

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-17

24.02.2016

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

заместителя руководителя управления <...>;

членов Комиссии:

начальника отдела <...>;

ведущего специалиста-эксперта <...>

в присутствии:

- от ООО «Ресурс-Ойл»;
- <...> (доверенность б/н от 21.01.2016 г.);
- <...> (доверенность б/н от 21.01.2016 г.),

в результате рассмотрения обращения Муниципального бюджетного учреждения «Дорремстрой» (далее – МБУ «Дорремстрой») о включении сведений об участнике закупки ООО «Ресурс-Ойл» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку автомобильного топлива в I полугодии 2016 года (№ извещения 0368300000115001495, начальная

(максимальная) цена контракта – 26 874 575, 82 руб.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении электронного аукциона 28.12.2015 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 26 874 575, 82 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 15.01.2016 г. на участие в электронном аукционе были поданы к участию заявки от девяти участников закупки.

Решением единой комиссии заявки семи участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 18.01.2016 г. предложения о цене контракта были поданы от шести участников закупки.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 18.01.2016 г. три заявки участников закупки были признаны соответствующими требованиям документации и законодательства, победителем аукциона было признано ООО «Ресурс-Ойл».

В соответствии с протоколом от 28.01.2016 г. ООО «Ресурс-Ойл» было признано уклонившимся от заключения контракта.

08.02.2016 г. между МБУ «Дорремстрой» и ООО «Ассоциация Л-КАРД» был заключен муниципальный контракт на поставку автомобильного топлива в 1 полугодии 2016 года.

Вх. № 648 от 09.02.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила информация МБУ «Дорремстрой» о признании ООО «Ресурс-Ойл» уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный Законом срок.

На заседании комиссии 19.02.2016 г. представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в обращении, также вх. № 861 от 18.02.2016 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступило ходатайство о не включении сведений в отношении ООО «Ресурс-Ойл» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с длительным сотрудничеством с указанным участником и многочисленными положительными отзывами.

На заседании комиссии 19.02.2016 г. представители ООО «Ресурс-Ойл»

представили письменные пояснения (вх. №№ 876, 877 от 18.02.2016 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Ресурс-Ойл» в целях подписания контракта были предприняты все возможные действия.

20.01.2016 г. была подана заявка на получение банковской гарантии в Ульяновское отделение № 8588 ПАО Сбербанк России.

Вместе с тем, указанная заявка была отклонена банком.

Получив отказ от банка кредитора, общество обратилось к организации посреднику, с которым был заключен договор поручения от 21.01.2016 г. с ООО «ПРО100» для оказания услуг по поиску кредитных организаций, предоставляющих банковские гарантии для целей обеспечения исполнения муниципального контракта.

Однако в связи со сложившейся нестабильной экономической ситуацией в стране, ростом процентных ставок по кредитам, и приостановкой кредитными организациями выдачи кредитных средств, банками перестали выдаваться банковские гарантии.

На основании изложенного ООО «Ресурс-Ойл» в установленный законодательством срок предоставить обеспечение исполнения контракта, а соответственно, и подписать проект контракта не представлялось возможным.

Также представители ООО «Ресурс-Ойл» указали, что общество имеет многолетние отношения с заказчиком и другими муниципальными заказчиками, в связи с чем, просит Ульяновское УФАС России сведения в отношении ООО «Ресурс-Ойл» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16:30 24.02.2016 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Ресурс-Ойл» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 18.01.2016 г. победителем аукциона было признано ООО «Ресурс-Ойл».

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Ресурс-Ойл» для подписания 22.01.2016 г.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

26.01.2016 г. заказчиком был составлен протокол о признании ООО «Ресурс-Ойл» уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что ООО «Ресурс-Ойл» не подписало проект контракта в установленный законодательством срок, общество было правомерно признано уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, в ходе анализа документов и пояснений, представленных ООО «Ресурс-Ойл» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в целях подписания проекта контракта обществом велись работы по оформлению банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта.

Указанный факт подтверждается представленным заявлением на получение кредита в Сбербанке.

Кроме того, ООО «Ресурс-Ойл» был заключен договор поручения с ООО «ПРО100» в целях оказания действий, направленных на получение банковской гарантии.

Соответственно, в указанной ситуации, Комиссия Ульяновского УФАС России не имеет оснований квалифицировать действия ООО «Ресурс-Ойл» как отказ от заключения контракта на поставку автомобильного топлива в 1 полугодии 2016 года, поскольку ООО «Ресурс-Ойл» были совершены действия, направленные на подписание контракта.

Кроме того, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений

Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения обществом виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения контракта, соответственно включение сведений об ООО «Ресурс-Ойл» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки ООО «Ресурс-Ойл», подавшего заявку на поставку автомобильного топлива в 1 полугодии 2016 года (№ извещения 0368300000115001495), в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, подлежит прекращению.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Ресурс-Ойл» (адрес: 432072, г. Ульяновск, ул. 40-летия Победы, д. 9; ИНН 7328040166) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>