

РЕШЕНИЕ по делу № 32-К/10
о нарушении законодательства о размещении заказов

« 20» мая 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Килина С.А. – и.о. руководителя управления, председатель комиссии;

Архинчеева Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела госзаказа и контроля органов власти, член комиссии;

Шебалдина Л.В. – старший госинспектор отдела госзаказа и контроля органов власти, член комиссии,

в присутствии представителя Заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай, технического исполнителя по проведению аукциона ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай»- начальника юридического отдела и делопроизводства Чеботарева Михаила Юрьевича по доверенности от 27.01.2009г. № 1 и представителя Заявителя - директора ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» Бедушева Петра Петровича,

рассмотрев жалобу ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» № 36 от 17.05.2010г. на действия аукционной комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай при проведении открытого аукциона по размещению заказа на выполнение строительных работ по объекту: «Реконструкция республиканского стадиона «Спартак» в г.Горно-Алтайске».

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 17.05.2010г. вх. № 1075 на рассмотрение поступила жалоба **ЗАО «Горно-Алтайская ПМК»** на действия аукционной комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай при проведении открытого аукциона по размещению заказа на выполнение строительных работ по объекту: «Реконструкция республиканского стадиона «Спартак» в г.Горно-Алтайске».

Заявитель, ознакомившись на официальном сайте Республики Алтай www.zakupki-altai.ru, с извещением о проведении Министерством регионального развития Республики Алтай открытого аукциона **на выполнение строительных работ по объекту «Реконструкция республиканского стадиона «Спартак» в г. Горно-Алтайске»**, ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» направило техническому исполнителю по проведению аукциона - Государственному унитарному казенному предприятию «Управление капитального строительства Республики Алтай» по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 38, заявку на участие в аукционе.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 11.05.2010г. заявка Заявителя рассмотрена аукционной комиссией, 11.05.2010 г. выслано Уведомление № 692 о не допуске ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» к участию в открытом аукционе.

Аукционная комиссия, сославшись на требования п.4 ч.1 ст.12 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ, отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе, обосновав свой отказ тем, что заявка не соответствует требованиям, предусмотренным документацией об аукционе, а именно: **«В нарушение ст. 45 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1, п.3.4.3 документации об аукционе нотариально заверенные документы содержат неоговоренные приписки в документы (печать организации и подпись уполномоченного лица). Как следует из штампа нотариуса, копия документа не содержала приписок и каких либо исправлений. В связи с этим согласно ст. 45 закона о нотариате, копия документа не соответствует требованиям закона о нотариате, оригинал выписки из ЕГРЮЛ заверен печатью участника»**.

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии и считает, что основания для отклонения к участию в открытом аукционе не убедительны.

Не согласившись с доводами указанными в жалобе ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» Заказчиком 20.05.2010г. представлено возражение:

Министерство регионального развития Республики Алтай на доводы, приведенные в жалобе ЗАО «Горно-Алтайское ПМК» сообщает следующее:

1. ЗАО «Горно-Алтайское ПМК» в жалобе отступило от требований п.4 ч.1 ст. 58 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и в указании на действия аукционной комиссии, которые участник обжалует неубедительность оснований отказа в допуске. Данная

формулировка оспаривания действий

аукционной комиссии неприменима, ввиду отсутствия точного указания на нормативный акт, нарушение которого вменяется аукционной комиссии в жалобе и является частным мнением лица, подавшего жалобу.

2. Аукционной документацией разделом 3.4.3. предусмотрено, что нотариально заверенные копии документов не заверяются участником аукциона, данное положение аукционной документации установлено во избежание случайных нарушений участниками положений Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993

г. N 4462-1, и Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в ч а с т и в ы п о р и г и н а л в ы п и с к и и н о р м а т и в н ы м а к т о м п р е д у с м а т р и в а е т подписи и печати только уполномоченного органа - ФНС России.

3. В нарушение ст. 45 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. N 4462-1, п. 3.4.3 аукционной документации нотариально заверенные документы содержат неоговоренные приписки в документы (печать организации и подпись уполномоченного лица). Как следует из штампа нотариуса, копия документа не содержала

приписок и каких либо исправлений. В связи с этим согласно ст.45 закона о нотариате копия документа не соответствует требованиям закона о нотариате, оригинал выписки из ЕГРЮЛ заверен печатью участника. Аукционная комиссия рассматривает все без исключения документы, представленные участником размещения заказа на соответствие требованиям Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», действующим нормативным документам и аукционной документации, исключительная выборность оценки тех или иных документов аукционной документации.

Согласно требованию п.4) ч.1. ст. 12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссией правомерно принято решении об отказе в допуске к участию в аукционе ЗАО «Горно-Алтайское ПМК».

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, полагает, что доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

09.04.2010г. на официальном сайте РА размещено Извещение о проведении открытого аукциона на выполнение строительных работ по объекту: «Реконструкция республиканского стадиона «Спартак» в г.Горно-Алтайске».

Заказчиком является - Министерство регионального развития РА.

Техническим исполнителем по проведению аукциона -ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай».

Согласно Протоколу рассмотрения заявок № 1 от 11.05.2010г. на участие в аукционе было подано 9 заявок, из них 4 участника, в том числе Заявитель-ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» не допущены к участию в аукционе.

В соответствии с ч. 2.2. ст.35 ФЗ о размещении заказов все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. **Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны** содержать описание входящих в ее состав документов, **быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа** или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Согласно ч. 3 ст. 35 ФЗ о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением **предусмотренных частью 2 настоящей статьи** документов и сведений, не допускается. Требовать от участника размещения заказа предоставления оригиналов документов не допускается.

В нарушение данных норм закона Заказчиком Министерством регионального развития Республики Алтай в п.3.4.1 аукционной документации установлены требования к участникам **«заявка и все прилагаемые документы к ней документы должны быть подписаны лицом, имеющим право в соответствии с законодательством РФ действовать от имени участника размещения заказа».**

В соответствии с пп.б п.1 ч.2 ст.35 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов, и п. 3.2.1 документации об аукционе - Заявка должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона **выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки** (для юридического лица).

Заявка ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» содержит оригинал Выписки из ЕГРЮЛ № 6899 от 23.12.2009г., подписанный заместителем начальника Межрайонной ИФНС № 5 по Республике Алтай которая, в нарушение вышеуказанной нормы, была заверена печатью организации и подписью директора ЗАО «Горно-Алтайская ПМК».

Юридическое лицо имеет право заверить печатью организации и подписью уполномоченного лица **только оригинал собственного документа или копии иных документов**, не требующих нотариального заверения.

А так же, в составе заявки Заявителем представлены **нотариально заверенные копии документов**: Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ серии 04 № 048795 от 10.10.2002г. и Свидетельство СРО № СРО-097-04122009-229 от 25.03.2010г. о допуске к работам, **которые в нарушение** ст. 45 Основ законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993г. № 4462-1 **заверены печатью организации и подписаны уполномоченным лицом на подписание заявки (директором)**.

Так как, согласно ст. 45 Основ законодательства РФ о нотариате нотариально заверенные копии содержат **неоговоренные приписки в эти документы, (как следует из штампа нотариуса, копия документа не содержала приписок и каких либо исправлений)**, следовательно, участник аукциона ЗАО «Горно-Алтайская ПМК», аукционной комиссией Заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай правомерно не допущен к участию в аукционе на выполнение строительных работ по объекту: «Реконструкция республиканского стадиона «Спартак» в г.Горно-Алтайске».

Таким образом, доводы, указанные в жалобе ЗАО «Горно-Алтайская ПМК», являются необоснованными.

Комиссия, оценив изложенные Заказчиком обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» на действия аукционной комиссии Заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай» необоснованной.

2. Признать Заказчика - Министерство регионального развития Республики Алтай» нарушившим ч.3 ст.35 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части установления дополнительных требований к оформлению заявки в аукционной документации.

3. Выдать предписание Заказчику - Министерству регионального развития Республики Алтай об устранении нарушений путем недопущения впредь подобных нарушений при последующем размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«20» мая 2010 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее -Комиссия) в составе:

Килина С.А.
Шебалдина Л.В.

Архинчеева Е.В.

И.о.руководителя Управления, Председатель комиссии;
Старший госинспектор отдела государственных закупок и контроля органов власти управления, член Комиссии;
Ведущий специалист –эксперт отдела государственных закупок и контроля органов власти управления, член Комиссии.

на основании Решения по жалобе № 32-К/10 принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ЗАО «Горно-Алтайская ПМК» на действия аукционной комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай при проведении открытого аукциона по размещению заказа на выполнение строительных работ по объекту: «Реконструкция республиканского стадиона «Спартак» в г.Горно-Алтайске», в части нарушения законодательства о размещении заказа и руководствуясь ч. 10 статьи 17, частью 6 статьи 60, Федерального закона от 21.07.2005 ФЗ № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику - Министерству регионального развития Республики Алтай прекратить нарушения 3 ст. 35 ФЗ №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем недопущения впредь подобных нарушений при последующем размещении заказов.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай до 10.06.2010г. доказательство об исполнении настоящего Предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании ч. 15 ст. 17 ФЗ № 94-ФЗ Закона о размещении заказов, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.