

РЕШЕНИЕ по делу № 02-01-49-10-12

Резолютивная часть решения оглашена 13.12.2012 г.

г. Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 19.12.2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Скицко Е.А. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии: «...»

рассмотрев дело № 02-01-49-10-12 от 13.11.2012 г. по признакам нарушения ООО «СибНафтаГрупп» (630099, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, 45), части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление ООО «Рента», ИП Ботченко Е.В., ИП Петровой Т.П. с жалобой на действия ООО «СибНафтаГрупп» по вопросу уклонения от согласования и подписания акта разграничения балансовой принадлежности. В результате рассмотрения указанного заявления установлено следующее.

Между ООО «СибНафтаГрупп» и ООО «Рента» заключен Агентский договор № Э-17СА от 11.02.2008 г. на подачу и потребление электрической энергии.

В соответствии с актом разграничения от 16.02.2007 г. граница разграничения электрических сетей и энергопринимающего устройства и граница эксплуатационной ответственности за техническое состояние и обслуживание устанавливается между ООО «СибНафтаГрупп» и ООО «Рента» на кабельных наконечниках в КТП 1/1.

Основанием для обращения заявителей к ООО «СибНафтаГрупп» послужило перераспределение мощности, ранее разрешенной ООО «Рента» (80 кВт), в связи с приобретением у ООО «Рента» частей земельного участка. На основании соглашения о перераспределении мощности б/н от 14.09.2011 г. и соглашения б/н от 17.09.2011 г., мощность перераспределяется в следующем соотношении: ООО «Рента» - 25 кВт, ИП Петрова Т.П. – 15 кВт, ИП Ботченко Е.В. – 40 кВт. После предоставления всей необходимой документации в службу электрификации и электроснабжения Западно-сибирской железной дороги ИП Петрова и ИП Ботченко получили технические условия, в соответствии с которыми требовалось

согласовать учет электроэнергии с ОАО «Новосибирскэнергосбыт» (ранее - ОАО «СибирьЭнерго»), а также оформить акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между потребителем и энергоснабжающей организацией. Итогом согласования является составление и подписание структурным подразделением Новосибирской дистанции электроснабжения акта разграничения электрических сетей и энергопринимающего устройства, однолинейные схемы электроснабжения ИП Петровой и ИП Ботченко. В соответствии с вышеуказанным актом схема разграничения предполагает, что наравне с ООО «СибНафтаГрупп» - ИП Петрова, ИП Ботченко и ООО «Рента», согласно действующим процедурам, становятся абонентами ОАО «Новосибирскэнергосбыт», что позволит заключить договоры на подачу и потребление электрической энергии с каждым участником отдельно, и должным образом эксплуатировать сети, оплачивать услуги за эксплуатацию и потребление. В период с 21.10.2011 г по 20.08.2012 г. заявители неоднократно обращались за решением вопроса к генеральному директору ООО «СибНафтаГрупп», но получали отказ в приеме документов по разным причинам (в связи с допущенной в акте ошибкой, возврат неподписанных документов, игнорирование просьб о встрече для обсуждения вопроса).

Заявитель просит обязать должностное лицо – генерального директора ООО «СибНафтаГрупп» Беседина А.В. подписать однолинейные схемы электроснабжения и акт разграничения электрических сетей.

Новосибирским УФАС России был сделан запрос в адрес ООО «СибНафтаГрупп» (исх. № 02-6784 от 01.10.2012 года) с просьбой указать причины уклонения от подписания и согласования однолинейных схем и акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей.

В ответ на запрос (вх. № 8207 от 04.10.2012 г.) ООО «СибНафтаГрупп» представило следующую информацию.

ООО «Рента» в адрес ООО «СибНафтаГрупп» было направлено письмо от 01.06.2012 с просьбой подписать акт разграничения электрических сетей и энергопринимающего устройства.

ООО «СибНафтаГрупп» сообщило (исх. №21/06-1 от 21.06.2012 г.), что акт не может быть подписан, так как в нем допущена ошибка, был предложен пример правильного написания.

ООО «Рента» направило исправленный акт для подписания в адрес ООО «СибНафтаГрупп» (письмо от 23.07.2012г.), однако акт снова не был подписан по причине допущенной ошибки (ответ ООО «СибНафтаГрупп» от 20.08.2012 г.)

ООО «Рента» направило третий экземпляр исправленного акта для подписания (письмо от 23.08.2012 г.).

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России о причинах уклонения от подписания указанного акта, ООО «СибНафтаГрупп» сообщило, что в связи с отсутствием генерального директора (командировкой) вопрос о подписании акта разграничения балансовой принадлежности и согласование однолинейных схем не может быть рассмотрен.

В результате рассмотрения представленной информации и действующих нормативно-правовых документов установлено следующее.

В соответствии с пунктом 34 Правил заключения договоров между потребителями и гарантирующим поставщиком, утвержденных постановлением Правительства от 4 мая 2012 года № 442 (далее – Правила № 442), документами обязательными для заключения договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии) являются, в том числе, документы, подтверждающие технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителя к электрической сети сетевой организации в установленном порядке.

В соответствии с Правилами технологического присоединения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее Правила технологического присоединения, Правила № 861) документами, подтверждающими надлежащее технологическое присоединение, являются акт об осуществлении технологического присоединения и акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон (пункты 7, 19 Правил № 861).

Таким образом, исходя из вышеуказанных положений законодательства, обязательным документом, необходимым для заключения договора энергоснабжения, кроме прочих, является акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Действия ООО «СибНафтаГрупп» по уклонению от подписания акта разграничения балансовой принадлежности являются нарушением пункта 4 ст.26 Федерального закона «Об электроэнергетике», согласно которому, сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Решением Комиссии Новосибирского УФАС России № 02-01-31-10-12 ООО «СибНафтаГрупп» признано занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах электрических сетей, по которым оно оказывает данные услуги потребителям, в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Статьей 10 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта,

результатом которых является или могут являться ущемление интересов других лиц. При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

ООО «СибНафтаГрупп» злоупотребляет своим доминирующим положением путем нарушения обязанности, установленной п.4 ст.26 Федерального закона «Об электроэнергетике», а именно - уклоняется от подписания однолинейных схем электроснабжения, акта разграничения электрических сетей в соответствии с утвержденной схемой разграничения.

Указанными действиями ООО «СибНафтаГрупп» ущемляются законные интересы ООО «Рента», ИП Петровой Т.П., ИП Ботченко Е.В., которые не могут оформить обязательный документ - Акт разграничения, что препятствует заключению договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком - ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и, как следствие препятствует получению электроэнергии ООО «Рента», ИП Петровой Т.П., ИП Ботченко Е.В., то есть перетоку электроэнергии через сети ООО «СибНафтаГрупп».

Таким образом, в действиях ООО «СибНафтаГрупп» по уклонению от подписания акта разграничения электрических сетей и однолинейных схем электроснабжения присутствуют признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Заявители на заседании Комиссии поддержали доводы, изложенные в заявлении.

ООО «СибНафтаГрупп» представило следующие пояснения по существу возбужденного дела.

Вопрос о подписании акта разграничения балансовой принадлежности и согласование однолинейных схем не рассматривался Обществом по причине того, что не решен вопрос о компенсации затрат за обслуживание и ремонт электрических сетей, от которых подключены: ООО «Рента», ИП Ботченко Е.В., ИП Петровой Т.П., принадлежащих ООО «СибНафтаГрупп». Электрические сети (КТП-1/1) находятся в неудовлетворительном состоянии, а также требуется ограничение нагрузки. В настоящее время необходим ремонт оборудования КТП-1/1, а именно: замена и ремонт масла трансформатора, ревизия оборудования.

По поводу вышеизложенной позиции ООО «СибНафтаГрупп» Новосибирское УФАС России считает необходимым отметить следующее.

Пунктом 4 статьи 26 Федерального закона № 35-ФЗ от 26.03.2003 г. «Об электроэнергетике» предусмотрено, что иные владельцы объектов электросетевого хозяйства, к которым технологически присоединены энергопринимающие или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных объектов, в том числе: заключению с потребителем договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров

оказания услуг по передаче электрической энергии, а также по требованию потребителя (собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств) обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (акт разграничения). При этом эта обязанность действующим законодательством не ставится в зависимость от решения вопроса о компенсации затрат на создание и обслуживание электрических сетей.

Пунктом 6 Правил № 861 недискриминационного доступа установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Письмо ООО «СибНафтаГрупп» (вх. № 10164 от 07.12.2012 г.) подтверждает уклонение Общества от подписания акта разграничения электрических сетей и однолинейных схем электроснабжения, что противоречит вышеуказанным положениям законодательства об электроэнергетике, является злоупотреблением ООО «СибНафтаГрупп» своим доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах электрических сетей, следовательно, нарушает часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 2 статьи 45, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «СибНафтаГрупп» занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах электрических сетей, по которым оно оказывает данные услуги потребителям, в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».
2. Признать ООО «СибНафтаГрупп» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем уклонения от подписания акта разграничения электрических сетей и энергопринимающего устройства, находящихся на праве собственности или во владении на ином законном основании, и эксплуатационной ответственности, а также однолинейных схем электроснабжения с ИП Петровой Т.П., ИП Ботченко Е.В., ООО «Рента».
3. Выдать ООО «СибНафтаГрупп» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: подписать акт разграничения электрических сетей и энергопринимающего устройства, находящихся на праве собственности или во владении на ином законном основании, и эксплуатационной ответственности, а также однолинейные схемы электроснабжения с ООО «Рента», ИП Петровой Т.П., ИП Ботченко Е.В. и направить данные документы по одному экземпляру в адрес каждого из указанных лиц.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии _____

Н.П. Камнева

Члены Комиссии: _____

С.Е. Князькова

_____ Е.А.Скицко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-49-10-12

19 декабря 2012 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Скицко Е.А. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 19 декабря 2012 года по делу № 02-01-49-10-12 от 13.11.2012 г. о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью «СибНафтаГрупп» (ИНН 5406373002, 630099, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, 45) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Обществу с ограниченной ответственностью «СибНафтаГрупп» в срок до 23.01.2013 г. прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: подписать акт разграничения

электрических сетей и энергопринимающего устройства, находящихся на праве собственности или во владении на ином законном основании, и эксплуатационной ответственности, а также однолинейные схемы электроснабжения с ООО «Рента», ИП Петровой Т.П., ИП Ботченко Е.В. и направить данные документы по одному экземпляру в адрес каждого из указанных лиц.

Об исполнении данного предписания с приложением копий подтверждающих документов ООО «СибНафтаГрупп» необходимо сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 25.01.2013 г.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии:

С.Е. Князькова

Е.А. Скицко