

## РЕШЕНИЕ

о жалобе № 3-40 ООО «Частная охранная организация «Экскалибур» на действия заказчика и организатора – ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Брянский филиал РАНХиГС при проведении запроса котировок на оказание услуг по физической охране здания, имущества, территории, обеспечению пропускного и внутри объектового режима в учебно-административном корпусе Брянского филиала РАНХиГС по адресу: г. Брянск, Л. Горького, д. 18 (извещение № 31806341498)

3» мая 2018 года  
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов комиссии:

«.....»;

«.....»;

«.....»;

«.....»;

«.....»;

в присутствии:

«.....» – представителя Брянского филиала РАНХиГС;

.....» – представителя Брянского филиала РАНХиГС;

.....» – директора ООО «ЧОО «Экскалибур»;

.....» – представителя ООО «ЧОО «Экскалибур»,

рассмотрев жалобу № 3-40 ООО «Частная охранная организация Экскалибур» на действия заказчика и организатора – ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Брянский филиал РАНХиГС (далее – Брянский филиал АНХиГС) при проведении запроса котировок на оказание услуг по физической охране здания, имущества, территории, обеспечению пропускного внутри объектового режима в учебно-административном корпусе Брянского филиала РАНХиГС по адресу: г. Брянск, ул. Горького, д. 18 (извещение № 1806341498) в части: определения победителем участника закупки, заявка которого не соответствует требованиям документации о закупке; установления срока заключения договора, противоречащего ч.4 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», и п.13.9 раздела 13 Положения о закупках, в соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 6.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

3.04.2018 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба № 3-40 ООО «Частная охранная организация «Экскалибур» на действия заказчика и организатора – Брянский филиал РАНХиГС при проведении запроса котировок на оказание услуг по физической охране здания, имущества, территории, обеспечению пропускного внутри объектового режима в учебно-административном корпусе Брянского филиала РАНХиГС по адресу: г. Брянск, ул. Горького, д. 18 (извещение № 1806341498) (далее – запрос котировок).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: [www.bryansk.fas.gov.ru](http://www.bryansk.fas.gov.ru).

Как следует из доводов жалобы, члены закупочной комиссии провели рассмотрение и оценку котировочных заявок ненадлежащим образом, победителем был признан участник закупки ООО «Частное Охранное предприятие «Император», заявка которого не соответствует требованиям документации о закупке, а именно: в заявке победителя отсутствовало документальное подтверждение о применении упрощенной системы налогообложения, что являлось требованием документации о закупке.

В протокол было внесено одно замечание в адрес ООО «ЧОО «Экскалибур», которое свидетельствует о том, что Обществом предоставлен документ

уведомление о применении УСН № 6190 от 28.12.2009) по форме, которая была отменена. ООО «ЧОО «Экскалибур» подтверждает, что, предоставленная форма о применении УСН отменена, и со 02.11.2012 действует иная форма, но заявляет, что предоставленный документ не утратил юридической важности, поскольку приказы ФНС только изменяют формы предоставления документов, но не отменяют действия уведомлений, выданных до момента вступления в силу таких приказов. Более того, согласно действующему законодательству РФ, нет нигде требований о необходимости замены документов, если изменялась их форма. Юридическое лицо (ООО «ЧОО «Экскалибур») образовалось в 2009 году, соответственно и документ о применении УСН по той форме, которая действовала на момент регистрации общества.

Также, в нарушение части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пункта 13.9 раздела 13 Положения о закупках Заказчиком установлен срок заключения договора не ранее трех рабочих дней с момента подведения итогов закупки.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения (вх. № 3161 от 26.04.2018г.). Из представленных возражений следует:

Рассматривая представленные в составе заявки документы, комиссия обратила внимание на то, что ООО «Частное Охранное предприятие Император» продекларировало, что оно не является плательщиком НДС, но в этой заявке отсутствует копия документа, подтверждающего право участника применять упрощенную систему налогообложения.

Комиссия обратила внимание на то, что ООО «Частная охранная организация Экскалибур» представила уведомление МИФНС №2 по Брянской области №6190 от 28.12.2009 г. о переходе на упрощенную систему налогообложения по форме, которая отменена ФНС России с 13.04.2010г. и в настоящее время применяется иной порядок и форма уведомления в соответствии с приказом ФНС России от 02.11.2012г. №ММВ-7-3/829@ «Об утверждении форм документов для применения упрощенной системы налогообложения».

В качестве подтверждения опыта работы и квалификации ООО «Экскалибур» приложил к заявке копии договоров. Комиссия обратила внимание на то, что ООО «Частная охранная организация «Экскалибур» представила не копию договора, подтверждающего его опыт работы, а копию проекта договора с государственным автономным учреждением культуры «Мемориальный комплекс «Партизанская поляна» без номера (проект договора от 01.07.2015 без номера) и копию договора от 01.11.2015г. с Государственным бюджетным учреждением культуры «Брянский государственный краеведческий музей» без номера и без общей стоимости договора. При предоставлении заявок оба участника допустили ошибки в заявках, которые по мнению комиссии являются существенными. Оба участника являются субъектами малого предпринимательства и обладают правами на упрощенную систему налогообложения. Комиссия не нашла достаточных оснований для отклонения

обеих заявок по указанным мотивам и приняла решение допустить обе заявки.

На основании требований п. 8.4.1 Положения о закупке РАНХиГС («победителем проведения запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену») и п.8.4.2 («закупка товаров, работ и услуг путем проведения запроса котировок осуществляется в случае, когда принято решение об использовании в отборе победителя единственного критерия цена договора») первый номер присвоен заявке № 1 ООО «Частное Охранное предприятие «Император», которое предложило наименьшую цену исполнения контракта - 796416,00 рублей, что на 103534,8 рублей ниже предложения ООО «Частная охранная организация «Экскалибур» с предложением цены исполнения контракта - 899950,08 рублей.

Таким образом, комиссия приняла решение в соответствии с требованиями Положения о закупке.

**Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы истца, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации № 1666 от 27 декабря 2016 года» (далее – Положение о закупках).

04.2018 года заказчиком Брянский филиал РАНХиГС на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по физической охране здания, имущества, территории, обеспечению пропускного и внутри объектового режима в учебно-административном корпусе Брянского филиала РАНХиГС по адресу: г. Брянск, л. Горького, д. 18 (извещение № 31806341498).

до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 2 (две) заявки на осуществляемую заказчиком закупку.

Заявка № 1 ООО «Частное Охранное предприятие «Император» поступила 09.04.2018 в 9 часов 27 минут. Предложенная цена исполнения контракта - 96416,00 рублей.

Заявка №2 ООО «Частная охранная организация «Экскалибур» поступила в 9 часов 40 минут. Предложенная цена исполнения контракта 899950,08 рублей.

Скрытие конвертов с заявками и начало рассмотрения заявок состоялось 19 апреля 2018 года в 10-00 часов. Окончание рассмотрения и оценки заявок состоялось в 18 часов 19 апреля 2018 года.

По результатам рассмотрения и оценки заявок был оформлен, подписан и размещен на официальном сайте протокол рассмотрения и оценки отировочных заявок № 31806341498 - 03/зк-223-ФЗ (2018).

Согласно приложению к извещению о проведении запроса котировок №2, в случае если участник запроса котировок уплачивает налог с применением прощенной системы налогообложения, то к своей заявке прикладывает копию документа подтверждающего его право применять упрощенную систему налогообложения.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Частное Охранное предприятие «Император» продекларировано, что оно не является плательщиком НДС. Копия документа, подтверждающего право участника применять упрощенную систему налогообложения в заявке отсутствует.

Участником закупки ООО «ЧОО «Экскалибур» представлено уведомление ИФНС №6190 о возможности применения упрощенной системы налогообложения от 24.12.2009.

Согласно приказу ФНС России от 02.11.2012г. №ММВ-7-3/829@ «Об утверждении форм документов для применения упрощенной системы налогообложения» документом, подтверждающим право применения упрощенной системы налогообложения, является информационное письмо (форма №26.2-7).

Участники закупки являются субъектами малого и среднего предпринимательства, что подтверждается приложенными к заявкам декларациями о соответствии Претендента условиям, установленным статьей Федерального закона от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» и соответственно имеют право на упрощенную систему налогообложения.

Таким образом, участники закупки уведомили о применении упрощенной системы налогообложения не в соответствующей форме.

При этом, обе заявки участников были допущены к участию в запросе котировок.

В извещении о проведении запроса котировок установлено, что договор между победителем и заказчиком может быть заключен не ранее чем через три рабочих дня и не позднее двадцати дней со дня размещения в информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок, оставленного по результатам закупки услуги.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п.13.9 раздела 13 Положения о закупках по результатам закупок договор может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, но не позднее двадцати дней.

Заказчик заявил о допущенной технической ошибке в извещении о проведении запроса котировок, подтверждением этого является, что на момент рассмотрения жалобы договор не заключен.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны состоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 3-40 ООО «Частная охранная организация «Экскалибур» на действия заказчика и организатора – ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Брянский филиал РАНХиГС (ИНН 7729050901, ОГРН 1027739610018) при проведении запроса котировок на оказание услуг по физической охране здания, имущества, территории, обеспечению пропускного и внутриобъектового режима в учебно-административном корпусе Брянского филиала РАНХиГС по адресу: г. Брянск, ул. Горького, д. 18 (извещение № 31806341498) признать необоснованной.

Председатель комиссии:

«.....»

Члены комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»