

19 февраля 2009 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Шалимов П.А. – заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Члены комиссии: Андрюшкова И.А. – главный специалист-эксперт отдела АЗР;

Жукова И.И. – ведущий специалист-эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР,

в присутствии:

- индивидуального предпринимателя Коляева И.И.;

- представителя ООО «Константа»: главного бухгалтера Галимзяновой Т.К. (доверенность № б/н от 27 ноября 2008 г.), рассмотрев дело N 28-А-08 по признакам нарушения индивидуальными предпринимателями Рейщелем И.В., Рейщель О. В., Гришаевой Н.В., Исайчевым В.М., Сухорадо Л.И., Коляевым И.И., Хомечко В.В., Андросовой О.А., ООО «Константа» части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

06 октября 2008 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакаское УФАС России) поступил парламентский запрос о ситуации, сложившейся с ценообразованием на горюче-смазочные материалы в Республике Хакасия. Хакаскому УФАС России совместно с Прокуратурой Республики Хакасия поручено провести комплексную проверку и расследовать причины ситуации, имеющей признаки ценового сговора хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию ГСМ в республике.

По результатам проведенного анализа ситуации на рынке ГСМ в Республике Хакасия Хакасским УФАС России установлено, что в связи с отсутствием нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих заводов в Республику Хакасия бензины автомобильные и дизельное топливо завозятся железнодорожным и автомобильным транспортом из других регионов.

Оптовой поставкой нефтепродуктов занимается более пяти хозяйствующих субъектов. Самыми крупными из них являются индивидуальный предприниматель Городилов В.В. и ООО «Нефрас».

В розничной сети реализация автомобильного бензина и дизельного топлива осуществляется через стационарные автозаправочные станции (АЗС).

В целях установления хозяйствующих лиц, осуществляющих розничную реализацию ГСМ на территории г. Саяногорска, Хакаское УФАС России использовало информацию, предоставленную Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия. Список хозсубъектов дополнялся с учетом информации, полученной от данных предпринимателей в связи с передачей ими АЗС в аренду другим лицам. В итоге было выявлено 9 хозяйствующих субъектов, осуществляющих в границах г. Саяногорска розничную реализацию ГСМ.

По результатам еженедельного мониторинга цен на горюче-смазочные материалы, проводимого Хакасским УФАС России по поручению Федеральной антимонопольной службы России, а также во исполнение вышеуказанного парламентского запроса, Хакаское УФАС России получило следующую информацию о ценах на ГСМ в августе - сентябре 2008 года.

Значительного изменения оптовых и розничных цен на бензин марки АИ-95 в указанный период не происходило.

С середины августа 2008 года и практически весь сентябрь 2008 года наблюдалась стойкая тенденция к уменьшению оптовой цены АИ-92 (с 29328 руб./т. до 24350 руб./т.) и дизтоплива (с 28665 руб./т. до 22875 руб./т.). Согласно данным мониторинга оптовых цен на ГСМ, проводимого Хакасским УФАС России в период в 04.08.08 по 31.08.08 оптовая цена бензина АИ-92 снизилась на 13,9%, дизтоплива – 11,8%

Розничная цена на бензин АИ-92 и дизтопливо, напротив, весь август и первую половину сентября 2008 года была стабильна. Начиная с середины сентября, началось снижение розничных цен на бензин марки АИ-92 (с 25,65 руб./л. до 23,95 руб./л.) и дизтоплива (с 26,95 руб./л. до 24,5 руб./л.).

Таким образом, Хакасским УФАС России была выявлена разница в тенденции снижения оптовой цены относительно тенденции снижения розничной цены: снижение розничных цен на АИ-92 и дизтопливо значительно отставало от темпов снижения оптовых цен. Исходя из представленной информации в указанный период в деятельности хозяйствующих субъектов прослеживается относительно единообразная и синхронная динамика изменения розничных цен по бензину АИ-92 и дизтопливу.

Учитывая вышеуказанную информацию, Хакаское УФАС России усмотрело признаки согласованных действий хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную реализацию бензина АИ-92 и дизтоплива, выразившиеся в поддержании в течение одного месяца и одной недели розничных цен на ГСМ на уровне, установленном до снижения оптовых цен, в пределах территории г. Саяногорска.

28 октября 2008 года Хакасским УФАС России возбуждено дело № 28-А-08 по признакам нарушения 8 индивидуальными предпринимателями: Рейщелем И.В., Рейщель О. В., Гришаевой Н.В., Исайчевым В.М., Сухорадо Л.И., Коляевым И.И., Хомечко В.В., Андросовой О.А. и ООО «Константа» части 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции».

19 февраля 2009 года от индивидуальных предпринимателей Рейщель И.В. и Рейщель О.В. поступило ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие.

На заседании Комиссии Хакаского УФАС России перечисленные выше хозяйствующие субъекты, их представители нарушения антимонопольного законодательства не признали и с требованиями Хакаского УФАС России не согласились по следующим основаниям.

1. Розничные цены на бензин АИ-92 и дизтопливо не совпадают, разница составляет от 10 до 50 копеек за 1 литр топлива;
2. Приобретается автомобильное топливо у разных оптовых продавцов по различной цене, а также с разными затратами на транспортировку ГСМ;
3. Разный запас топлива, приобретенного по цене до ее изменения, следовательно, синхронности действий быть не может;
4. Друг с другом лично не знакомы, следовательно, сговориться о чем-либо, в том числе, о поддержании цены на ГСМ в определенный период, не могли;
5. Отсутствует законодательная норма, ограничивающая размер торговой надбавки при реализации ГСМ и период ее установления.

Учитывая вышеизложенные доводы, указанные лица считают свои действия не нарушающими часть 1 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем на заседаниях комиссии Хакасского УФАС России вышеуказанными хозяйствующими субъектами неоднократно утверждалось, что в силу специфики рынка розничной реализации нефтепродуктов каждым из них регулярно проводится осмотр цен на указанный товар своих непосредственных конкурентов. В случае изменения цен (повышения, понижения) одним из них незамедлительно следует изменение цен всеми остальными участниками данного рынка.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, комиссия пришла к следующим выводам.

Основными факторами, влияющими на формирование цены участниками рынка реализации ГСМ являются расходы за землю (арендная плата дифференцируется в зависимости от зоны нахождения объекта), размер доходной части (различный товароборот), различные поставщики нефтепродуктов и, следовательно, разные закупочные цены на одинаковые марки бензина и дизтоплива, различные снабженческо-сбытовые надбавки, издержки обращения, затраты на транспортировку нефтепродуктов и др.

Как следует из представленной в материалы дела индивидуальным предпринимателем Исайчевым В.М. информации, розничная цена на бензин марки АИ-92, реализуемый через АЗС № 6, расположенную по адресу: г. Саяногорск ул. И.Ярыгина, район рынка «Кодры», с 03 августа 2008 года была установлена в размере 25,8 руб. за 1 литр бензина и не менялась до 11 сентября 2008 г. С 11 сентября 2008 года цена бензина АИ-92 была снижена на 30 копеек (до 25,5 руб. за 1 литр бензина), с 13 сентября 2008 года – на 1 рубль и составила 24,5 рубля за 1 литр бензина АИ-92. Указанная цена не менялась до 26 сентября 2008 г. С 26 сентября 2008 года произошло очередное снижение цены бензина АИ-92 до 23,4 рублей за 1 литр.

Оптовая цена бензина указанной марки в период с 03 августа по 10 сентября 2008 года была снижена с 29 500 рублей до 22 650 рублей за 1 тонну (на 30,2%), с 25 сентября 2008 года цена бензина снизилась до 23 150 рублей за тонну, с 03 по 25 октября 2008 г. до 22 800 рублей за тонну бензина.

Розничная реализация дизельного топлива на вышеуказанной АЗС индивидуального предпринимателя Исайчева В.М. не осуществляется.

По данным, представленным индивидуальным предпринимателем Хомечко В.В., реализующим горюче-смазочные материалы через АЗС № 37, расположенную по адресу: г. Саяногорск, ул. Транспортная, 1 и АЗС № 15, расположенную по адресу: г. Саяногорск, район базы УМТС КГЭС, розничная цена 1 литра бензина марки АИ-92 в период с 03 августа по 10 сентября 2008 года не менялась и составляла 25,8 рублей, дизельного топлива – 27,2 рублей. В течение трех дней с 11 по 13 сентября 2008 года цена на указанное выше автомобильное топливо была дважды снижена: до 25,5 рублей и 24,5 рублей на бензин АИ-92, до 26,7 рублей и 25,5 рублей на дизтопливо. С 26 сентября по 25 октября цены на бензин АИ-92 и дизтоплива снизились до 23,10 и 24,10 рублей за 1 литр топлива, соответственно. При этом комиссия отметила, что индивидуальным предпринимателем Хомечко В.В. цены на вышеуказанные нефтепродукты изменялись одновременно (в один и тот же день).

Оптовая цена бензина АИ-92 в период с 03 августа по 10 сентября 2008 года, в отличие от розничной цены на данное автомобильное топливо, напротив, была значительно снижена с 29 500 рублей до 22 650 рублей за 1 тонну (на 30,2%), с 25 сентября 2008 года цена бензина снизилась до 23 150 рублей за тонну, с 03 по 25 октября 2008 г. до 22 800 рублей за тонну бензина. Также за вышеуказанный период значительно была снижена цена на дизельное топливо: оптовая (закупочная) цена снижалась 10 раз: с 28800 до 21650 рублей за тонну (на 33%).

Аналогичным образом происходило изменение цены на нефтепродукты у индивидуальных предпринимателей Сухорадо Л.И. (АЗС №13 – г. Саяногорск, п. Черемушки, район поста ГИБДД), Гришаевой Н.В. (АЗС № 20 – г. Саяногорск, ул. Индустриальная-Пионерская).

Как следует из устного пояснения индивидуального предпринимателя Рейщеля И.В. на заседании комиссии от 28 ноября 2008 года Рейщель О.В. является его супругой.

Согласно ст.9 Федерального закона «О защите конкуренции» группой лиц признаются физическое лицо, его супруг(а). В соответствии с пунктом 2 указанной статьи установленные настоящим Федеральным законом запреты на действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, хозяйствующих субъектов распространяются на действия (бездействие) группы лиц. Учитывая вышеизложенное, Рейщель И.В. и Рейщель О.В. признаются группой лиц и рассматриваются как один хозяйствующий субъект.

Согласно информации, представленной индивидуальными предпринимателями Рейщелем И.В. и Рейщель О.В. основным поставщиком нефтепродуктов для указанных предпринимателей является индивидуальный предприниматель Городилов В.В. (ИНН 190100331101). Учитывая представленные в материалы дела счета-фактуры № ВВБ/070436 от 03 июля 2008 года и № ВВБ/080555 от 31 августа 2008 года, оптовая цена дизельного топлива в августе-сентябре снизилась с 24,7 до 21,9 рублей за 1 литр дизтоплива, бензина АИ-92 с 22,5 до 21,5 рублей за 1 литр (счета-фактуры № ВВБ/070650 от 31 июля 2008 года и № ВВБ/090662 от 30 сентября 2008 года). Розничная цена на бензин АИ-92, реализуемый через АЗС № 12 «Барс» и АЗС «ОЗК «ХТК-22», расположенные в г. Саяногорске в период с 01 по 31 августа 2008 года была установлена в размере 25,6 рублей, с 01 по 30 сентября 2008 года 25,3 рублей, с 01 октября 2008 года – 23,3 рублей за 1 литр. Цена на дизельное топливо в указанные периоды составляла: 27,0 руб., 26,5 руб., 24,6 руб. за 1 литр. Таким образом, значительное снижение розничной цены на нефтепродукты у индивидуальных предпринимателей Рейщель И.В. и Рейщель О.В. произошло с 01 октября 2008 года.

Индивидуальный предприниматель Коляев И.И. приобретает нефтепродукты, в том числе, бензин АИ-92 у ЗАО «Хакаснефтепродукт ВНК» по договору купли-продажи № МО-44 от 30 июня 2008 года. Данные о закупочных ценах на дизтопливо Коляевым И.И. не представлены. Согласно счетам-фактурам № 1494 от 21 июля 2008 года, № 1839 от 27 августа 2008 года, № 1873 от 01 сентября 2008 года № 2196 от 06 октября 2008 года цена 1 тонны бензина марки АИ-92 снизилась с 24 703,39 руб. до 19 364,41 руб. (27,5%). При этом на 27 августа 2008 года цена бензина снизилась на 16% (до 21271,19 руб./т.).

Розничная реализация нефтепродуктов осуществляется указанным индивидуальным предпринимателем через АЗС, расположенные по адресам в г. Саяногорске: ул. Металлургов, 31 и ул. Индустриальная, 21. Как следует из представленной предпринимателем Коляевым И.И. динамики цен на нефтепродукты от 20.11.2008 года, с 03 августа по 07 сентября 2008 года цена 1 литра бензина АИ-92 составляла 24,8 руб., с 08 по 14 сентября 2008 года – 24,5 руб., с 15 по 26 сентября 2008 года – 23,5 руб., с 27 сентября по 24 октября 2008 года – 22,5 руб., с 25 октября 2008 года – 21,8 руб. Цена 1 литра дизтоплива с 03 августа по 07 сентября 2008 года составляла 26,2 руб., с 08 по 14 сентября 2008 года – 25,5 руб., с 15 по 26 сентября 2008 года – 24,5 руб., с 27 сентября по 24 октября 2008 года – 23,5 руб., с 25 октября 2008 года – 23,5 руб. На начало сентября цена на АИ-92 снизилась на 1,2%, дизтопливо – на 4%.

Индивидуальный предприниматель Андросова О.А. осуществляет розничную реализацию ГСМ через АЗС, расположенные по адресам в г. Саяногорске: ул. Индустриальная, 21а и ул. Металлургов, 4в.

В соответствии с договором поставки ГСМ от 29 июня 2008 года поставщиком ГСМ предпринимателю Андросовой О.А. является ООО «Торговый дом «СибирьТрансСервис». Согласно счетам-фактурам № 00000735 и № 00000736 от 31 июля 2008 года индивидуальным предпринимателем Андросовой О.А. был приобретен бензин АИ-92 в количестве 41728 литров по цене 22,3 (22,4) рубля за 1 литр, дизтопливо по цене 23,4 (23,5) рублей за 1 литр. Как следует из пояснения Андросовой О.А. в августе 2008 года дополнительно нефтепродукты больше не закупались. Из представленной Андросовой О.А. информации об АЗС, осуществляющих заправку частного автотранспорта (в режиме свободного доступа) с 3 августа по 25 октября 2008 года

следует, что с 1 по 8 сентября 2008 года в связи реализацией предыдущей партии ГСМ, были приобретена новая партия нефтепродуктов. Вместе с тем, розничная цена бензина АИ-92 с 3 августа 2008 года была установлена в размере 25,8 (25,7) рублей за 1 литр, дизтоплива - 27,2 (27,1) рублей за 1 литр. Данная цена на нефтепродукты удерживалась по 8 сентября 2008 года включительно. С 9 по 15 сентября 2008 года цена была снижена по АИ-92 на 30 копеек, дизтопливу – на 50 копеек. С 15 сентября 2008 года произошло значительное снижение цены на вышеуказанные ГСМ (на 1 руб. по бензину АИ-92 и 1,2 руб. по дизтопливу).

ООО «Константа» владеет автозаправочной станцией № 2, расположенной по адресу: г. Саяногорск, 7 км. автодороги Саяногорск-Абакан. Основными поставщиками ГСМ для ООО «Константа» являются индивидуальный предприниматель Городилов В.В. (договор поставки нефтепродуктов № 82 от 01 января 2005 года) и ЗАО «Хакаснефтепродукт ВНК» (договор купли-продажи нефтепродуктов (СУ-опт) № 297 от 19 ноября 2007 г.). Согласно счетам-фактурам № ВВБ/070648 от 31 июля 2008 года, № ВВБ\*070502 от 31 июля 2008 года и № ВВБ/080549 от 31 августа 2008 года закупочная цена бензина АИ-92 снизилась с 23,3 рублей за 1 литр до 21,8 рублей за 1 литр (на 7%), дизтоплива – с 24,2 до 21,5 рублей за 1 литр (13%). Розничная цена на вышеуказанное топливо в августе практически не менялась (за исключением снижения с 15 августа 2008 года цены на бензин АИ-92 на 2%) и составляла по бензину АИ-92 25,5 (с 14.08.08г. - 25,0) рублей, по дизтопливу 26,5 рублей за 1 литр. В сентябре 2008 г. розничная цена на бензин снизилась еще на 9% (до 23,0 руб./л), дизтопливо – на 13% (до 23,5 руб./л). К концу октября 2008 года цена 1 литра бензина АИ-92 составила 22,5 руб./л, дизтоплива – 23,5 руб./л.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что в действиях вышеуказанных хозяйствующих субъектов имеет место поддержание розничных цен на нефтепродукты при изменении (снижении) оптовых (закупочных) цен. Комиссия установила, что в силу специфики данного рынка, его участники следят за изменением цен других хозяйствующих субъектов, реализующих ГСМ, поскольку результат данных действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов. Данный вывод подтверждает, что действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

Перечисленные хозяйствующие субъекты осуществляют деятельность по розничной реализации ГСМ на одном локальном товарном рынке - в границах города Саяногорска.

Данные согласованные действия достигнуты без какого-либо письменного соглашения, однако совершены на одном локальном рынке, то есть известны каждому из хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную реализацию ГСМ. Несмотря на объективные факторы – закупочные цены, коммерческие расходы (издержки), влияющие на формирование розничной цены на автомобильный бензин и дизельное топливо, которые имеют различный уровень, действия хозяйствующих субъектов по поддержанию розничных цен на нефтепродукты привели к отсутствию ценовой самостоятельности.

Также Комиссия не принимает довод хозяйствующих субъектов о том, что в связи с разными запасами топлива, приобретенного по цене до ее изменения, синхронности действий быть не может, а также довод об отсутствии между участниками данного локального рынка личного знакомства, и как следствии невозможности договориться о чем-либо, по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 июня 2008 г. N 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Для доказательств согласованности действий может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин. К таким обстоятельствам, статья 8 ФЗ «О защите конкуренции» относит изменение регулируемых тарифов, изменение цен на сырье, используемое для производства товара, изменение цен на товар на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее чем одного года или в течение срока существования соответствующего товарного рынка, если такой срок составляет менее чем один год.

Как было установлено в ходе рассмотрения данного дела не все участники данного рынка располагают большими емкостями (резервуарами) для хранения ГСМ, как минимум, у половины из них запасов топлива достаточно в среднем на одну неделю реализации ГСМ. Следовательно, данные хозяйствующие субъекты при покупке новой партии ГСМ по сниженной цене, могли снизить розничную цену реализации ГСМ пропорционально снижению оптовой цены. Однако этого сделано не было.

Таким образом, действия названных хозяйствующих субъектов по поддержанию цены на ГСМ соответствуют условиям ч. 1 ст. 8 Закона РФ «О защите конкуренции» и поэтому являются согласованными.

В соответствии с частью 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (цен), скидок, надбавок (доплат), наценок.

При возбуждении и рассмотрении дела по признакам нарушения части 1 статьи 11 Закона о конкуренции не требуется устанавливать доминирующее положение хозяйствующего субъекта, а также устанавливать признаки ограничения конкуренции на соответствующем товарном рынке, поскольку частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлен безусловный запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами которые приводят или могут привести к поименованным последствиям. Данный вывод соответствует пункту 11 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации N 30.

В связи с тем, что в сентябре – в октябре 2008 года указанными хозяйствующими субъектами цены на ГСМ были снижены: цена одного литра бензина марки А-92 снизилась в среднем до 22,5 рублей, дизтоплива – до 23,6 рублей, а к моменту вынесения решения цена одного литра бензина марки А-92 в среднем до 17 руб. 50 коп., дизтоплива – до 20,5 руб., следовательно, до рассмотрения дела по существу названные индивидуальные предприниматели добровольно устранили нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 1 ст. 48 Федерального закона «О защите конкуренции» дело № 28-А-08 в отношении индивидуальных предпринимателей Рейщеля И.В., Рейщель О. В., Гришаевой Н.В., Исайчева В.М., Сухорадо Л.И., Коляева И.И., Хомечко В.В., Андросовой О.А. и ООО «Константа» подлежит прекращению.

Руководствуясь статьей 41, частью 1 статьи 48, Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать индивидуальных предпринимателей Рейщеля И.В. (ул. Восточная, 25, г. Саяногорск), Рейщель О. В. (ул. Восточная, 25, г. Саяногорск), Гришаеву Н.В. (мкр. Советский, 17-28, г. Саяногорск), Исайчева В.М. (ул. 10, кв. 39, пгт. Черемушки, г. Саяногорск), Сухорадо Л.И. (ул. Транспортная, 6, г. Саяногорск), Коляева И.И. (мкр. Центральный, 12-43, г. Саяногорск), Хомечко В.В. (ул. Ивана Ярыгина, 1, г. Саяногорск), Андросову О.А. (ул. Ивана Ярыгина, 14 А, г. Саяногорск) и ООО «Константа» (ул. Торговая, 38-88, г. Абакан) нарушившими часть 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. В связи добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства дело № 28-А-08 о нарушении части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» индивидуальными предпринимателями

Рейцелем И.В., Рейцель О. В., Гришаевой Н.В., Исайчевым В.М., Сухорадо Л.И., Коляевым И.И., Хомечко В.В., Андросовой О.А. и ООО «Константа» производством прекратить.

Председатель комиссии: П.А.Шалимов

Члены комиссии: И.А.Андрюшкова

И.И. Жукова

Е.С.Северина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.