

Организатор торгов:

ГБНТУ культуры Краснодарского края

« Кубанский казачий хор»

350063, г. Краснодар, ул. Красная, 5

Заявитель:

ИП Савичев Ростислав Владимирович

Ул. Постовая, 23, к. 128,

г. Краснодар, 350063

РЕШЕНИЕ №94-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 марта 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И.- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ГБНТУ культуры Краснодарского края «Кубанский казачий хор» П.Т.А, З. А.В. (доверенность № 17-17 от 17.03.2017), (далее – Организатор торгов), в присутствии заявителя ИП С. Р. В. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений - нежилые помещения первого этажа - №№2/1, 2/2, общей площадью 12,5кв.м, расположенные в нежилом здании, являющимся объектом культурного наследия регионального значения «Дом политпросвещения, 1977г., архитектор О.Н.Кобзарь», по адресу: г.Краснодар, ул.Красная,5, лит А для использования в целях осуществления деятельности в сфере торговли (размещение билетной кассы) (извещение №070217/165050031/02 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ИП С. Р. В. на действия ГБНТУ культуры Краснодарского края «Кубанский казачий хор» (ул.Красная, 5 г.Краснодар,350063) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений -нежилые помещения первого этажа - №№2/1, 2/2, общей площадью 12,5кв.м, расположенные в нежилом здании, являющимся объектом культурного наследия регионального значения «Дом политпросвещения, 1977г., архитектор О.Н.Кобзарь», по адресу: г.Краснодар, ул.Красная,5, лит А для использования в целях осуществления деятельности в сфере торговли (размещение билетной кассы) (извещение №070217/165050031/02 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отказал в допуске к участию в конкурсе по основаниям, указанным в Разделе 1 п. 1.12.2 п.п. А документации открытого аукциона, в связи с непредставлением документов, определенных пунктом 3.2.1 документации об аукционе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений. В соответствии с требованиями, указанными в п. 3.2 Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе, а также в п.п. 3.2.1, заявка на участие в аукционе должна содержать:

... д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской

Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой. В заявке данный документ отсутствует».

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 20.03.2017 в 11-00

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона опубликовано 07.02.2017 на сайте: www.torgi.gov.ru.

Дата и время проведения аукциона 06.03.2017 15: 00.

В соответствии с разделом IV. Условия допуска к участию в конкурсе или аукционе Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее - Приказ) (вместе с "Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества" (далее по тексту - Правила) к участникам открытого аукциона установлены следующие требования: заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в конкурсе или аукционе (далее - заявитель).

В порядке статьи 24 заявитель не допускается аукционной комиссией к участию аукционе в случае непредставления документов, определенных пунктом 121 Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Статья 121 Правил определяет содержание заявки на участие в аукционе:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на

официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия

лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) при проведении аукциона в соответствии с Постановлением N 333 документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо);

2) предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации;

3) документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

Протоколом рассмотрения заявок и определения участников открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений от 03.03.2017 Аукционной комиссии при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе установлено, что заявитель, подавший заявку с порядковым номером 2, время подачи 14 часов 51 минута 22.02.2017 года (ИП С. Р.В.), документы, предусмотренные пп. д п. 1 ст. 121 Правил не предоставил, а именно не предоставлено решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, и если для заявителя заключение договора является крупной сделкой.

По свидетельству Организатора торгов, в связи с непредставлением документа, указанного в пп.д п.1 ст. 121 Правил, аукционная комиссия не смогла определить является ли для участника ИП С. Р.В. заключение договора аренды крупной сделкой. В связи с чем заявка признана несоответствующей требованиям приказа и документации по проведению открытого аукциона .

Комиссией по делу №94-Т/2017 установлено что требование о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, а именно Федеральными законами от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» и иными федеральными законами для юридических лиц.

Гражданин (физические лица) вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (п. 1 ст. 23 Гражданского кодекса РФ).

Понятие "крупная сделка" не применимо к физическим лицам, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя.

Требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки для индивидуальных предпринимателей законодательством Российской Федерации не установлено.

Соответственно, заявка на участие в открытом аукционе, которая подана

индивидуальным предпринимателем, не должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию данного решения.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В Постановлении ФАС России от 05.12.2012 по делу № П-74/12/АК641-12 "О наложении штрафа по делу об административном правонарушении" установлено, что законодательством Российской Федерации не установлено требование о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки для индивидуальных предпринимателей.

Согласно решению Бурятского УФАС России от 28.11.2014 по делу № 04-50/405-2014 для индивидуальных предпринимателей не предусмотрена процедура одобрения крупной сделки и требовать ее в составе второй части заявки незаконно. Аналогичной позиции придерживается УФАС по Забайкальскому краю (решение от 31.08.2012 по делу № 04-03-144-2012).

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП С. Р.В. на действия ГБНТУ культуры Краснодарского края «Кубанский казачий хор» (ул.Красная, 5 г.Краснодар,350063) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений -нежилые помещения первого этажа - №№2/1, 2/2, общей площадью 12,5кв.м, расположенные в нежилом здании, являющимся объектом культурного наследия регионального значения «Дом политпросвещения, 1977г., архитектор О.Н.Кобзарь», по адресу: г.Краснодар, Западный внутригородской округ, ул.Красная, 5, лит А для использования в целях осуществления деятельности в сфере торговли (размещение билетной кассы) (извещение №070217/165050031/02 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

2.Организатору торгов ГБНТУ культуры Краснодарского края «Кубанский казачий хор» (ул.Красная, 5 г.Краснодар,350063) выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение порядка проведения торгов .

3.Материалы дела передать должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по ч.6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Заместитель председателя Комиссии: Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии: О.И.Тимофеев

Е.И.Азарова

А.А.Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Организатор торгов:

ГБНТУ культуры Краснодарского края

«Кубанский казачий хор»

350063, г. Краснодар, ул. Красная, 5

Заявитель:

ИП Савичев Ростислав Владимирович

Ул. Постовая, 23, к. 128,

г. Краснодар, 350063

ПРЕДПИСАНИЕ №11-94-Т/2017

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

20.03.2017 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ИП Савичева Ростислава Владимировича на действия ГБНТУ культуры Краснодарского края «Кубанский казачий хор» (ул.Красная, 5 г.Краснодар, 350063) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений – нежилые помещения первого этажа – №№2/1, 2/2, общей площадью 12,5 кв.м, расположенные в нежилом здании, являющимся объектом культурного наследия регионального значения «Дом политпросвещения, 1977 г., архитектор О.Н.Кобзарь», по адресу: г.Краснодар, ул.Красная, 5, лит А для использования в целях осуществления деятельности в сфере торговли (размещение билетной кассы) (извещение №070217/165050031/02 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

на основании решения от 20.03.2017 по делу № 94-Т/2017, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ИП Савичева Ростислава Владимировича на действия ГБНТУ культуры Краснодарского края «Кубанский казачий хор» (ул.Красная, 5 г.Краснодар, 350063) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений – нежилые помещения первого этажа – №№2/1, 2/2, общей площадью 12,5 кв.м, расположенные в нежилом здании, являющимся объектом культурного наследия регионального значения «Дом политпросвещения, 1977 г., архитектор О.Н.Кобзарь», по адресу: г.Краснодар, ул.Красная, 5, лит А для использования в целях осуществления деятельности в сфере торговли (размещение билетной кассы) (извещение №070217/165050031/02 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГБНТУ культуры Краснодарского края «Кубанский казачий хор» (ул.Красная, 5 г.Краснодар, 350063) в срок до **20 апреля 2017 года** отменить протокол рассмотрения заявок и определения участников открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений от 03.03.2017, протокол №2 от 06.03.2017 подведения итогов открытого аукциона (извещение

№070217/165050031/02 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru, повторно рассмотреть заявки с учетом решения по делу №94-Т/2017.

2. Организатору торгов в срок до **25 апреля 2017 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И.Тимофеевко

Е.И.Азарова

А.А.Оберемок

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.