

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

№02-01/2541
г. Сыктывкар

Резолютивная часть решения оглашена «21» июня 2010 года
В полном объеме решение изготовлено «21» июня 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе <...>, рассмотрев дело № А 09-02/10, возбужденное 17.03.2010 по признакам нарушения Некоммерческим Партнерством «Объединение строителей Республики Коми» (далее – НП «Объединение строителей РК», СРО), адрес (место нахождения): 167031, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д.157, требований части 3 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

при участии:

<...> - представителя НП «Объединение строителей РК» по доверенности от 08.06.2009 № 3310,

УСТАНОВИЛА:

1. Настоящее дело о нарушении требований антимонопольного законодательства возбуждено Приказом Коми УФАС России от 17.03.2010 № 43 в отношении НП «Объединение строителей РК».

Партнерство в силу ч. 2 ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации и по определению, данному в ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции», является хозяйствующим субъектом.

Основанием для возбуждения дела послужили результаты проведения внеплановой выездной проверки Коми УФАС России НП «Объединение строителей РК» при осуществлении деятельности по страхованию гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав НП «Объединение строителей РК» (далее – члены СРО).

Определением от 23.04.2010 № 02-01/1560 об отложении дела № А 09-02/10 рассмотрение дела назначено на 15.06.2010.

Письмом от 08.06.2010 № 32/10 (вх. № 2592 от 08.06.2010) НП «Объединение строителей РК» направило в антимонопольное управление ходатайство об объявлении перерыва в заседании Комиссии до 21.06.2010 для добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и представлении доказательств его устранения.

Руководствуясь частью 1 статьи 46 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия сочла возможным удовлетворить заявленное ходатайство и объявила перерыв в заседании Комиссии до 21.06.2010.

2. Комиссия, изучив материалы дела, заслушав представителя НП «Объединение строителей РК», пришла к нижеследующим выводам.

2.1. НП «Объединение строителей РК» согласно Уставу, утвержденному Общим собранием учредителей (Протокол № 1 от 28.04.2009), является некоммерческой организацией в форме некоммерческого партнерства, основанной на членстве субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и техническое перевооружение объектов капитального строительства.

Решением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) от 01.12.2009 № НК-45/239-сро НП «Объединение строителей РК» присвоен статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство.

В соответствии с п. 3.2.4. Устава Партнерство имеет право разрабатывать и устанавливать требования к членству в Партнерстве, в том числе требования к вступлению в Партнерство.

В соответствии с Правилами саморегулирования НП «Объединение строителей РК» (далее – Правила саморегулирования), принятыми решением Общего собрания членов НП «Объединение строителей РК» (Протокол № 04 от 01.10.2009), обязательным условием членства в НП «Объединение строителей РК» является наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя договора страхования гражданской ответственности в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Порядок и условия страхования гражданской ответственности членов НП «Объединение строителей РК» в случае причинения ими вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации определяются Требованиями о страховании членами НП «Объединение строителей РК» гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Требования), принятыми решением Общего собрания членов НП «Объединение строителей РК» (Протокол № 03 от 06.08.2009).

В соответствии с п. 1.2. Требований настоящие Требования являются неотъемлемой частью Правил саморегулирования НП «Объединение строителей РК». Соблюдение настоящих Требований обязательно для всех членов НП «Объединение строителей РК».

Согласно п. 2.1 Требований члены НП «Объединение строителей РК» обязаны заключить с аккредитованной НП «Объединение строителей РК» страховой организацией или с любой страховой организацией, соответствующей принятым НП «Объединение строителей РК» Правилам саморегулирования, договоры страхования гражданской ответственности за вред, причиненный вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и к которым члены НП «Объединение строителей РК» имеют доступ в НП «Объединение строителей РК».

В силу п. 4.1.2 Требований страхователем по договору страхования является индивидуальный предприниматель – член НП «Объединение строителей РК» или юридическое лицо – член НП «Объединение строителей РК».

В соответствии с п. 3.1 Порядка аккредитации страховых компаний НП «Объединение строителей РК» (далее – Порядок), принятого решением Общего собрания членов НП «Объединение строителей РК» (Протокол № 03 от 06.08.2009), основной целью аккредитации является обеспечение финансовой устойчивости страховых операций и гарантий страховых выплат за счет определения круга страховых компаний, которые могут быть рекомендованы строительным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в составе НП «Объединение строителей РК», при страховании гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В силу п. 3.2 Порядка аккредитация осуществляется в отношении субъектов, добровольно изъявивших желание получить оценку своей компетентности, подавших в установленном порядке письменную заявку об этом в НП «Объединение строителей РК» и добровольно пожелавших следовать установленным правилам. Недопущение дискриминации и принятия пристрастных решений обеспечивается применением при аккредитации единых критериев аккредитации.

Согласно п. 3.4 Порядка НП «Объединение строителей РК» не вправе понуждать членов НП «Объединение строителей РК» заключать договоры страхования гражданской ответственности только со страховыми организациями, входящими в реестр аккредитованных страховых организаций. В случае, если страховая организация, с которой членом НП «Объединение строителей РК» заключен договор страхования гражданской ответственности, не упомянута в реестре страховых организаций, аккредитованных НП «Объединение строителей РК», но соответствует критериям, установленным Порядком, договор страхования гражданской ответственности, заключенный с такой страховой компанией, должен быть одобрен НП «Объединение строителей РК» в случае, если он отвечает условиям страхования, установленным Требованиями.

Между тем, в соответствии с п. 2.1 Правил саморегулирования НП «Объединение строителей РК» перед заключением договора страхования (страхового полиса) гражданской ответственности член НП «Объединение строителей РК» обязан самостоятельно получить информацию в НП

«Объединение строителей РК» является страховая организация аккредитованной или нет.

Письмом от 07.04.2010 № 20/10 (вх. № 1639 от 09.04.2010) НП «Объединение строителей РК» сообщило Коми УФАС России, что в настоящее время в перечень аккредитованных СРО страховых организаций входит 13 страховщиков, осуществляющих деятельность на территории Республики Коми.

2.2. Правилами саморегулирования НП «Объединение строителей РК» (п. 3.1.) установлены нижеследующие условия, которым должна соответствовать аккредитованная страховая организация:

3.1.3. Регистрация страховой компании либо филиала в установленном законом порядке на территории Республики Коми;

3.1.5. Опыт работы на рынке страховых услуг по страхованию (перестрахованию) имущества, гражданской ответственности или предпринимательских рисков - не менее пяти лет;

3.1.6. Наличие у страховой организации опыта страхования строительных рисков (в виде урегулированных (завершившихся) договоров страхования);

3.1.7. Страховая организация не ведет судебных процессов, имеющих существенное значение для ее деятельности, на ее имущество не наложен арест;

3.1.12. Страховая организация не имеет предписаний, ограничивающих ее деятельность со стороны уполномоченного федерального органа исполнительной власти Российской Федерации;

3.1.14. Страховая организация не нарушает в течение четырех последних отчетных периодов требований нормативных правовых актов Российской Федерации о порядке расчета страховщиками соотношения активов и принятых ими страховых обязательств;

3.1.15. Наличие у страховой организации рейтинга по национальной шкале хотя бы одного из следующих рейтинговых агентств: A.M. BestCompany, Standard & Poor's, FitchRatings, Moody'sInvestorsService, «Эксперт РА», «Национальное рейтинговое агентство». При этом присвоенный страховой организации рейтинг, в зависимости от рейтинговых классов указанных рейтинговых агентств, должен быть не ниже:

«А» по классификации рейтингового агентства «Эксперт РА»;

«BBB-» по классификации рейтингового агентства Standard & Poor's;

«Baa3» по классификации рейтингового агентства Moody'sInvestorsService;

«B » по классификации рейтингового агентства A.M. BestCompany;

«BBB-» по классификации рейтингового агентства FitchRatings;

«B» по классификации рейтингового агентства «Национальное рейтинговое агентство»;

3.1.16. Страховой портфель страховой организации сбалансирован, то есть доля страховых премий, приходящихся на страхование автомобилей и страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств, составляет не более 60 % общего объема страховых премий, полученных страховой организацией в течение последних 12 месяцев до обращения страховой организации за аккредитацией».

2.3. В связи с введением Федерального Закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» образуются саморегулируемые организации строителей, проектировщиков, изыскателей. Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»).

Таким образом, вышеуказанный Федеральный закон обязывает строительные организации для осуществления своей профессиональной деятельности объединяться в саморегулируемые организации. Федеральный Закон от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» предусматривает создание системы обеспечения имущественной ответственности членов партнерства перед потребителями выполняемых ими работ и оказываемых услуг в виде компенсационного фонда, а так же обязательного страхования гражданской ответственности членов партнерства.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, при наличии компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем один миллион рублей на одного члена некоммерческой организации или,

если такой организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в размере не менее чем триста тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации.

В соответствии с п. 3 ч. 12 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ правилами саморегулирования строительных СРО могут устанавливаться также условия такого страхования. При этом возможность определения строительными СРО в правилах саморегулирования или иным образом способа заключения договора по указанному виду страхования либо право на ограничение строительными СРО перечня страховых организаций Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» и Градостроительным кодексом РФ не установлены.

Согласно ч.ч. 1,2,3 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана разработать и утвердить:

1) требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее также - свидетельство о допуске), - документ, устанавливающий условия выдачи саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

2) правила контроля в области саморегулирования - документ, устанавливающий правила контроля за соблюдением членами саморегулируемой организации требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования;

3) документ, устанавливающий систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами саморегулируемой организации требований к выдаче свидетельств о допуске, правил контроля в области саморегулирования, требований технических регламентов, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования.

Саморегулируемая организация вправе разработать и утвердить:

1) стандарты саморегулируемых организаций - документ, устанавливающий в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании правила выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требования к результатам указанных работ, системе контроля за выполнением указанных работ;

2) правила саморегулирования - документ, устанавливающий требования к предпринимательской деятельности членов саморегулируемых организаций, за исключением требований, установленных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Саморегулируемая организация не вправе разрабатывать и утверждать документы, устанавливающие обязательные требования к членам саморегулируемой организации, их деятельности, за исключением разработки и утверждения указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи документов.

Согласно п. 4. ч. 4 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ документы саморегулируемой организации не должны привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков), созданию препятствий доступу на товарный рынок хозяйствующим субъектам.

Следовательно, страхование членами строительных СРО гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включается в систему личного страхования и осуществляется членами строительной СРО в самостоятельно выбранной ими страховой организации.

Таким образом, страховым организациям со стороны СРО устанавливаются ограничения в страховой деятельности, а членам СРО в возможности застраховаться в выбранной ими страховой организации.

2.4. В соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона РФ от 27.11.1992 №4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон «Об организации страхового дела в РФ») страховщики - юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления страхования, перестрахования, взаимного страхования и получившие лицензии в установленном настоящим Законом порядке.

Следовательно, право на осуществление деятельности в сфере страхового дела в Российской Федерации предоставляется только субъекту страхового дела, получившему лицензию.

Главой 3 Закона «Об организации страхового дела в РФ» установлены требования к обеспечению финансовой устойчивости страховщиков. Гарантиями обеспечения финансовой устойчивости страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы; страховые резервы, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства; перестрахование.

Страховые резервы и собственные средства страховщика должны быть обеспечены активами, соответствующими требованиям диверсификации, ликвидности, возвратности и доходности.

Собственные средства страховщиков (за исключением обществ взаимного страхования) включают в себя уставный капитал, резервный капитал, добавочный капитал, нераспределенную прибыль.

Следовательно, Законом «Об организации страхового дела в РФ» уже установлены необходимые требования для осуществления страхового дела, несоблюдение которых может повлечь за собой отказ в выдаче лицензии, а также ограничение или приостановление действия лицензии.

Требования к страховым организациям, содержащиеся в п.п. 3.1.3., 3.1.5, 3.1.6, 3.1.7, 3.1.12, 3.1.14, 3.1.15, 3.1.16 Правил саморегулирования НП «Объединение строителей РК», вышеуказанным законом не предусмотрены.

На основании изложенного Комиссия пришла к выводу о том, что в условиях об аккредитации, содержащихся в п.п. 3.1.3., 3.1.5, 3.1.6, 3.1.7, 3.1.12, 3.1.14, 3.1.15, 3.1.16 Правил саморегулирования НП «Объединение строителей РК», СРО установлены дополнительные, завышенные и не предусмотренные федеральными законами требования к страховым организациям, с которыми у членов СРО должен быть заключен договор страхования гражданской ответственности.

2.5. Согласно ч. 3 ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции» коммерческим и некоммерческим организациям запрещается координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов, если такая координация приводит или может привести к последствиям, указанным в ч. 1 настоящей статьи. Пунктами 4, 8 части 1 данной статьи определены следующие последствия:

- экономически или технологически не обоснованному отказу от заключения договоров с определенными продавцами либо покупателями (заказчиками), если такой отказ прямо не предусмотрен федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

- созданию препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Под координацией экономической деятельности в соответствии с п. 14 ст.4 Федерального закона «О защите конкуренции» понимается согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов.

Возможность определять СРО в Правилах саморегулирования способ заключения договора страхования по страхованию гражданской ответственности в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, либо право на ограничение СРО перечня страховых организаций, а также устанавливать определенные требования к страховым организациям, договоры страхования которых принимаются НП «Объединение строителей РК», ни Градостроительным кодексом РФ, ни Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», ни Законом «Об организации страхового дела» не установлены.

Таким образом, требования п.п. 2.1., 3.1. Правил саморегулирования, п. 3.4 Порядка аккредитации ограничивают перечень страховых организаций, в которых членами СРО может осуществляться страхование, что приводит или может привести к ограничению возможности страховщиков конкурировать за заключение договоров страхования указанных рисков с членами СРО, а также к вынужденному отказу членов СРО от заключения договора страхования с не выбранными НП «Объединение строителей РК» страховщиками либо с теми страховщиками, кто не подпадает под требования, установленные Правилами саморегулирования.

Кроме того, п. 3.1. Правил саморегулирования предусмотрено требование о соответствии страховой организации таким требованиям как регистрация страховой компании или ее филиала

на территории Республики Коми, страховая организация не ведет судебных процессов, страховая организация не имеет предписаний, ограничивающих ее деятельность, страховая организация не нарушает в течение четырех последних отчетных периодов требования нормативных правовых актов, страховой портфель организации сбалансирован, наличие рейтинга по национальной шкале хотя бы одного из перечисленных рейтинговых агентств, а также требование о наличии опыта в страховании строительных рисков (в виде урегулированных (завершившихся) договоров страхования) и опыта работ на рынке страховых услуг по страхованию (перестрахованию) имущества, гражданской ответственности или предпринимательских рисков – не менее пяти лет.

Вследствие этого, право строительных организаций, претендующих вступить СРО, ограничено их обязанностью заключать договоры страхования с теми страховщиками, которые соответствуют определенным в Правилах саморегулирования требованиям. Право страховых организаций осуществлять деятельность на рынке страховых услуг, оказываемых членам СРО по страхованию гражданской ответственности, ограничено обязанностью соответствовать этим требованиям.

Такие ограничения не установлены федеральными законами.

Дополнительные по сравнению с федеральными законами требования, которым должна отвечать страховая организация, установленные п.п. 3.1.3., 3.1.5, 3.1.6, 3.1.7, 3.1.12, 3.1.14, 3.1.15, 3.1.16 Правил саморегулирования, вводят ограничение на свободу выбора страховой организации строительными организациями, создавая вследствие этого необоснованные препятствия страховщикам, действующим на рынке страховых услуг.

Законодательством о страховании не предусмотрена обязанность получения рейтинга как условие доступа на страховой рынок (п.п. 3.1.15), и требование о наличии опыта в страховании строительных рисков (в виде урегулированных (завершившихся) договоров страхования) и опыта работ на рынке страховых услуг по страхованию (перестрахованию) имущества, гражданской ответственности или предпринимательских рисков – не менее пяти лет (п.п. 3.1.5., 3.1.6), что исключает возможность заключения договоров страхования со страховыми организациями, не подходящими под такие условия.

Таким образом, действующее законодательство РФ не предусматривает права СРО разрабатывать и устанавливать требования к страховым организациям, осуществляющим страхование ответственности членов СРО, а установление всех вышеперечисленных требований НП «Объединение строителей РК» к страховым организациям создает дополнительные для них барьеры к доступу на рынок страховых услуг и ограничивает страхователей - членов СРО в выборе страховщиков, что недопустимо в соответствии с антимонопольным законодательством.

Так, получение рейтинга является правом, а не обязанностью страховщика; законодательство РФ не содержит понятия «судебного процесса, имеющего существенное значение для деятельности» какого-либо юридического лица, в том числе страховой компании; «временной ценз» в 5 лет установлен произвольно и не обоснован какими-либо нормативными актами.

Между тем, законодательством РФ установлены четкие нормативные требования к страховым организациям, соблюдение которых дает им право на осуществление всех предусмотренных соответствующей лицензией видов страхования, а несоответствие которым страховой организации влечет для нее неблагоприятные последствия вплоть до прекращения деятельности (отзыва лицензии). Так, Законом «Об организации страхового дела в РФ» предусмотрено, что страховщики обязаны соблюдать установленные данным законом и нормативными правовыми актами органа страхового регулирования требования финансовой устойчивости в части формирования страховых резервов, состава и структуры активов, принимаемых для покрытия страховых резервов, квот на перестрахование, нормативного соотношения собственных средств страховщика и принятых обязательств, состава и структуры активов, принимаемых для покрытия собственных средств страховщика, а также выдачи банковских гарантий.

Таким образом, аккредитация НП «Объединение строителей РК» страховых организаций и условия аккредитации, установленные в п.п. 3.1.3., 3.1.5, 3.1.6, 3.1.7, 3.1.12, 3.1.14, 3.1.15, 3.1.16 Правил саморегулирования, могут привести к ограничению возможности страховщиков конкурировать за заключение договоров страхования указанных рисков с членами СРО, к созданию препятствий по

доступу на товарный рынок страховых услуг и вынужденному отказу членов СРО от заключения договоров с неаккредитованными страховыми организациями и страховыми организациями не соответствующими вышеуказанным условиям аккредитации, что, в конечном счете, приводит или может привести к ограничению конкуренции на товарном рынке страховых услуг.

Коми УФАС России произведен опрос неаккредитованных страховых организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Коми, с целью выяснения вопроса, может ли аккредитация СРО страховых организаций, а также установление СРО вышеуказанных условий аккредитации привести к ограничению конкуренции на рынке страховых услуг. Из полученных ответов следует, что аккредитация и условия аккредитации НП «Объединение строителей РК» страховых организаций могут создать препятствие к допуску на рынок страховых услуг вновь создаваемых страховых компаний и тем самым ограничить конкуренцию на рынке страховых услуг.

Комиссия по рассмотрению антимонопольного дела пришла к выводу, что НП «Объединение строителей РК» установив требование об аккредитации страховых организаций и условия аккредитации, содержащиеся в п.п. 3.1.3., 3.1.5, 3.1.6, 3.1.7, 3.1.12, 3.1.14, 3.1.15, 3.1.16 Правил саморегулирования НП «Объединение строителей РК», координирует (согласовывает) деятельность хозяйствующих субъектов - членов НП «Объединение строителей РК», что приводит или может привести к следующим последствиям:

- экономически или технологически не обоснованному отказу членов СРО от заключения договоров с определенными продавцами – страховыми организациями, если такой отказ прямо не предусмотрен федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

- созданию препятствий доступу на товарный рынок страховых услуг другим хозяйствующим субъектам – страховым организациям.

Следовательно, действия НП «Объединение строителей РК», выразившиеся в координации экономической деятельности хозяйствующих субъектов – членов СРО, которая приводит или может привести к последствиям, указанным в ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции», противоречат ч. 3 ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Из материалов антимонопольного дела не усматривается обстоятельств, как исключаящих возможность соблюдения НП «Объединение строителей РК» требований антимонопольного законодательства, так и свидетельствующих о принятии НП «Объединение строителей РК» всех зависящих от него мер по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

Рассматриваемое нарушение стало возможным по причине отсутствия должного контроля со стороны руководства НП «Объединение строителей РК» за соблюдением Федерального закона «О защите конкуренции».

Таким образом, вина НП «Объединение строителей РК» в нарушении требований ч. 3 ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции», является установленной.

На заседании Комиссии представитель НП «Объединение строителей РК» <...> пояснил, что НП «Объединение строителей РК» признает факт нарушения антимонопольного законодательства, Общим собранием членов НП «Объединение строителей РК» от 17.06.2010 было принято решение об отмене Порядка аккредитации страховых компаний НП «Объединение строителей РК» и внесены изменения в Требования о страховании членами НП «Объединение строителей РК» гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в части исключения п.п. 3.1.3., 3.1.5, 3.1.6, 3.1.7, 3.1.12, 3.1.14, 3.1.15, 3.1.16 Правил саморегулирования.

В подтверждение данных обстоятельств <...> представил Комиссии следующие документы:

- выписку из протокола Общего собрания членов НП «Объединение строителей РК» от 17.06.2010 № 07;

- Правила саморегулирования НП «Объединение строителей РК», в новой редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением Общего собрания членов СРО (Протокол № 7 от 17.06.2010).

Таким образом, нарушение антимонопольного законодательства со стороны НП «Объединение строителей РК» добровольно устранено до принятия Комиссией решения по делу.

При таких обстоятельствах Комиссия по рассмотрению антимонопольного дела считает выдачу предписания НП «Объединение строителей РК» нецелесообразной.

В силу пункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать НП «Объединение строителей РК», нарушившим ч. 3 ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части координации экономической деятельности хозяйствующих субъектов – членов НП «Объединение строителей РК», выразившейся в установлении СРО требования об аккредитации страховых организаций и условий аккредитации, содержащихся в п.п. 3.1.3., 3.1.5, 3.1.6, 3.1.7, 3.1.12, 3.1.14, 3.1.15, 3.1.16 Правил саморегулирования НП «Объединение строителей РК», которая приводит или может привести к созданию препятствий доступу на товарный рынок страховых услуг другим хозяйствующим субъектам - страховым организациям, а также к экономически или технологически необоснованному отказу членов СРО от заключения договоров с определенными продавцами – страховыми организациями, если такой отказ прямо не предусмотрен федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

2. Производство по делу № А 09-02/10 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении НП «Объединение строителей РК» по ч. 3 ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Предписание по делу № А 09-02/10 не выдавать в связи с устранением НП «Объединение строителей РК» нарушения антимонопольного законодательства до вынесения Комиссией решения по делу.

4. Передать материалы дела № А 09-02/10 уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для возбуждения в отношении НП «Объединение строителей РК» дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.