

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по Кировской области

Юридический адрес:

610020 г. Киров, ул.К.Либкнехта, 55
тел. (8332) 64-73-31, факс (8332) 64-96-
26

e-mail: to43@fas.gov.ru

№

На №

от

Заказчик – КОГКУ «Центр занятости населения г.Кирова»

610017, г.Киров, ул. Пролетарская, 67

officekirov@trudkirov.ru

Исполнитель – Ютазинская местная организация регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан»

423950, Республика Татарстан, пгт.Уруссу,
ул.Луговая, 62

Utazy-dosaafirt@mail.ru

РЕШЕНИЕ РНП 043/06/104-22/2019

«14» марта 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю закупок (далее – комиссия Кировского УФАС России) в составе:

«...»,

рассмотрев материалы о включении сведений о, Ютазинской местной организации регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

28.02.2019 г. в Кировское УФАС России поступили сведения КОГКУ «Центр занятости населения г.Кирова» о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) об Ютазинской местной организации регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» (далее – Исполнитель) в связи с уклонением победителя от заключения контракта на оказание услуг по организации профессионального обучения (переподготовка) безработных граждан в количестве 9 человек по профессиональной образовательной программе «Парикмахер» сроком обучения не менее 560 часов, с выдачей по завершению полного курса обучения документа установленного образца. Форма обучения очная, в группе или индивидуально (извещение № 0340200003319000005).

Рассмотрение назначалось на 11.03.2019 года, откладывалось на 14.03.2019 г. Заинтересованные в рассмотрении материалов лица, извещены надлежащим образом.

Согласно ч. 1 ст. 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно п. 7.10. Приказа ФАС России от 23.07.2015 N 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган в пределах компетенции территориального органа принимает решения о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

В соответствии с ч.7 ст.104 Закона о контрактной системе, в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, уполномоченный, на осуществление контроля в сфере размещения заказов, федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

В связи с отсутствием документов, свидетельствующих об отказе участника закупки от заключения контракта, комиссия Кировского УФАС России проводит проверку факта уклонения Ютазинской местной организации регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» от заключения контракта.

В результате осуществления проверки факта уклонения Победителя электронного аукциона от заключения контракта установлено следующее.

16.01.2019 года на официальном сайте ЕИС размещено извещение №0340200003319000005 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по организации профессионального обучения (переподготовка) безработных граждан в количестве 9 человек по профессиональной образовательной программе «Парикмахер» сроком обучения не менее 560 часов, с выдачей по завершению полного курса обучения документа установленного образца. Форма обучения очная, в группе или индивидуально.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 28.01.2019 для закупки № 0340200003319000005 победителем признана Ютазинская местная организация регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» с ценой контракта – 118900,00 руб.

Статьей 82.5 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам проведения запроса котировок в электронной форме контракт заключается с победителем такого запроса в порядке, установленном [статьей 83.2](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч.1 ст.83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч.2 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи](#)

54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Частью 3 ст.83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно ч.4 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры.

В соответствии с ч.5 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

Согласно ч.6 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

31.01.2019 года Заказчиком на электронной торговой площадке и ЕИС размещен

проект контракта, 04.02.2019 года. 04.02.2019 года Победителем закупки в адрес Заказчика направлен протокол разногласий, согласно которому в проекте контракта отсутствует Приложение № 1.

04.02.2019 года Заказчиком повторно размещен проект контракта, 07.02.2019 года в 23:59 истек срок для подписания Победителем проекта контракта.

Согласно сведений с ЭТП 08.02.2019 года в 00:00 час. Победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч.13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

27.02.2019 Заказчиком сформирован протокол об отказе Заказчика от заключения контракта, то есть с нарушением сроков, установленных ч.13 ст.83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Таким образом, Заказчиком нарушен порядок направления сведений о победителе, уклонившемся от заключения контракта, в контрольный орган в сфере закупок.

В материалы дела представлено письмо Индивидуального предпринимателя Фахурутдинов Р.Ш., согласно которому в период с 05.02.2019 года по 08.02.2019 года системный блок ПЭВМ серия Game модель P24000R SN№0032207 Ютазинской местной организации регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» находился на ремонте в сервисе данного лица.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов

государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

В соответствии с пунктами 8, 9 статьи 104 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе входит в число единых требований к участникам закупки, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки.

По смыслу названных норм права включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках).

Иное понимание не приведет к достижению целей правового регулирования, повлечет необоснованное, формальное ограничение прав и интересов субъектов хозяйственной деятельности.

Учитывая нарушение Заказчиком порядка направления в антимонопольный орган сведений о победителе закупки, уклонившегося от заключения контракта, а также предоставленные сведения, свидетельствующие об отсутствии в действиях организации вины и умысла, комиссия Кировского УФАС России считает факт уклонения Ютазинской местной организации регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» от заключения контракта неподтвержденным, так как не было установлено совершение данным лицом целенаправленных (умышленных) действий или бездействий в целях уклонения от подписания контракта.

Руководствуясь ч. 8 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КОГКУ «Центр занятости населения г.Кирова» об уклонении от заключения контракта Ютазинской местной организации регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» на оказание услуг по организации профессионального обучения (переподготовка) безработных граждан в количестве 9 человек по профессиональной образовательной программе «Парикмахер» сроком обучения не менее 560 часов, с выдачей по завершению полного курса обучения документа установленного образца. Форма обучения очная, в группе или индивидуально (извещение № 0340200003319000005), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с ч. 11 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Кировской области

Юридический адрес:

610020 г. Киров, ул.К.Либкнехта, 55

тел. (8332) 64-73-31, факс (8332) 64-96-26

Заказчик – КОГКУ «Центр занятости населения г.Кирова»

610017, г.Киров, ул. Пролетарская, 67

officekirov@trudkirov.ru

Исполнитель – Ютазинская местная организация регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики

e-mail: to43@fas.gov.ru

Татарстан»

423950, Республика Татарстан, пгт.Уруссу,
ул.Луговая, 62

№

Utazy-dosaafrit@mail.ru

На №

от

РЕШЕНИЕ РНП 043/06/104-22/2019

«14» марта 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю закупок (далее – комиссия Кировского УФАС России) в составе:

«...»,

рассмотрев материалы о включении сведений о, Ютазинской местной организации регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

28.02.2019 г. в Кировское УФАС России поступили сведения КОГКУ «Центр занятости населения г.Кирова» о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) об Ютазинской местной организации регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» (далее – Исполнитель) в связи с уклонением победителя от заключения контракта на оказание услуг по организации профессионального обучения (переподготовка) безработных граждан в количестве 9 человек по профессиональной образовательной программе «Парикмахер» сроком обучения не менее 560 часов, с выдачей по завершению полного курса обучения документа установленного образца. Форма обучения очная, в группе или индивидуально (извещение № 0340200003319000005).

Рассмотрение назначалось на 11.03.2019 года, откладывалось на 14.03.2019 г. Заинтересованные в рассмотрении материалов лица, извещены надлежащим образом.

Согласно ч. 1 ст. 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно п. 7.10. Приказа ФАС России от 23.07.2015 N 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган в пределах компетенции территориального органа принимает решения о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

В соответствии с ч.7 ст.104 Закона о контрактной системе, в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, уполномоченный, на осуществление контроля в сфере размещения заказов, федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

В связи с отсутствием документов, свидетельствующих об отказе участника закупки от заключения контракта, комиссия Кировского УФАС России проводит проверку факта уклонения Ютазинской местной организации регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» от заключения контракта.

В результате осуществления проверки факта уклонения Победителя электронного аукциона от заключения контракта установлено следующее.

16.01.2019 года на официальном сайте ЕИС размещено извещение №0340200003319000005 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по организации профессионального обучения (переподготовка) безработных граждан в количестве 9 человек по профессиональной образовательной программе «Парикмахер» сроком обучения не менее 560 часов, с выдачей по завершению полного курса обучения документа установленного образца. Форма обучения очная, в группе или индивидуально.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 28.01.2019 для закупки № 0340200003319000005 победителем признана Ютазинская местная организация регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» с ценой контракта – 118900,00 руб.

Статьей 82.5 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам проведения запроса котировок в электронной форме контракт заключается с победителем такого запроса в порядке, установленном [статьей 83.2](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч.1 ст.83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч.2 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Частью 3 ст.83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает

протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно ч.4 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры.

В соответствии с ч.5 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

Согласно ч.6 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

31.01.2019 года Заказчиком на электронной торговой площадке и ЕИС размещен проект контракта, 04.02.2019 года. 04.02.2019 года Победителем закупки в адрес Заказчика направлен протокол разногласий, согласно которому в проекте контракта отсутствует Приложение № 1.

04.02.2019 года Заказчиком повторно размещен проект контракта, 07.02.2019 года в 23:59 истек срок для подписания Победителем проекта контракта.

Согласно сведений с ЭТП 08.02.2019 года в 00:00 час. Победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч.13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с

использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

27.02.2019 Заказчиком сформирован протокол об отказе Заказчика от заключения контракта, то есть с нарушением сроков, установленных ч.13 ст.83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Таким образом, Заказчиком нарушен порядок направления сведений о победителе, уклонившемся от заключения контракта, в контрольный орган в сфере закупок.

В материалы дела представлено письмо Индивидуального предпринимателя Фахурутдинов Р.Ш., согласно которому в период с 05.02.2019 года по 08.02.2019 года системный блок ПЭВМ серия Gate модель P24000R SN№0032207 Ютазинской местной организации регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» находился на ремонте в сервисе данного лица.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

В соответствии с пунктами 8, 9 статьи 104 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе входит в число единых требований к участникам закупки, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки.

По смыслу названных норм права включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках).

Иное понимание не приведет к достижению целей правового регулирования, повлечет необоснованное, формальное ограничение прав и интересов субъектов хозяйственной деятельности.

Учитывая нарушение Заказчиком порядка направления в антимонопольный орган сведений о победителе закупки, уклонившегося от заключения контракта, а также предоставленные сведения, свидетельствующие об отсутствии в действиях организации вины и умысла, комиссия Кировского УФАС России считает факт уклонения Ютазинской местной организации регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» от заключения контракта неподтвержденным, так как не было установлено совершение данным лицом целенаправленных (умышленных) действий или бездействий в целях уклонения от подписания контракта.

Руководствуясь ч. 8 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КОГКУ «Центр занятости населения г.Кирова» об уклонении от заключения контракта Ютазинской местной организации регионального общественно-государственного объединения «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Татарстан» на оказание услуг по организации профессионального обучения (переподготовка) безработных граждан в количестве 9 человек по профессиональной образовательной программе «Парикмахер» сроком обучения не менее 560 часов, с выдачей по завершению полного курса обучения документа установленного образца. Форма обучения очная, в группе или индивидуально (извещение № 0340200003319000005), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с ч. 11 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»