

РЕШЕНИЕ

по делу № 608/18

о нарушении законодательства о контрактной системе

«15» октября 2018г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя:

Председателя:

К<...> – заместителя руководителя управления- начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

К<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Т<...> – государственного инспектора отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя:

ООО «КОНТРАКТ» – не явился, уведомлен;

от заказчика – ФГБОУ высшего образования «Алтайский государственный аграрный университет» – М<...>,

рассмотрев жалобу ООО «КОНТРАКТ» на документацию по закупке

№0317100017718000022 «Капитальный ремонт фасадов и крыши здания общежития расположенного по адресу г. Барнаул, пр. Красноармейский, 96», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю

поступила жалоба ООО «КОНТРАКТ» на документацию по закупке

№0317100017718000022 «Капитальный ремонт фасадов и крыши здания общежития расположенного по адресу г. Барнаул, пр. Красноармейский, 96».

В обоснование жалобы заявитель указал на незаконное установление требования к декларированию участниками закупки принадлежности с СМП и/или СОНО, применил в документации недействующие стандарты, указав на товарные знаки не сопроводил их словами «или эквивалент», а также в документации отсутствует описание объекта закупки в том числе не указав максимальные или минимальные значения показателей, в связи с чем ООО «КОНТРАКТ» требует аннулировать проводимую закупку.

Заслушав пояснения представителя участвующего в деле, а также изучив представленные документы в рамках внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

24 сентября 2018 года в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком был размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 24.09.2018 №0317100017718000022». Начальная максимальная цена контракта 13 508 500,00 руб.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов,

электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Требование о декларировании участником закупки своего отношения к СМП или СОНО имеет значение, если такое установлено закупочной документацией.

Исходя из положений Извещения о проведении электронного аукциона №0317100017718000022, пунктов 20, 22 Информационной карты, Заказчиком не установлено какого либо ограничения участия в определении поставщика, а также преимуществ, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 29 Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства податель жалобы зарегистрирован в данном реестре со значением показателя - «Микропредприятие».

Таким образом, Комиссия находит доводы жалобы о установлении каких либо ограничений к участнику закупки, в том числе ограничение на участие в проводимой закупке путем установления такого ограничения необоснованными. Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при составлении описания объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Представитель заказчика пояснила, что в разделе 12 Технического задания присутствует ссылка на ГОСТ 9980.3-86 – 9980.5-86 и является технической ошибкой. Вместе с тем, пунктом 4.2.11 Проекта контракта определено, что Подрядчик гарантирует, что материалы и оборудование, подлежащие использованию при выполнении работ, в споре и под арестом не состоят, не являются предметом залога и не обременены другими правами третьих лиц. Материалы и оборудование должны быть новыми, ранее не использованными. Подрядчик гарантирует надлежащее качество используемых материалов, соответствие их характеристикам, указанным в локальных сметных расчетах (Приложения № 1), являющимся неотъемлемыми частями настоящего договора, проектной документации, государственных стандартах и технических условиях, в том числе ГОСТах, СНИПах, Правилах и иных нормативно-технических документах (НТД), действующих на территории РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе, любой участник закупки имеет право обжаловать в контрольный орган в сфере закупок

действия (бездействие) заказчика, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок в период с 09.10.2018г. по 10.10.2018г. подано 14 заявок на участие в электронном аукционе №0317100017718000022.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.1.2018г. все 14 участников закупки подавших свои заявки на участие в таком аукционе допущены и признаны участниками электронного аукциона.

Таким образом Комиссия находит довод жалобы необоснованным, поскольку участником на момент рассмотрения жалобы не представлено доказательств нарушения его прав либо ограничения на участие в проводимой закупке. Кроме того содержащаяся техническая ошибка не влияет на ход проведения закупки и исполнения контракта по существу выполняемых работ в рамках действующих стандартов на территории Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования.

В составе аукционной документации 24.09.2018г. Заказчиком размещена проектная документация (рабочая документация) «Капитальный ремонт фасадов и крыши здания общежития, расположенного по адресу: Алтайский край, г.Барнаул, пр-кт Красноярский, 96».

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Представленная Заказчиком документация о закупке содержит описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ в соответствии с технической документацией.

Таким образом, Комиссия находит доводы жалобы на нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе необоснованными. Кроме того участником закупки не представлено доказательств того, что указание на товарный знак повлекло за собой ограничение количества участников закупки, что является в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 настоящего закона одним из условий совершения правонарушения.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КОНТРАКТ» необоснованной.
2. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ К<...>

Члены комиссии: _____ К<...>

_____ Т<...>