

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-578/21

02 августа 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ФГАОУ ВО «ГУАП» (далее – Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей ООО " ЧОП "Титан" (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО "ЧОП "Титан" (вх. №23096-ЭП/21 от 15.07.2021) на действия заказчика ФГАОУ ВО «ГУАП» при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание охранных услуг на объектах федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования " Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения" (ГУАП), расположенных по адресам: г.Санкт-Петербург, ул.Большая Морская, д.67, лит.А; ул.Гастелло, д.15, лит.А; ул.Гастелло д. 16, лит.А; ул.Ленсовета, д.14, лит.А; Московский пр., д. 149В, лит.А; пр.Маршала Жукова, д.24, лит.А; ул.Варшавская, д.8, лит.А; ул.Передовиков, д.13, лит.А; ул.Передовиков, д.13, к.2, лит.А (извещение №32110455492, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

08 июля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110455492 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание охранных услуг на объектах федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования " Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения" (ГУАП), расположенных по адресам: г.Санкт-Петербург, ул.Большая Морская, д.67, лит.А; ул.Гастелло, д.15, лит.А; ул.Гастелло д. 16, лит.А; ул.Ленсовета, д.14, лит.А; Московский пр., д. 149В, лит.А; пр.Маршала Жукова, д.24, лит.А; ул.Варшавская, д.8, лит.А; ул.Передовиков, д.13, лит.А; ул.Передовиков, д.13, к.2, лит.А, включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке для нужд ФГАОУ ВО «ГУАП», версия 31 от 22.05.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	27 649 920,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.07.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.07.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	19.07.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург ул. Большая Морская д. 67 лит. А

2. Заявитель полагает ненадлежащим установленный в Документации порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки», полагая, что подписанные акты оказанных услуг к исполненным контрактам (договорам) без замечаний и претензий являются оценкой качества оказанных услуг, а не квалификации.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/20968/21 от 20 июля 2021 года, представлены в заседание Комиссии.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя объявлялся перерыв до 15:00 (МСК) 02 августа 2021 года.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка

организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

ФГАОУ ВО «ГУАП» относится к автономным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной

закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Частью 8 Закона №223-ФЗ закреплено, что извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с Информационной картой Документации установлен порядок и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:

При оценке и сопоставлении заявок применяется следующая балльная система с учетом следующих критериев:

- Цена договора 200 баллов
- Качество технического предложения участника, выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки 300 баллов
- Квалификация участника закупки 500 баллов

Сумма значимостей критериев оценки заявок на участие в конкурсе = 1000 баллов.

Показателями критерия оценки заявок участников «Квалификация участника закупки», в свою очередь являются показатели:

- Б31 - опыт оказания услуг, аналогичных предмету конкурса;
- Б32 - деловая репутация участника закупки.

Для получения баллов по показателю критерия «Квалификация участника закупки» - опыт оказания услуг, аналогичных предмету конкурса, Участникам следует предоставить информацию об оказании услуг, аналогичных предмету конкурса путём предоставления в составе заявки:

- сведений Таблицы 1 Формы 7 Приложение № 6 «Опыт участника»

Таблица 1

«Опыт участника» _____

№ п/п	Предмет контракта (договора), вид работ	Номер и дата контракта (договора), реестровый номер	Наименование организации/ учреждения, выдавшего Отзыв, ИНН, адрес заказчика,	Дата заключения контракта/ договора	Дата исполнения обязательств по контракту/	Информация о наличии неустойки (штрафы,	Стоимость (сумма) контракта(договора)	Подтверждающие документы, наименование файла (*) в заявке участника и номера страниц
-------	---	---	--	-------------------------------------	--	---	---------------------------------------	--

		контракта в ЕИС (при наличии)	телефон и ФИО контактного лица		договору	пени)		документа в файле
1)	(2)	3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1								1. 2. ...
2								
...								

- скриншотов из Реестра контрактов, заключенных заказчиками, или Реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок, содержащихся в единой информационной системе или электронных образцов контрактов (договоров) и актов оказанных услуг по контрактам (договорам), предусматривающим оказание охранных услуг.

Для получения баллов по показателю критерия «Квалификация участника закупки» - деловая репутация участника закупки. Участникам следует предоставить информацию о наличии у него отзывов (рекомендательных писем, благодарностей) Заказчиков, полученных по результатам оказания охранных услуг путём предоставления в составе заявки:

- сведений Таблицы 2 Формы 7 Приложение № 6 «Отзывы участника»

Таблица 2

«Отзывы участника» _____

№ п/п	Наименование документа, содержащего Отзыв (дата выдачи, исх. номер)	Предмет контракта (договора), вид работ	Номер и дата контракта (договора), реестровый номер контракта в ЕИС (при наличии)	Наименование организации/ учреждения, выдавшего Отзыв, ИНН, адрес заказчика, телефон и ФИО	Дата заключения контракта/ договора	Дата исполнения обязательств по контракту/ договору	Информация о наличии неустойки (штрафы, пени)	Стоимость (сумма) контракта(договора)	Подтверждающие документы, наименование файла (*) в заявке участника и номера страниц документа в файле
1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)
1									1. 2. ...
2									
...									
Итого: общее количество Отзывов								штук	

- Отзывов (рекомендательных писем, благодарностей) Заказчиков, полученных по результатам оказания охранных услуг;

К отзыву заказчика должны прилагаться скриншоты из Реестра контрактов, заключенных заказчиками, или Реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок, содержащихся в единой информационной системе или электронные образцы контрактов (договоров) и актов оказанных услуг по контрактам (договорам), предусматривающим оказание охранных услуг, подтверждающих информацию, указанную в каждом из представленных отзывов заказчика.

Представители Заказчика пояснили, что информация по показателям критерия оценки заявок участников «Квалификация участника закупки» - «опыт оказания услуг, аналогичных

предмету конкурса» и «деловая репутация участника закупки» и документы, представленные для подтверждения информации в заявках участников Закупки, не должны совпадать, напротив, это два разных показателя критерия «Квалификация участника закупки», не зависящие друг от друга и не взаимосвязанные между собой.

Представители Заказчика отметили, что согласно Документации участник Закупки на выбор предоставляет:

а) скриншот из Реестра контрактов, заключенных заказчиками, или Реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок, содержащихся в единой информационной системе, подтверждающий информацию, указанную в Форме 7 Приложение № 6 к заявке на участие и факт того, что данный договор (контракт) был исполнен без применения к Исполнителю (Участнику конкурса) неустоек (штрафов, пеней),

или

б) контракт (договор); акт (-ы) оказанных услуг, содержащий (содержащие) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающий (подтверждающие) стоимость исполненного контракта (договора).

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает надлежащим установленный в Документации порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки».

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях Заказчика при организации и проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО "ЧОП "Титан" (вх. №23096-ЭП/21 от 15.07.2021) на действия заказчика ФГАОУ ВО «ГУАП» при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание охранных услуг на объектах федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования " Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения" (ГУАП), расположенных по адресам: г.Санкт-Петербург, ул.Большая Морская, д.67, лит.А; ул.Гастелло, д.15, лит.А; ул.Гастелло д. 16, лит.А; ул.Ленсовета, д.14, лит.А; Московский пр., д. 149В, лит.А; пр.Маршала Жукова, д.24, лит.А; ул.Варшавская, д.8, лит.А; ул.Передовиков, д.13, лит.А; ул.Передовиков, д.13, к.2, лит.А (извещение №32110455492), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях заказчика ФГАОУ ВО «ГУАП» нарушений, допущенных при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "ЧОП "Титан" (вх. №23096-ЭП/21 от 15.07.2021) на действия заказчика ФГАОУ ВО «ГУАП» (ИНН 7812003110, ОГРН 1027810232680) при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание охранных услуг на объектах федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "

Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения" (ГУАП), расположенных по адресам: г.Санкт-Петербург, ул.Большая Морская, д.67, лит.А; ул.Гастелло, д.15, лит.А; ул.Гастелло д. 16, лит.А; ул.Ленсовета, д.14, лит.А; Московский пр., д. 149В, лит.А; пр.Маршала Жукова, д.24, лит.А; ул.Варшавская, д.8, лит.А; ул.Передовиков, д.13, лит.А; ул.Передовиков, д.13, к.2, лит.А (извещение №32110455492) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.