

Организатор торгов:

<...>

Заявитель:

<...>

Оператор электронной площадки:

<...>

Дело № 069/10/18.1-374/2024

РЕШЕНИЕ

по делу № 069/10/18.1-374/2024

о рассмотрении жалобы на нарушение порядка проведения обязательных торгов;

Резолютивная часть решения оглашена «16» апреля 2024 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» апреля 2024 г.

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

<...>

при участии посредством видеоконференц-связи представителей <...>

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 08.04.2024 поступила жалоба Заявителя полагающего, что Организатором торгов нарушен порядок организации и проведения конкурса в электронной форме на поставку поворотных затворов для ТЭЦ (извещение от 28.03.2024 № 32413438609 о проведении конкурса размещено на официальном сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru>) (далее – Конкурс).

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов допущены нарушения при составлении Технического задания (далее – ТЗ, Приложение № 1), а именно Заказчик установил:

- 1) материал корпуса затвора сталь 09Г2С;
- 2) класс прочности металла корпуса 50К;
- 3) толщину стенки корпуса для каждой позиции 16мм, 22мм, 26мм и 27мм;
- 4) материал седла твердостью не менее 35 HRC;
- 5) гарантия 10 лет с момента ввода в эксплуатацию

Данные требования являются завышенными и необоснованными, по мнению Заявителя.

На участие в спорной закупке подано 2 заявки, обе заявки допущены, в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку поворотных затворов для ТЭЦ для нужд ООО «Тверская генерация» № 82з-1 от 18.04.2024.

Организатор торгов выразил несогласие с доводами жалобы, представил письменные пояснения

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно Извещению о проведении конкурса предметом закупки является поставка поворотных затворов для ТЭЦ в объеме 5 шт. с начальной максимальной ценой договора 8 677 531,15 рублей без НДС.

В соответствии с пунктом 3 части 9, пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки, закупочной документации должны быть указаны в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках, а также требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 6.1 статьи 3 Закона о закупках 6.1. при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Во исполнение пункта 6.1 статьи 3 Закона о закупках в технической документации о закупке в полном объеме указаны характеристики предмета закупки.

В извещении об осуществлении конкурентной закупки указаны сведения, предусмотренные статьей 4 Закона о закупках. В описании предмета закупки отсутствуют требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов.

Техническим заданием установлены следующие требования по основным характеристикам:

№ п/п	Наименование, тип марка, характеристика	Ед. изм.	Количество	Основные технические характеристики товара
				Рабочая среда: Теплосетевая вода; Температура рабочей среды: до +200°С;Номинальный диаметр DN: 400 мм; Номинальное давление PN: 25 кгс/см ² ;Максимальный перепад давления в закрытом положении ΔP = 25 кгс/см ² ; Климатическое исполнение : У1 по ГОСТ15150-69;Герметичность: Класс «А» по ГОСТ 9544-2015 в обоих направлениях; Присоединение к трубопроводу: Под приварку ГОСТ 16037;Направление рабочей среды: В любом направлении;Условный проход: Полный проход;Полный ресурс: Не менее 2000 циклов;Срок службы: Не менее 30 лет;Гарантийный срок: Не менее 10 лет с момента ввода в эксплуатацию;Материал корпуса: 09Г2С; класс прочности стали не менее 50К;Толщина стенки

1	Поворотный затвор полнопроходной под приварку Ду400 Ру25 с редуктором	шт	2	<p>корпуса: не менее 16мм;Тип дискового затвора: Конструкция запорного органа должна иметь тройной эксцентриситетТип вала: Вал затвора должен быть монолитным и не разделяться на две части. (должен вращаться на двух подшипниках);Материал вала: Нержавеющая жаропрочная сталь; Материал диска: Нержавеющая сталь марки не ниже 08X18H10. Не допускается применение диска из углеродистой стали с нанесением коррозионно-стойкого покрытия; Материал седла: Металлическое из нержавеющей стали, твердость не менее 35 HRC;Тип уплотнения: Металл - металл (ламельное).Материал уплотнения: Нержавеющая сталь + терморазжиженный графит (ТРГ);Уплотнение по шпинделю: Материалы уплотнения шпинделя должны быть термически и коррозионностойкими к воздействию рабочей среды; Управление: Ручное, затвор должен быть оснащен четвертьоборотным редуктором с червячной передачей. Затвор должен поставляться в сборе с редуктором; Маркировка: Маркировка должна соответствовать требованиям ГОСТ 4666-2015 «Арматура трубопроводная. Маркировка и отличительная окраска».Упаковка: Затворы должны поставляться в индивидуальной упаковке. Должна выполняться консервация затвора на заводе изготовителе. Ремонтпригодность: возможность замены уплотнения по диску и штоку;</p>
2	Поворотный затвор полнопроходной фланцевый Ду600 Ру25 с электроприводом ГЗ-А.200/36/Р-20000, КОФ и крепежом	шт	1	<p>Рабочая среда: Теплосетевая вода;Температура рабочей среды: до +200°С;Номинальный диаметр DN: 600 мм;Номинальное давление PN: 25 кгс/см²;Максимальный перепад давления в закрытом положении $\Delta P = 25$ кгс/см²; Климатическое исполнение : У1 по ГОСТ15150-69;Герметичность: Класс «А» по ГОСТ 9544-2015 в обоих направлениях;Присоединение к трубопроводу: фланцевое ;Направление рабочей среды: В любом направлении;Условный проход: Полный проход;Полный ресурс: Не менее 2000 циклов;Срок службы: Не менее 30 лет;Гарантийный срок: Не менее 10 лет с момента ввода в эксплуатацию;Материал корпуса: 09Г2С; класс прочности стали не менее 50К;Толщина стенки корпуса: не менее 22мм;Тип дискового затвора: Конструкция запорного органа должна иметь тройной эксцентриситет Тип вала: Вал затвора должен быть монолитным и не разделяться на две части. (должен вращаться на двух подшипниках);Материал вала: Нержавеющая жаропрочная сталь; Материал диска: Нержавеющая сталь марки не ниже 08X18H10. Не допускается применение диска из углеродистой стали с нанесением коррозионно-стойкого покрытия; Материал седла: Металлическое из нержавеющей стали, твердость не менее 35 HRC;Тип уплотнения: Металл - металл (ламельное).Материал уплотнения: Нержавеющая сталь + терморазжиженный графит (ТРГ);Уплотнение</p>

				<p>по шпинделю: Материалы уплотнения шпинделя должны быть термически и коррозионностойкими к воздействию рабочей среды; Управление: электропривод ГЗ-А.200/36/P-20000. Затвор должен поставляться в сборе с приводом; Маркировка: Маркировка должна соответствовать требованиям ГОСТ 4666-2015 «Арматура трубопроводная. Маркировка и отличительная окраска». Упаковка: Затворы должны поставляться в индивидуальной упаковке. Должна выполняться консервация затвора на заводе изготовителе. Ремонтопригодность: возможность замены уплотнения по диску и штоку;</p>
3	<p>Поворотный затвор полнопроходной фланцевый Ду800 Ру25 с электроприводом ГЗ-А.300/36/P-32000, КОФ и крепежом</p>	шт	1	<p>Рабочая среда: Теплосетевая вода; Температура рабочей среды: до +200°С; Номинальный диаметр DN: 800 мм; Номинальное давление PN: 25 кгс/см²; Максимальный перепад давления в закрытом положении ΔP = 25 кгс/см²; Климатическое исполнение : У1 по ГОСТ15150-69; Герметичность: Класс «А» по ГОСТ 9544-2015 в обоих направлениях; Присоединение к трубопроводу: фланцевое; Направление рабочей среды: В любом направлении; Условный проход: Полный проход; Полный ресурс: Не менее 2000 циклов; Срок службы: Не менее 30 лет; Гарантийный срок: Не менее 10 лет с момента ввода в эксплуатацию; Материал корпуса: 09Г2С; класс прочности стали не менее 50К; Толщина стенки корпуса: не менее 26мм; Тип дискового затвора: Конструкция запорного органа должна иметь тройной эксцентриситет Тип вала: Вал затвора должен быть монолитным и не разделяться на две части. (должен вращаться на двух подшипниках); Материал вала: Нержавеющая жаропрочная сталь; Материал диска: Нержавеющая сталь марки не ниже 08Х18Н10. Не допускается применение диска из углеродистой стали с нанесением коррозионно-стойкого покрытия; Материал седла: Металлическое из нержавеющей стали, твердость не менее 35 HRC; Тип уплотнения: Металл - металл (ламельное). Материал уплотнения: Нержавеющая сталь + терморазширенный графит (ТРГ); Уплотнение по шпинделю: Материалы уплотнения шпинделя должны быть термически и коррозионностойкими к воздействию рабочей среды; Управление: электропривод ГЗ-А.300/36/P-32000. Затвор должен поставляться в сборе с приводом; Маркировка: Маркировка должна соответствовать требованиям ГОСТ 4666-2015 «Арматура трубопроводная. Маркировка и отличительная окраска». Упаковка: Затворы должны поставляться в индивидуальной упаковке. Должна выполняться консервация затвора на заводе изготовителе. Ремонтопригодность: возможность замены уплотнения по диску и штоку;</p>
				<p>Рабочая среда: Теплосетевая вода; Температура</p>

4	Поворотный затвор полнопроходной фланцевый Ду900 Ру25 с редуктором, КОФ и крепежом	шт	1	<p>рабочей среды: до +200°С;Номинальный диаметр DN: 900 мм;Номинальное давление PN: 25 кгс/см2;Максимальный перепад давления в закрытом положении $\Delta P = 25$ кгс/см2;</p> <p>Климатическое исполнение : У1 по ГОСТ15150-69;Герметичность: Класс «А» по ГОСТ 9544-2015 в обоих направлениях;Присоединение к трубопроводу: фланцевое;Направление рабочей среды: В любом направлении;Условный проход: Полный проход;Полный ресурс: Не менее 2000 циклов;Срок службы: Не менее 30 лет;Гарантийный срок: Не менее 10 лет с момента ввода в эксплуатацию;Материал корпуса: 09Г2С; класс прочности стали не менее 50К;Толщина стенки корпуса: не менее 27мм;Тип дискового затвора: Конструкция запорного органа должна иметь тройной эксцентриситетТип вала: Вал затвора должен быть монолитным и не разделяться на две части. (должен вращаться на двух подшипниках);Материал вала: Нержавеющая жаропрочная сталь; Материал диска: Нержавеющая сталь марки не ниже 08Х18Н10. Не допускается применение диска из углеродистой стали с нанесением коррозионно-стойкого покрытия; Материал седла: Металлическое из нержавеющей стали, твердость не менее 35 HRC;Тип уплотнения: Металл - металл (ламельное).Материал уплотнения: Нержавеющая сталь + терморазжиренный графит (ТРГ);Уплотнение по шпинделю: Материалы уплотнения шпинделя должны быть термически и коррозионностойкими к воздействию рабочей среды;Управление: Ручное, затвор должен быть оснащен четвертьоборотным редуктором с червячной передачей. Затвор должен поставляться в сборе с редуктором;Маркировка: Маркировка должна соответствовать требованиям ГОСТ 4666-2015 «Арматура трубопроводная. Маркировка и отличительная окраска».Упаковка: Затворы должны поставляться в индивидуальной упаковке. Должна выполняться консервация затвора на заводе изготовителе.Ремонтопригодность: возможность замены уплотнения по диску и штоку;</p>
---	--	----	---	---

ООО «Тверская генерация» является единой теплоснабжающей организацией в системе централизованного теплоснабжения города Твери.

При формировании требований к техническим и функциональным характеристикам приобретаемых товаров Заказчик учитывает необходимость конечного результата - обеспечение надежного и качественного теплоснабжения потребителей города Твери.

В соответствии с информацией размещенной в ЕИС предметом закупки являются поворотные затворы, которые предназначены для применения в тепловых сетях для регулирования и перекрытия потока воды, являются трубопроводной арматурой, что подтверждается ГОСТ 24856-2014. Межгосударственный стандарт. Арматура

трубопроводная. Термины и определения.

Требования к выбору материалов для изготовления основных деталей трубопроводной арматуры в зависимости от параметров рабочих сред и условий эксплуатации определены межгосударственным стандартом ГОСТ 33260-2015.

Согласно пункту 4.1. ГОСТ 33260-2015 при выборе материалов для изготовления основных деталей трубопроводной арматуры должны быть учтены:

- заданные условия эксплуатации (рабочее давление, температура стенки (минимальная отрицательная и максимальная расчетная), химический состав и свойства рабочей среды (в том числе коррозионность), в жидкой среде сочетание параметров (давления, температуры и скорости потока), приводящее к кавитационному разрушению;

- свойства материала для требуемых условий эксплуатации и испытаний.

Пунктом 4.2. ГОСТ 33260-2015 установлено, что при выборе материалов должны быть учтены требования заказчика, в том числе (но не исключительно) по допустимой скорости коррозии материала, эрозионной стойкости, величине ударной вязкости, необходимости определения углеродного эквивалента и его значению и др.

Пунктом 4.3. установлено, что при выборе материалов для деталей арматуры рекомендуется применять материалы, скорость которых составляет определенные установленные значения, если иные требования не установлены заказчиком.

Пунктом 4.4. ГОСТ 33260-2015 установлено требование о необходимости учета требования заказчика по абсолютной минимальной температуре района эксплуатации.

Таким образом, исходя из технических норм, выбор материалов деталей арматуры и необходимые свойства материалов определяются с учетом требований заказчика и условий эксплуатации, которые также устанавливаются заказчиком.

Исходя из своих потребностей и необходимых свойств закупаемого товара Заказчиком определена марка стали для поворотных затворов 09Г2С, как полностью соответствующая ГОСТ 33260-2015, а также необходимым Заказчику требованиям.

Следовательно, в Техническом задании Заказчиком указаны требования к Товару, установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании и о стандартизации.

В соответствии с пунктом 17 статьи 14 Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» запрещается подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения тепловых сетей, на которые не предоставлена гарантия качества в отношении работ по строительству и примененных материалов на срок не менее чем десять лет.

В связи с тем, поворотные затворы являются частью тепловой сети, по аналогии с гарантиями качества, предъявляемым к подключению к системам теплоснабжения

тепловых сетей, Заказчиком установлен гарантийный срок 10 лет на поворотные затворы.

Пунктом 1 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно Обзору судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, Закон о закупках не содержит запрета устанавливать условия о соответствии услуг определенным нормативно-техническим документам, в которых содержатся необходимые требования к ним, а также качественные и технические характеристики этих услуг. Сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным заказчиком требованиям, также не означает, что действия заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

Комиссия отмечает, что Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика нарушений действующего законодательства, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (пункт 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

В связи с изложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100 г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5.

Исп.Быков К.О.

тел.8(4822) 34-24-31, вн. 069-125

2024-3366