэтапная приемка)».

ООО «МГСЗ» в составе заявки на участие в Закупке, в целях подтверждения соответствия требованиям п.4.1.11 Тома 2 Документации, представило следующие документы в соответствии с требованиями п.5.2.6 Тома 2 Документации:

1) Договор поставки № 003-К-222-1 от 10.06.2014 г., заключенный с Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием «Петербургский метрополитен, а также универсальный передаточный документ (УПД) № 1516 от 21.10.2015 г. Срок действия Договора — до 31 мая 2017 г. Общая стоимость товара, подлежащего поставке, не определена (п. 4.1. Договора), т.к. в соответствии с п.2.1 Договора поставка товара осуществляется по заявкам Покупателя, по мере возникновения потребностей в таком товаре. В рамках Договора и по заявке Покупателя ООО «МГСЗ» осуществило поставку товара по УПД № 1516 от 21.10.2015 г. Поставленный товар аналогичен товару, подлежащему поставке по Закупке.

2) Договор поставки № 1-170712/МП от 17.07.2012 г., заключенный с ООО

«Энергомонтаж», а также товарную накладную № 866 от 07.06.2013. Согласно п. 1.2 Договора сортамент, количество товара, условия поставки согласуются в Спецификациях (Счетах) или заявках Покупателя, по мере возникновения потребностей в таком товаре. Общая стоимость товара, подлежащего поставке, не определена. Срок действия договора - до 31.12.2012 г. с условием об автоматической пролонгации, при отсутствии заявления сторон о его расторжении. В рамках Договора ООО «МГСЗ» осуществило поставку товара по товарной накладной № 866 от 07.06.2013 г. Поставленный товар аналогичен товару, подлежащему поставке по Закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 31503079487-01 от 28.01.2016 года аукционная комиссия Организатора торгов приняла решение об отклонении заявки участника с порядковым номером 1 (ООО «МГСЗ») от участия в электронном аукционе на основании п.4.2.1.1.1. тома 1 Документации.

В п.4.2.1.1.1. тома 1 Документации установлено следующее:

«Основаниями отклонения аукционных заявок является несоответствие требованиям к оформлению аукционной документации, а именно отсутствует или не в надлежащем виде (нечитаемом виде) или неполно оформлен какой-либо документ (копия документа), предусмотренный

томом 2, либо выявлена недостоверность сведений, содержащихся в указанных документах, или файл электронного документа не доступен для прочтения».

В протоколе рассмотрения заявок № 31503079487-01 от 28.01.2016 года указано, что по заявке ООО «МГСЗ» были выявлены следующие несоответствия требованиям аукционной документации:

«В составе аукционной заявки представлены не исполненные договоры поставки аналогичного товара, что не соответствует п. 4.1.11. Тома 2 Документации».

В письменных возражениях на жалобу Организатор торгов указал, что аукционная комиссия приняла решение об отклонении заявки ООО «МГСЗ» по причине того, что, по мнению аукционной комиссии, данный участник представил в составе заявки не исполненные договоры, поскольку срок действия представленных договоров (№ 1-170712/МП от 17.07.2012 г. и № 1-170712/МП от 17.07.2012 г.) на момент проведения Закупки не истек. Аналогичная позиция Организатора торгов отражена в письме от 02.02.2016 года, направленном в адрес ООО «МГСЗ».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что Документация не содержит обязательного требования к договору, предоставляемому участниками по п.4.1.11 и п.5.2.6 Тома 2 Документации о том, что на момент проведения Закупки, срок действия такого договора должен быть закончен.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России пришла к выводу, что ООО «МГСЗ» представило документы свидетельствующие о наличии у ООО «МГСЗ» опыта осуществления поставок аналогичного товара по предмету Закупки (по п.4.1.11 Тома 2 Документации), поскольку ООО «МГСЗ» представило в составе Заявки на участие в Закупке следующие документы (по п.5.2.6 Тома 2 Документации), подтверждающие факт исполнения договора:

-Универсальный передаточный документ (УПД) № 1516 от 21.10.2015 года, который подтверждает фактическое исполнение обязательств ООО «МГСЗ» по договору поставки № 003-К-222-1 от 10.06.2014 г. с ГУП «Петербургский метрополитен»;

-накладную № 866 от 07.06.2013 года, который подтверждает фактическое исполнение обязательств ООО «МГСЗ» по договору поставки № 1-170712/МП от 17.07.2012 г., заключенному с ООО «Энергомонтаж».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о

наличии в действиях аукционной комиссии Организатора торгов - СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении Закупки нарушения ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ(рассмотрение заявок в порядке, не установленном Документацией) и нарушение требования п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ (принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции) по отношению к участнику Закупки - ООО «МГСЗ», путем необоснованного отклонения заявки ООО «МГСЗ» от участия в Закупке.

4. Рассмотрев жалобу ООО «МеталлГрупп Северо-Запад» вх. №2423/16 от 02.02.2016 года на действия аукционной комиссии Организатора торгов - СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку труб стальных, полимерных и соединительных частей к ним (извещение №31503079487), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Заявителя и Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях аукционной комиссии Организатора торгов - ГУП "Петербургский метрополитен" при проведении Закупки нарушения ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ и п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в рассмотрении заявок в порядке, не установленном Документацией и несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику Закупки - ООО «МГСЗ», путем необоснованного отклонения заявки ООО «МГСЗ» от участия в Закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МеталлГрупп Северо-Запад» вх. №2423/16 от 02.02.2016 года на действия аукционной комиссии Организатора торгов - СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку труб стальных, полимерных и соединительных частей к ним (извещение №31503079487) обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии Организатора торгов - СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении Закупки нарушения ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ и п.2 ч.1 ст.3 Закона

№223-ФЗ, выразившиеся в рассмотрении заявок в порядке, не установленном Документацией и несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику Закупки - ООО «МГСЗ», путем необоснованного отклонения заявки ООО «МГСЗ» от участия в Закупке..

3. Выдать аукционной комиссии Организатора торгов - СПб ГУП «Петербургский метрополитен» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку труб стальных, полимерных и соединительных частей к ним (извещение №31503079487) путем:

-отмены протоколов заседаний аукционной комиссии Управления метрополитена №31503079487-01 от 28.01.2016 года «протокол рассмотрения заявок» и №31503079487-02 от 02.02.2016 года «Протокол проведения аукциона»;

-повторного рассмотрения поступивших заявок на участие в Закупке и завершения Закупки (извещение №31503079487) в соответствии с требованиями, установленными Положением о закупках и Документацией.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

11 февраля 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 11.02.2016 года по жалобе

№Т02-77/16 ООО «МеталлГрупп Северо-Запад» вх.№2423/16 от 02.02.2016 года на действия аукционной комиссии Организатора торгов - СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку труб стальных, полимерных и соединительных частей к ним (извещение №31503079487), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Аукционной комиссии Организатора торгов - СПб ГУП «Петербургский метрополитен» совершить действия, направленные на устранение нарушения проведения процедуры торгов путем:
 - отмены протоколов заседаний аукционной комиссии управления метрополитена №31503079487-01 от 28.01.2016 года «протокол рассмотрения заявок» и №31503079487-02 от 02.02.2016 года «протокол проведения аукциона»;
 - повторного рассмотрения поступивших заявок на участие в аукционе и завершения аукциона (извещение №31503079487) в соответствии с требованиями, установленными Положением о закупках и аукционной документацией.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 01 марта 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.