

Заявитель: ГБУ КК «ЦСП по легкой атлетике»

350018, г. Краснодар,
ул. Сормовская, 12/4

Ответчик: АО «НЭСК-электросети»

350049, г. Краснодар,
ул. Северная, 247

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 05.08.2015

Полный текст решения изготовлен 11.08.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 140/2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи.

рассмотрев дело № 140/2015 по признакам нарушения ОАО «НЭСК – электросети» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247 (далее – АО «НЭСК-электросети» в связи с перерегистрацией) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ГБУ КК «ЦСП по легкой атлетике» (далее - Заявитель) на бездействие АО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация), выразившееся в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрической сети от 22.10.2012 № 3-38-12-1133.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение ЭПУ, расположенные на земельном участке, для эксплуатации «Спортивного центра с универсальным игровым залом и плоскостными спортивными сооружениями г. Краснодар» (г. Краснодар, ул. Сормовская, 12/4 (далее - Объект).

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 88 кВт, в том числе существующая 21 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Указанные ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заявителем (пункт 11).

Заявителем произведена оплата услуг по Договору от 22.10.2012 № 3-38-12-1133 в размере – 172 011,83 руб., 344 023,66 руб. (45 % согласно условиям Договора).

На дату обращения Заявителя в антимонопольный орган, со стороны Сетевой организации, принятые на себя обязательства в соответствии с заключенными договорами на технологическое присоединение, а также техническими условиями, являющимися неотъемлемой частью Договоров, не исполнены.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, регламентированы действия СО и Заявителя при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 16 Правил технологического присоединения, договор должен содержать, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Для заявителей, присоединенная мощность которых составляет до 15 кВт., срок не должен превышать 6 месяцев.

В соответствии с п. 5 Договора на технологическое присоединение, срок выполнения мероприятий составляет шесть месяцев со дня заключения договора.

Однако в установленные законодательством сроки Сетевая организация не исполнила обязательства по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств Заявителя.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Бездействие Сетевой организации по неосуществлению мероприятий по технологическому присоединению в рамках указанных договоров на технологическое присоединение, лишает Заявителя возможности в потреблении электроэнергии, поскольку в отсутствие надлежащего технологического присоединения невозможно заключение договора энергоснабжения с энергоснабжающей организацией.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

АО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Краснодар, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях АО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 24.04.2015 № 154 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении АО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 140/2015 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 140/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, назначена дата рассмотрения дела – 23.06.2015.

23.06.2015 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель АО «НЭСК-электросети» - <...> по доверенности от <...>, представитель ГБУ КК «ЦСП по легкой атлетике» - <...> по доверенности от <...>.

На заседании, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 140/2015. Датой рассмотрения назначено 05.08.2015.

05.08.2015 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель АО «НЭСК-электросети» - <...> по доверенности от 01<...>, представитель ГБУ КК «ЦСП по легкой атлетике» - <...> по доверенности от <...>.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 140/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Между ГБУ КК «ЦСП по легкой атлетике» (Заявитель) и АО «НЭСК-электросети» (Сетевая организация) заключен договор на технологическое присоединение к электрической сети от 22.10.2012 № 3-38-12-1133.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение ЭПУ, расположенные на земельном участке, для эксплуатации «Спортивного центра с универсальным игровым залом и плоскостными спортивными сооружениями г. Краснодар» (г. Краснодар, ул. Сормовская, 12/4 (далее - Объект).

В соответствии с п. 8 Договора Заявитель обязан надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на заявителя мероприятий по технологическому присоединению и уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

В свою очередь, Сетевая организация согласно п. 6 Договора обязана в течение 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им ТУ осуществить проверку выполнения ТУ заявителем и далее в течение 10 рабочих дней осуществить фактическое технологическое присоединение Объекта.

В соответствии с п.п. «б» п. 16 Правил технологического присоединения, срок выполнения мероприятий, для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) настоящих Правил, составляет шесть месяцев с момента подписания договора – для заявителей, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые будут использоваться для бытовых и иных нужд, не связанных с предпринимательской

деятельностью, электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к сетям классом напряжения до 20 кВт включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка Заявителя составляет не более 300 м. в городах и поселках городского типа и не более 500 м. в сельской местности.

Также пункт 5 Договора предусматривает, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора, т. е. до 22.04.2013.

Заявителем произведена оплата услуг по Договору от 22.10.2012 № 3-38-12-1133 в размере – 172 011,83 руб., 344 023,66 руб. (45 % согласно условиям Договора).

Неотъемлемым приложением к Договору являются ТУ, которые включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заявителем (пункт 11).

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 88 кВт, в том числе существующая 21 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Срок действия ТУ- 2 года.

На основании письма ГБУ КК «ЦСП по легкой атлетике» от 17.09.2014 № 166 АО «НЭСК-электросети» продлило срок действия ТУ до 31.12.2015 г. (письмо от 01.10.2014 № 20.3 НС-7/724/5470).

04.07.2013 ГБУ КК «ЦСП по легкой атлетике» в адрес АО «НЭСК-электросети» направлено письмо № 108 (вх. в АО «НЭСК-электросети» от 05.07.2013 № 3702) в котором Заявитель в связи с несвоевременной сдачей проектно-сметной документации и изменения сроков строительства, просит Сетевую организацию отсрочить выполнение мероприятий по технологическому присоединению Объекта, согласно Договору от 22.10.2012 № 3-38-12-1133, до 31.12.2014.

Указанное письмо направлено ГБУ КК «ЦСП по легкой атлетике» в адрес АО «НЭСК-электросети» 04.07.2013, т.е. по истечении срока исполнения мероприятий по Договору (22.04.2013).

По результатам вышеуказанного обращения АО «НЭСК-электросети» в адрес ГБУ КК «ЦСП по легкой атлетике» направлено письмо от 12.07.2013 № 28.НС-08/1144, которым сообщило, что работы по технологическому присоединению будут отсрочены до указанной в обращении даты, т.е. до 31.12.2014.

Кроме того, ГБУ КК «ЦСП по легкой атлетике» письмом от 18.06.2015 № 180 (вх. в Управление от 22.06.2015 № 6800), представило пояснения, из которых следует, что обществом не выполнена большая часть мероприятий, согласно п. 11 ТУ по причине незавершенных общестроительных работ на Объекте, и как следствие не осуществление мероприятий, предусмотренных ТУ, за исключением п. 11.2.2- 11.2.4 (проектирование мероприятий п. 11).

Комиссия Краснодарского УФАС России с учетом сведений и материалов, имеющих в деле № 140/2014, установила, что Договор на технологическое присоединение от 22.10.2012 № 3-38-12-1133 заключен сторонами без разногласий. Согласно условиям договора, срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению истек 22.04.2013.

На дату рассмотрения дела № 140/2015 ни одной из сторон возложенные обязательства, согласно Договору от 22.10.2012 № 3-38-12-1133 и ТУ не исполнены.

Согласно п.4 пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее - Пленум №30) оценивая действия (бездействия) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав, то есть антимонопольному органу при установлении признаков нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях АО «НЭСК-электросети» необходимо доказать, что результат таких действий привел или может привести к ущемлению интересов заявителя.

На основании вышеизложенного, с учетом письма ГБУ КК «ЦСП по легкой атлетике» от 04.07.2013 № 108 (вх. в АО «НЭСК-электросети» от 05.07.2013 № 3702) в действиях АО «НЭСК-электросети» отсутствует факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», приводящий к ущемлению интересов ГБУ КК «ЦСП по легкой атлетике».

Руководствуясь ст. 23, ч. 1-3 ст. 41, п. 2 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 140/2015 ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях АО «НЭСК-электросети».

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

