ИП Слободскому А.Ю.

ул. Мира, д. 37А,

с. Нижний Суэтук,

Красноярский край, 662822,

romanslobodskij729@gmail.ru

Администрация Ермаковского района

Красноярского края

пл. Ленина, д. 5,

с. Ермаковское, Ермаковский р-н.,

Красноярский край, 662820,

adminerm@krasmail.ru

РЕШЕНИЕ №024/10/18.1-489/2024

5 марта 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А. – начальник отдела, Горбачева П.И. – главный государственный инспектор (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) жалобу ИП Слободского Андрея Юрьевича на действия организатора торгов – Администрации Ермаковского района Красноярского края при проведении электронных аукционов на право заключения договоров аренды, безвозмездного

пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, продажи имущества ФГУП (извещение №22000025670000000033, лоты №№1,2) (далее – торги),

с участием представителя организатора торгов Рыбаковой О.А. (доверенность от 09.01.2024), в отсутствие заявителя, должным образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 26.02.2024 поступила жалоба ИП Слободского А.Ю. на действия организатора торгов, выразившиеся в составлении аукционных документаций по лотам №№ 1,2 с нарушениями законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы требования аукционных документаций по лотам №№ 1,2 о наличии у заявителей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, в части транспортировки и сбора жидких бытовых отходов (далее – ЖБО), и о том, что заявители должны быть зарегистрированы и осуществлять свою деятельность на территории Ермаковского района Красноярского края являются незаконными.

Организатор торгов представил письменные пояснения, согласно которым услуги по транспортированию и сбору ЖБО являются лицензируемым видом деятельности, в связи с этим требование о наличие у заявителей соответствующей лицензии является правомерным.

В отношении требования аукционной документации о том, что заявители должны быть зарегистрированы и осуществлять свою деятельность на территории Ермаковского района Красноярского края, организатор торгов представил возражения, указав, что организатор торгов вправе территориально ограничивать удаленность места оказания услуг, указав границы административного округа (территориального образования) или в километрах. Данное требование установлено с учетом потребности организатора торгов и с целью понижения стоимости оказания услуг для местного населения. Также имеются опасения, что заявитель с другой территории сможет задействовать транспортные средства, являющиеся предметом торгов, не на территории с. Ермаковского, а в других районах (по месту регистрации и осуществления основного вида деятельности).

Кроме того, организатор торгов указал требование, в части ограничения месторасположения заявителей, предварительно оценив конкурентоспособность в месте оказания услуг - на территории Ермаковского района. На территории

Ермаковского района имеется несколько исполнителей, готовых оказать услуги на условиях аукционной документации, что свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции.

Комиссия, рассмотрев документы, размещённые на официальном сайте, а также представленные при рассмотрении жалобы, выслушав представителя организатора торгов, установила следующее.

Обжалуемые торги проводятся в соответствии с требованиями статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ, Порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечня видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденных Приказом ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 (далее - Порядок проведения конкурсов или аукционов).

Согласно пункту 88 Порядка проведения конкурсов или аукционов сформированное с использованием официального сайта извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, сведения о целевом назначении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору.

Согласно разделу 1 аукционной документации по лоту № 1 предметом торгов является: средство транспортное для коммунального хозяйства и содержания дорог, государственный регистрационный знак К256 ТК 124 - МВ-20 на базе МАЗ 6312С5-8575-012, количество осей – 3 шт., колесная формула 6х4, номинальная мощность двигателя 242,715 кВт, тип движителя колесный, объем цистерны 20000 л, тип: вакуумная для технических нужд. Цистерна односекционная круглого сечения внутри 2 усиленных волнорезов. Материал цистерны: Сталь 5 мм, Вакуумный-насос: 310 м3.

Согласно разделу 1 аукционной документации по лоту № 2 предметом торгов является: средство транспортное для коммунального хозяйства и содержания дорог, государственный регистрационный знак К260 ТК 124 - МВ-20 на базе МАЗ 6312С5-8575-012, количество осей – 3 шт., колесная формула 6х4, номинальная мощность двигателя 242,715 кВт, тип движителя колесный, объем цистерны 20000 л, тип: вакуумная для технических нужд. Цистерна односекционная круглого сечения внутри 2 усиленных волнорезов. Материал цистерны: Сталь 5 мм, Вакуумный-насос: 310 м3.

Из положений аукционных документаций по лотам №№ 1,2 следует, что техника передаётся для очистки септиков (выгребных ям) и транспортировки ЖБО в с. Ермаковское к пункту приема сточных вод, в том числе, от места накопления ЖБО в с. Ермаковское, согласно приложению № 5 к аукционной документации.

Таким образом, из вышеуказанных положений аукционных документаций следует, что техника, являющаяся предметом торгов, передается с целью осуществления деятельности по сбору и транспортированию ЖБО.

В письме Минприроды и экологии РФ от 13.07.2015 № 12-59/16226, на которое ссылается заявитель, дано однозначное разъяснение: отнесение жидких фракций, выкачиваемых из выгребных ям, к сточным водам или отходам зависит от способа их удаления, в частности:

- в случае если жидкие фракции, выкачиваемые из выгребных ям, удаляются путем отведения в водные объекты после соответствующей очистки, их следует считать сточными водами, и обращение с ними будет регулироваться нормами водного законодательства.

- в случае если такие фракции удаляются иным способом, исключающим их сброс в водные объекты, такие стоки не подпадают под определение сточных вод в терминологии Водного кодекса Российской Федерации и их следует считать жидкими отходами, дальнейшее обращение с которыми должно осуществляться в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления.

Из положений аукционных документаций по лотам № 1,2 следует, что ЖБО подлежат сначала сбору, затем транспортированию к пункту приема сточных вод. Указанное означает, что способ отчистки, который позволяет отнести ЖБО к сточным водам, в данном случае не применяется, соответственно, данные ЖБО сточными водами, обращение с которыми осуществляется в рамках Водного кодекса Российской Федерации, не являются.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» вид отходов - это совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов.

Согласно Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, содержимое выгребных ям и септиков рассматривается в качестве отхода IV класса опасности (последняя цифра кода) с кодом 7 32 100 01 30 4 (Отходы (осадки) из выгребных ям).

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) лицензированию подлежит, в том числе, деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I- IV классов опасности.

Каких-либо исключений из вышеуказанного требования Закон № 99-ФЗ не содержит, как и не содержится исключений из требования о лицензировании в Положении о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290, регламентирующем порядок такого лицензирования.

Таким образом, вид целевого назначения имущества, являющегося предметом торгов, указанный в аукционной документации, предполагает наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности.

Согласно пункту 23 Порядка проведения конкурсов или аукционов участники

аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

Вышеуказанное означает, что аукционная документация, в данном случае, должна содержать требование о наличие у участников аукциона лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности.

Комиссией установлено, что в пункте 3 раздела «Обязательные требования к участникам аукциона» аукционной документации организатором торгов, на основании пункта 23 Порядка проведения конкурсов или аукционов, установлено следующее требование: «Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I- IV классов опасности, в части транспортировки и сбора ЖБО».

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о соблюдении организатором торгов требования пункта 23 Порядка проведения конкурсов или аукционов, и о необоснованности довода заявителя, в части неправомерного требования к участникам аукциона о наличии у них соответствующей лицензии.

Однако, Комиссия отмечает, что требование к участникам закупки о наличии лицензии на все возможные виды лицензируемой деятельности (сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов) всех существующих классов опасности отходов (I- IV классы) является избыточным, с учетом того, что предметом торгов является техника только для сбора и транспортирования отходов IV класса опасности, что приводит или может привести к ограничению конкуренции, поскольку лица, имеющие лицензию только на осуществление деятельности по сбору и транспортированию отходов IV класса опасности, при такой формулировке могут быть не допущены до участия в данных торгах.

В соответствии с пунктом 22 Порядка проведения конкурсов или аукционов участником аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующие на заключение договора.

Пунктом 24 Порядка проведения конкурсов или аукционов установлено, что кроме указанных в пункте 23 настоящего Порядка требований организатор аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

Комиссией установлено, что организатором торгов в пункте 4 раздела «Обязательные требования к участникам аукциона» аукционных документаций по лотам №№ 1,2 установлено, что заявители должны быть зарегистрированы и осуществлять свою деятельность на территории Ермаковского района Красноярского края.

Таким образом, установив в аукционных документациях требования к месту регистрации и осуществлению основного вида деятельности участников аукциона, не отвечающие положениям пункта 22 Порядка проведения конкурсов или аукционов, организатор торгов нарушил требование пункта 24 названного

Порядка, а также допустил нарушение одного из основных принципов, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Довод организатора торов о том, что вышеуказанные требования обусловлены необходимостью оказания услуг именно на территории с. Ермаковского Красноярского края отклоняются Комиссией, поскольку такие условия, которые, в свою очередь, отражены в целевом использовании предметов торгов, могут быть соблюдены любыми лицами, вне зависимости от места регистрации и осуществления основного вида деятельности таких участников.

На основании изложенного выше, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Слободского Андрея Юрьевича на действия организатора торгов – Администрации Ермаковского района Красноярского края при проведении электронных аукционов на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, продажи имущества ФГУП (извещение №22000025670000000033, лоты №№1,2) обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившим пункт 24 Порядка проведения конкурсов или аукционов.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в аукционные документации по лотам №№ 1,2.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

В.Л. Мерзляков

Председатель Комиссии

Члены Комиссии И.А. Чайкун

П.И. Горбачева

Исп.Горбачева П.И.

тел.8(391) 211-26-00

2024-3721