

РЕШЕНИЕ

Дело №60

г. Ставрополь

28 сентября 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Члены Комиссии:

Колесникова Ж.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Мягкова В.Д. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Томиленко С.Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

в присутствии:

представителей ответчика Федерального государственного унитарного авиационного предприятия «Кавминводоавиа» <***> по доверенности от 01.07.2011 №21/1364, <***> по доверенности от 04.08.2011 №21/1540,

рассмотрев дело №60, возбужденное в отношении Федерального государственного унитарного авиационного предприятия «Кавминводоавиа» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции»;

УСТАНОВИЛА:

Ставропольским УФАС России на основании обращения Минераловодской межрайонной транспортной прокуратуры о проведении проверки в рамках поручения Южной транспортной прокуратуры №23/1-34-11/1 от 10.03.2011, а также в связи с поручением Федеральной антимонопольной службы России о проведении проверки в отношении ФГУАП «Кавминводоавиа» по вопросам формирования цен на авиабилеты по маршрутам «Ставрополь-Москва-Ставрополь» и «Минеральные Воды - Москва-Минеральные Воды» в период новогодних праздников было проведено антимонопольное расследование.

В рамках указанного расследования Управлением были направлены запросы авиаперевозчикам, осуществлявшим авиаперевозки в указанный период по маршрутам «Ставрополь - Москва - Ставрополь» и «Минеральные Воды - Москва - Минеральные Воды», о предоставлении информации по предмету проводимого расследования, в результате которого установлено следующее:

В аэропорту города Ставрополя пассажирскими авиаперевозками по маршруту Ставрополь - Москва - Ставрополь занимаются 3 авиакомпании: ФГУАП «Кавминводоавиа», ОАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ЗАО «РусЛайн».

Из аэропорта Минеральные Воды рейс в Москву и обратно осуществляют 3 авиакомпании: ФГУАП «Кавминводоавиа», ОАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ОАО «Авиационные линии Кубани».

Как следует из информации, полученной от ФГУП «Кавминводоавиа» по аэропорту города Минеральных Вод разница в цене авиабилетов экономического класса по маршруту «Минеральные Воды - Москва - Минеральные Воды» в разные периоды, в частности на новогодние праздники, обусловлена повышенным спросом и наличием мест в свободной продаже.

Таблица 1

Пассажиропоток по авиакомпаниям по маршруту Москва-Минеральные Воды-Москва

Дата	ФГУАП "Кавминводьявиа" (кол-во перевезенных пассажиров)	ОАО "Авиакомпания "ЮТэйр" (кол-во перевезенных пассажиров)	ОАО "Авиационные линии Кубани" (кол-во перевезенных пассажиров)
июль 2010 года	85703	16705	-
август 2010 года	87541	16182	-
сентябрь 2010 года	60499	14496	-
октябрь 2010 года	39538	14662	168
ноябрь 2010 года	43048	14312	2078
декабрь 2010 года	37753	13547	3625
январь 2011 года	34066	14544	4471

Таблица 2

Пассажиропоток по авиакомпаниям по маршруту Москва-Ставрополь-Москва

Дата	ФГУАП "Кавминводьявиа" (кол-во перевезенных пассажиров)	ОАО "Авиакомпания "ЮТэйр" (кол-во перевезенных пассажиров)	ЗАО АК "РусЛайн" (кол-во перевезенных пассажиров)
июль 2010 года	6286	3777	-
август 2010 года	6346	3708	879
сентябрь 2010 года	6099	3742	1059
октябрь 2010 года	6457	3325	1152
ноябрь 2010 года	6049	3103	1070
декабрь 2010 года	5922	2603	879
январь 2011 года	3549	2656	828

Таблица 3

Согласно представленной ФГУАП «Кавминводьявиа» информации в период декабрь-январь 2010-2011 года наблюдался рост стоимости авиабилетов по направлению Минеральные Воды-Москва-Минеральные Воды:

Рейс	Средний тариф, руб.	Процент роста, %
Июль 2010		
МИ 1217/1218	6189	
МИ 1219/1220	5724	
МИ 1225/1226	5441	
Август 2010		
МИ 1217/1218	6705	8,33
МИ 1219/1220	6407	11,93
МИ 1225/1226	6080	11,74
Сентябрь 2010		
МИ 1217/1218	5870	-12,45
МИ 1219/1220	5535	-13,61
МИ 1225/1226	5135	-15,54
Октябрь 2010		

Рейс	Средний тариф, руб.	Процент роста, %
МИ 1217/1218	5679	-3,25
МИ 1219/1220	5372	-2,94
МИ 1225/1226	4847	-5,60
МИ 787/788	4149	
Ноябрь 2010		
МИ 1217/1218	5937	4,54
МИ 1219/1220	5459	1,62
МИ 1225/1226	5347	10,31
МИ 785/786	5047	
МИ 787/788	5049	21,69
Декабрь 2010		
МИ 1217/1218	6936	16,83
МИ 1219/1220	6807	24,69
МИ 1225/1226	6496	21,49
Январь 2011		
МИ 1217/1218	6469	-6,73
МИ 1219/1220	6256	-8,09
МИ 1225/1226	5609	-13,65
МИ 785/786	5920	
МИ 787/788	4810	

Исходя из данных, приведенных в таблице 3 у стоимости билета на рейс Минеральные Воды-Москва-Минеральные Воды наблюдается положительная динамика, начиная с ноября 2010 года при значительном снижении пассажиропотока на направлениях и Минеральные Воды-Москва-Минеральные Воды, и Ставрополь-Москва-Ставрополь (таблицы 1 и 2).

Подобная ситуация наблюдается в аэропорту г. Ставрополя. У ФГУАП «Кавминводывавиа» по аэропорту г. Ставрополя наблюдается следующая динамика стоимости авиабилетов по направлению Ставрополь-Москва-Ставрополь в период с 01.07.2010 по 31.01.2011:

Таблица 4

Рейс	Месяц, год	Средний тариф, руб.	Процент роста, %
МИ 1227/1228	Июль 2010	6440	
МИ 1227/1228	Август 2010	6765	5,04
МИ 1227/1228	Сентябрь 2010	6596	-2,50
МИ 1227/1228	Октябрь 2010	6483	-1,71
МИ 1227/1228	Ноябрь 2010	6467	-0,25
МИ 1227/1228	Декабрь 2010	6578	1,72
МИ 1227/1228	Январь 2011	6670	1,40

Исходя из данных таблицы 4, в период новогодних праздников (конец декабря 2010 года - начало января 2011 года), то есть в период наибольшего спроса, наблюдается рост стоимости услуги авиаперевозки и на направление Ставрополь-Москва-Ставрополь.

Как следует из представленной информации, ФГУП «Кавминводывавиа» устанавливает различные тарифы на услуги по авиаперевозке пассажиров по направлениям Минеральные Воды – Москва – Минеральные Воды и Ставрополь – Москва – Ставрополь, реализуемые по разным тарифам, зависящим от класса бронирования, отличаются сроками и наличием либо отсутствием штрафных санкций за одностороннее расторжение договора или изменение его условий по инициативе потребителя (пассажира).

На рейсах авиакомпании «Кавминводывавиа» по маршрутам Минеральные Воды – Москва – Минеральные Воды (таблица 5) и Ставрополь – Москва – Ставрополь (таблица 6) заложены следующие квоты мест по продаже тарифов экономического класса в следующем отношении

(для ВС ТУ-154 предусмотрено 126 кресел).

Таблица 5

Код тарифа эконом-класса	Стоимость, руб.	Квота мест
UOW	15000	114
SES12M	10000	110
EES12M	7500	110
Y	6000	97
KEE3M - тариф туда-обратно	10000	97
MOW	4400	97
OPXOW	3800	76
LPXOW	3600	76
XCD - тариф пенсионный	3500	76
XZZ - тариф молодежный	3500	76
BOW	3200	76
VOW	3000	76
№OW	2800	76

Таблица 6

Код тарифа эконом-класса	Стоимость, руб.	Квота мест
UOW	15000	114
SES12M	10000	110
EES12M	7500	110
Y	6000	110
YME	4450	110
YMM-ME-15	5100	110
YMM	5400	110
TOWMM	4180	110
KEE3M - тариф туда-обратно	10000	110
OPXOW	3800	110
XCD - тариф пенсионный	3500	84
XZZ - тариф молодежный	3500	84

Управление классами бронирования в ФГУАП «Кавминводоавиа» осуществляется при помощи специализированного программного продукта, который предназначен для управления классами бронирования на рейсах с учетом накопленной статистики за предыдущие периоды и прогнозируемой загрузки с целью получения максимального дохода на рейсе. Для рейсов, отмеченных оператором для автоматического управления, рассчитанные ограничения по классам бронирования устанавливаются в системе бронирования сразу после пересчета. Рейсы, на которых указанная пометка отсутствует, тарифы в системе бронирования не изменяются до момента принятия специалистом решения относительно введения ограничений по кодам бронирования и он не осуществит «отгрузку» ограничения в ручном режиме. Для повышения доходности рейсов и обеспечения максимальной пассажирской загрузки оператор может вручную корректировать прогноз установки ограничений на классы бронирования и устанавливать правила для расчета ограничений определенных классов в соответствии с коммерческой политикой авиакомпании, таких как принудительное открытие или закрытие класса.

В соответствии с представленной ФГУАП «Кавминводьявиа» информацией, авиакомпания целенаправленно устанавливает квоты (количественные ограничения продажи авиабилетов, вводимые на определенный период времени) мест, на каждый авиарейс по определенному тарифному коду (классу бронирования). Квота мест по каждому коду устанавливается исходя из задач обеспечения безубыточности рейса. Таким образом, авиаперевозчик, по существу, заранее, вне зависимости от потребностей пассажиров, устанавливает доли мест, различных по тарифам, по срокам и условиям изменения/расторжения договоров перевозки пассажиров на конкретном рейсе.

Таким образом, применяемая ФГУАП «Кавминводьявиа» система установления квот продажи авиабилетов по различным тарифным кодам приводит к сегментации круга потребителей и навязыванию им условий перевозки, в которых они не заинтересованы.

Авиакомпания «Кавминводьявиа», обладая рыночным потенциалом в данном сегменте услуг по авиаперевозке, в силу своего доминирующего положения, в период повышенного спроса на билеты по направлениям Минеральные Воды – Москва – Минеральные Воды и Ставрополь – Москва – Ставрополь, предпринимало действия по повышению стоимости авиабилетов экономического класса путем продажи билетов по более высоким тарифам.

Данные выводы также следуют из объяснений ФГУАП «Кавминводьявиа» о том, что при продаже авиабилетов, на указанные направления, перевозчик ориентируется на средний тариф, который складывается исходя из общей продажи билетов, и более высокая стоимость авиабилетов в период с 30.12.2010 по 12.01.2011 обусловлена повышенным спросом. Повышенный спрос должен привести к удешевлению стоимости авиаперелета за счет увеличения количества предлагаемых билетов по более дешевым тарифным кодам экономического класса.

Управлением было возбуждено дело №60 в отношении Федерального государственного унитарного авиационного предприятия «Кавминводьявиа» (357205, г. Минеральные Воды-5, Аэропорт) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном применении более высоких тарифов экономического класса при реализации авиабилетов по направлениям Минеральные Воды – Москва – Минеральные Воды и Ставрополь – Москва – Ставрополь в период повышенного спроса (период новогодних праздников), при наличии экономических предпосылок к применению более низкого тарифа.

В процессе рассмотрения дела №60 законный представитель ответчика по существу рассматриваемого дела пояснил следующее.

В Указе Президента РФ от 28.02.95 №221 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)" была признана необходимость дальнейшей либерализации цен и осуществления государственного регулирования цен (тарифов) в основном только на продукцию естественных монополий (п.1 Указа).

Во исполнение данного указа Правительством РФ было издано одноименное Постановление Правительства РФ от 07.03.95 №239 (далее - "Постановление"). Пунктом 7 Постановления предписано не применять государственное регулирование цен (тарифов), надбавок для всех хозяйствующих субъектов, независимо от их организационно-правовых форм и ведомственной принадлежности, осуществляемое путем установления:

фиксированных цен;

предельных цен, надбавок;

предельных коэффициентов изменения цен;

предельного уровня рентабельности;

декларирования повышения цен на все виды продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг. Данное правило распространяется на все виды продукции, товаров и услуг, за исключением тех, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию согласно перечням, утвержденным Постановлением (п.1).

Постановлением Правительства РФ от 17.09.1992 №724 "О государственном регулировании цен на энергоресурсы, другие виды продукции и услуги" с 01.01.1993 утвержден предельный уровень рентабельности при формировании свободных тарифов на перевозки пассажиров воздушным транспортом и связанные с ними работы и услуги. Он составляет 20 процентов к себестоимости.

Пункт 7 Постановления №724, постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 №600 "О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации по вопросам ценообразования" утратил силу, кроме предельного уровня рентабельности при формировании свободных тарифов работ и услуг, связанных с перевозками пассажиров, в размере 20% к себестоимости.

Таким образом, Постановлением Правительства РФ от 26.06.1995 №600 было установлено, что указанное положение применяется лишь в отношении услуг, связанных с перевозками воздушным транспортом.

Таким образом, авиапредприятие не может быть привлечено к ответственности за превышение лимитов рентабельности, если в субъекте РФ, в котором оно осуществляет деятельность, отсутствуют установленные тарифы, что подтверждается. Постановлением ФАС Северо-Кавказского округа от 25.05.2009 по делу №А15-1417/2008.

Предъявляемые к авиапредприятию требования противоречат п. 3 ст. 64 ВК РФ, так как предусмотренных законом ограничений по уровню рентабельности при формировании свободных тарифов, связанных с перевозкой пассажиров, осуществляемых воздушным транспортом не имеется.

Пункт 3 ст. 64 ВК РФ предоставляет исключительное право установления платы за воздушные перевозки самим перевозчикам, которые не обязаны руководствоваться при этом утвержденными государством тарифами.

Свободные тарифы на перевозки пассажиров и, связанные с ними, работы и услуги, ставки сборов за коммерческое и техническое обслуживание воздушных судов, их взлет и посадку на внутренних воздушных линиях в пределах территории Российской Федерации с 1 января 1993 г. разрабатываются и устанавливаются авиапредприятиями самостоятельно, независимо от их формы собственности и организационно-правовой формы предприятия на основе экономически обоснованной себестоимости и предельного уровня рентабельности в размере 20% к себестоимости. Устанавливаемые авиапредприятиями тарифы могут дифференцироваться в зависимости от качества транспортного обслуживания и уровня комфортности.

Основным базовым тарифом на перевозки пассажиров по регулярным воздушным линиям является тариф экономического класса, в который включаются все расходы, связанные с перевозками и технологическим процессом обслуживания пассажиров (в том числе питание пассажиров в полете и оформление билетов), а также налог на добавленную стоимость и страховой платеж в установленных законодательством размерах. Повышенные тарифы в "бизнес" классе обслуживания определяются в соответствии с рекомендациями Департамента воздушного транспорта по введению и организации обслуживания пассажиров салона повышенного комфорта "бизнес" (делового) класса от 26 ноября 1992 г. №ДВ-4/552. Льготные тарифы на перевозки пассажиров устанавливаются путем применения скидок от тарифов экономического класса.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25 сентября 2008 г. №155 утверждены Правила формирования и применения тарифов на регулярные воздушные перевозки пассажиров и багажа, взимания сборов в области гражданской авиации (далее - Правила). Приказ зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 4 декабря 2008 г. №12793 и опубликован в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 15 декабря 2008 г., №50.

Пунктом 7 Правил установлено, что в пассажирский тариф включаются расходы, связанные с обеспечением и выполнением перевозки пассажира и его багажа в пределах нормы бесплатного провоза багажа, в том числе расходы на бронирование, оформление расчетов и перевозочных документов (за исключением расходов на операции по аннулированию бронирования, осуществлению расчетов сумм, причитающихся для возврата, оформлению

возврата сумм и расходов на операции по изменению условий договора воздушной перевозки пассажира), на обслуживание пассажира и обработку его багажа в пределах нормы бесплатного провоза багажа в аэропортах, на борту воздушного судна, при задержке рейсов, отмене рейсов, изменении маршрута перевозки, иные расходы в соответствии с Федеральными авиационными правилами "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей", утвержденными Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 июня 2007 г. №82 (далее Федеральные авиационные правила), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, законодательством страны вылета, назначения и транзита и правилами перевозчика.

При регистрации и опубликовании тарифной информации устанавливаются коды тарифов в соответствии с Приложениями 1-20 «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями, утвержденному приказом Министерства транспорта Российской Федерации» №94 от 23.05.2001 г.

Расшифровка формирования кодов запрошенных тарифов согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г следующая:

UOW: U - обозначение буквенного кода подкласса бронирования, OW (one way) - тариф в одну сторону, согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г;

SES12M: S - обозначение буквенного кода подкласса бронирования, ES - тариф в одну сторону, но может применяться как тариф туда-обратно или использоваться для формирования замкнутой круговой или незамкнутой круговой перевозок, согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г., 12M - срок годности билета для полета, изменений и возврата 12 месяцев ;

EES12M: E - обозначение буквенного кода подкласса бронирования, ES - тариф в одну сторону, но может применяться как тариф туда-обратно или использоваться для формирования замкнутой круговой или незамкнутой круговой перевозок, согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г., 12M - срок годности билета для полета, изменений и возврата 12 месяцев ;

Y: базовый тариф экономического класса согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г;

MOW: M - обозначение буквенного кода подкласса бронирования, OW (one way) - тариф в одну сторону согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г;

OPXOW: O - обозначение буквенного кода подкласса бронирования, PX (purchase excursion) - бронирование разрешается в любое время до отправления, но не ранее установленного срока бронирования, оформление билета должно быть произведено до отправления воздушного судна и в течение установленного срока после бронирования (категория 5 УПТ), OW (one way) - тариф в одну сторону согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г;

LPXOW: L - обозначение буквенного кода подкласса бронирования, PX (purchase excursion) - бронирование разрешается в любое время до отправления, но не ранее установленного срока бронирования, оформление билета должно быть произведено до отправления воздушного судна

и в течение установленного срока после бронирования (категория 5 УПТ), OW (one way) - тариф в одну сторону;

BOW: B - обозначение буквенного кода подкласса бронирования, OW (one way) - тариф в одну сторону согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г;

VOW: V - обозначение буквенного кода подкласса бронирования, OW (one way) - тариф в одну сторону согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г;

№OW: №- обозначение буквенного кода подкласса бронирования, OW (one way) - тариф в одну сторону согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г;

YME: Y - обозначение буквенного кода подкласса бронирования, ME - тариф при следовании по санаторно-курортной путевке (категория пассажира MEA) согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г,

YMM: Y - обозначение буквенного кода подкласса бронирования, MM - тариф для военнослужащих МВД (категория пассажира MMD) согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г;

YME - ME -15: Y - обозначение буквенного кода подкласса бронирования, MM - тариф для военнослужащих МВД (категория MMD), ME - тариф при следовании по санаторно-курортной путевке, 15 - величина скидки в % согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г;

TOWMM: T - обозначение буквенного кода подкласса бронирования, OW (one way) - тариф в одну сторону MM - тариф для военнослужащих МО (категория MMI) согласно «Положения о порядке регистрации и опубликования тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, выполняемые российскими авиационными предприятиями» №94 от 23.05.2001 г. Данный тариф применяется при оформлении авиабилетов по ВПД МО по железнодорожному тарифу.

Обоснованием правомерности продажи билетов на направлениях Минеральные Воды – Москва – Минеральные Воды и Ставрополь – Москва – Ставрополь по тарифам экономического класса является расчет себестоимости рейса с подробным указанием статей затрат и расчет среднего тарифа при нулевой рентабельности рейса. На основании лицензии на выполнение перевозки по утвержденному маршруту, штурманского расчета, установленных и зарегистрированных в центре расписания и тарифов (ЦРТ) ставок и сборов на наземное обслуживание воздушных судов, стоимости авиаГСМ, сборов за аэронавигационное и метеорологическое обеспечение по всем аэропортам вылета и посадки воздушного судна на данной линии, рассчитываются общие расходы на рейс. На основании сложившихся расходов на рейс рассчитывается себестоимость перевозки одного пассажира на каждом маршруте при различных процентах занятости кресел. Учитывая фактический процент занятости кресел, спрос и предложение на каждой воздушной линии, с учетом планируемого процента занятости кресел и рентабельности устанавливается пассажирский тариф. Квоты мест распределяются согласно фактического спроса на данных направлениях.

Рассмотрев и проанализировав представленные материалы дела, заслушав доводы, разъяснения и возражения сторон, Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства отмечает следующие обстоятельства:

Ставропольским УФАС России на основании обращения Минераловодской межрайонной

транспортной прокуратуры о проведении проверки в рамках поручения Южной транспортной прокуратуры №23/1-34-11/1 от 10.03.2011, а также в связи с поручением Федеральной антимонопольной службы России о проведении проверки в отношении ФГУАП «Кавминводьявиа» по вопросам формирования цен на авиабилеты по маршрутам «Ставрополь-Москва-Ставрополь» и «Минеральные Воды - Москва-Минеральные Воды» в период новогодних праздников было проведено антимонопольное расследование.

Авиaperевозка – это комплекс мероприятий, обеспечивающих предоставление пассажиру услуг по перелету по требуемому маршруту, включая информационное обслуживание, продажу авиабилета, обеспечение безопасности на борту самолета и в контролируемой зоне, регистрацию и встречу в аэропорту, обслуживание на борту самолета и обеспечение трансфера.

Специфическая особенность рынка авиатранспортного продукта состоит в том, что, в отличие от рынков товаров, имеющих вещественную форму, здесь сделки заключаются на продукт, который еще не произведен и будет потребляться одновременно с производством. Таким образом, авиатранспортный продукт в большинстве случаев оплачивается до того времени, как он предоставлен покупателю, и до начала его производства и потребления происходит определенный (в ряде случаев — весьма длительный) период. В течение этого времени клиентура воздушного транспорта как бы кредитует авиакомпанию. Такая политика позволяет получать авиакомпаниям дополнительную (скрытую прибыль), за счет увеличения оборотных средств.

В аэропорту города Ставрополя пассажирскими авиаперевозками по маршруту Ставрополь - Москва - Ставрополь занимаются 3 авиакомпании: ФГУАП «Кавминводьявиа», ОАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ЗАО «РусЛайн».

Из аэропорта Минеральные Воды рейс в Москву и обратно осуществляют 3 авиакомпании: ФГУАП «Кавминводьявиа», ОАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ОАО «Авиационные линии Кубани».

В рамках антимонопольного расследования Ставропольским УФАС России был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по тарифам экономического класса по маршрутам Минеральные Воды – Москва – Минеральные Воды и Ставрополь – Москва – Ставрополь, в географических границах аэропортов городов Минеральные Воды и Ставрополь.

В результате проведенного анализа определились перевозчики, имеющие на рассматриваемом рынке долю более 35% в данных географических границах. Также определились те перевозчики, которые занимали доминирующее положение (более 50%) в различные временные периоды.

Таким перевозчиком во II полугодии 2010 и в течение I квартала 2011 года являлось ФГУАП «Кавминводьявиа» в аэропортах Минеральные Воды и Ставрополь при перевозке пассажиров в аэропорты Москвы и обратно. Его доля составляла во II полугодии 2010 года 47,21% от общего количества перевезенных пассажиров рейсами Минеральные Воды–Москва–Минеральные Воды или 45,9% от общего объема продаж комплекса услуг в денежном выражении. В I квартале 2011 года доля повысилась соответственно до 56,2% по количеству перевезенных пассажиров и до 57,51% по выручке.

Доля ФГУАП «Кавминводьявиа» во II полугодии 2010 года по предоставлению услуги по перевозке пассажиров в Москву и обратно из аэропорта Ставрополь составляла 52,4% от общего количества перевезенных пассажиров и 59,41% от общего объема продаж комплекса услуг в денежном выражении. В I квартале 2011 года доля составила 53,98% от общего количества перевезенных пассажиров и 55,03% от общего объема продаж комплекса услуг в денежном выражении.

ФГУАП «Кавминводьявиа» занимает доминирующее положение на рынке услуг пассажирских перевозок по маршрутам Минеральные Воды – Москва – Минеральные Воды и Ставрополь – Москва – Ставрополь, в географических границах аэропортов городов Минеральные Воды и Ставрополь. Данный вывод сделан с учетом разъяснений, данным Пленумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (далее по тексту – пленум ВАС РФ) в пункте 13 постановления от 30.06.2008 года №30, согласно которым условия признания лица занимающим

доминирующее положение на рынке определенного товара определяются статьей 5 ФЗ «О защите конкуренции».

Статьей 5 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов, либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Комиссией управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела №60 о нарушении антимонопольного законодательства было установлено, что Федеральное государственное унитарное авиационное предприятие «Кавминводиавиа» осуществляет пассажирские авиаперевозки, в том числе по маршрутам Минеральные Воды – Москва – Минеральные Воды и Ставрополь – Москва – Ставрополь. ФГУАП «Кавминводиавиа», на которые установлен ряд тарифов экономического класса на данные перевозки, в том числе: №OW (2800 рублей), BOW (3200 рублей), VOW (3000 рублей), MOW (4400 рублей), LPXOW (3600 рублей) и OPXOW (3800 рублей); а также тарифы SES12M (10000 рублей) и EES12M (7500 рублей).

В ходе изучения представленных ФГУАП «Кавминводиавиа» документов Ставропольским УФАС России было установлено, что указанные выше тарифы имеют одинаковые условия применения (тариф экономического класса, одинаковый срок бронирования и оформления не позднее, чем 24 часа после бронирования, одинаковые условия возврата билетов, одинаковые скидки для детей и т. д.).

По данным тарифам оказывается одна и та же услуга по перевозке пассажиров воздушным транспортом. Данный вывод подтверждается, представленными ФГУАП «Кавминводиавиа» в материалы дела, документами. При этом разница в размере данных тарифов составляла 1 600 (одна тысяча шестьсот) рублей. Какого-либо экономического, технологического или иного обоснования разницы в размере данных тарифов ФГУАП «Кавминводиавиа» в материалы дела №60 Ставропольского УФАС России не представило.

На рейсах авиакомпании «Кавминводиавиа» по маршрутам Минеральные Воды – Москва – Минеральные Воды (таблица 5) и Ставрополь – Москва – Ставрополь (таблица 6) заложены следующие квоты мест по продаже тарифов экономического класса в следующем отношении (для ВС TU-154 предусмотрено 126 кресел).

Таблица 5

Код тарифа эконом-класса	Стоимость, руб.	Квота мест
UOW	15000	114
SES12M	10000	110
EES12M	7500	110
Y	6000	97
KEE3M - тариф туда-обратно	10000	97
MOW	4400	97
OPXOW	3800	76
LPXOW	3600	76
XCD - тариф пенсионный	3500	76

Код тарифа XZZ - тариф молодежный	3500	76
эконом-класса BOW	Стоимость, руб. 3200	Квота мест 76
VOW	3000	76
№OW	2800	76

Таблица 6

Код тарифа эконом-класса	Стоимость, руб.	Квота мест
UOW	15000	114
SES12M	10000	110
EES12M	7500	110
Y	6000	110
YME	4450	110
YMM-ME-15	5100	110
YMM	5400	110
TOWMM	4180	110
KEE3M - тариф туда-обратно	10000	110
OPXOW	3800	110
XCD - тариф пенсионный	3500	84
XZZ - тариф молодежный	3500	84

Управление классами бронирования в ФГУАП «Кавминводывавиа» осуществляется при помощи специализированного программного продукта, который предназначен для управления классами бронирования на рейсах, с учетом накопленной статистики за предыдущие периоды и прогнозируемой загрузки с целью получения максимального дохода на рейсе. Для рейсов, отмеченных оператором для автоматического управления, рассчитанные ограничения по классам бронирования устанавливаются в системе бронирования сразу после пересчета. Рейсы, на которых указанная пометка отсутствует, тарифы в системе бронирования не изменяются до момента принятия специалистом решения относительно введения ограничений по кодам бронирования и он не осуществит «отгрузку» ограничения в ручном режиме. Для повышения доходности рейсов и обеспечения максимальной пассажирской загрузки оператор может вручную корректировать прогноз установки ограничений на классы бронирования и устанавливать правила для расчета ограничений определенных классов в соответствии с коммерческой политикой авиакомпании, таких как принудительное открытие или закрытие класса.

ФГУАП «Кавминводывавиа» при использовании системы может самостоятельно устанавливать правила применения тарифов, определять принципы для расчета тарифов, задавать классы обслуживания (устанавливать различные виды тарифов с учетом категорий граждан, разные размеры штрафных санкций за одностороннее изменение (расторжение) договора пассажиром, срок действия договора). Именно ФГУАП «Кавминводывавиа», выступая авиаперевозчиком, путем ввода необходимых данных определяет основные параметры работы системы и структуру применения тарифов. При этом нормативные требования использовать именно данную систему отсутствуют.

Согласно информации, представленной в материалах дела №60 ФГУАП «Кавминводывавиа» установило ряд тарифов экономического класса, из которых четыре тарифа на перевозку пассажиров в экономическом классе по маршрутам Минеральные Воды – Москва – Минеральные Воды и Ставрополь – Москва – Ставрополь: : №OW (2800 рублей), BOW (3200 рублей), VOW (3000 рублей), MOW (4400 рублей), LPXOW (3600 рублей) и OPXOW (3800 рублей) в соответствии с «Условиями применения тарифов», установленных и зарегистрированных в центре расписания и тарифов (ЦРТ), приобретаются пассажиром на следующих условиях:

Тариф в одну сторону экономического класса, при бронировании запрещается открытая дата на всех участках, оформление производится не позднее чем через 24 часа после бронирования.

Надбавок и скидок по тарифам нет.

Срок годности билета для изменений 30 суток с даты вылета, указанной на билете.

Скидки для детей и младенцев: скидка 100%, для КП=I№F возраст 0-2, скидка 50%, для КП=I№S возраст 0-2, скидка 50% для КП=C№№возраст 2-12.

Для тарифов SES12M (10000 рублей) и EES12M (7500 рублей) предусмотрены следующие условия:

Тариф экономического класса для перевозки в одну сторону (OW), туда-обратно (RT), замкнутой круговой (CT), не замкнутой круговой (OJ), разрешается открытая дата обратного вылета, оформление производится не позднее, чем через 75 часа после бронирования.

Надбавок и скидок по тарифам нет.

Срок годности билета для возврата-12 месяцев: до начала перевозки – с даты продажи, после начала перевозки – с даты начала перевозки по первому полетному купону.

Скидки для детей и младенцев: скидка 100%, для КП=I№F возраст 0-2, скидка 50%, для КП=I№S возраст 0-2, скидка 50% для КП=C№№возраст 2-12.

ФГУАП «Кавминводываиа» установило следующие тарифы: №OW (2800 рублей), BOW (3200 рублей), VOW (3000 рублей), MOW (4400 рублей), LPXOW (3600 рублей), OPXOW (3800 рублей); а также тарифы SES12M (10000 рублей) и EES12M (7500 рублей) при этом условия их применения одинаковы. Купив за разную стоимость билеты на один рейс с одинаковым набором услуг, в том числе по питанию, обслуживанию и т.п., пассажиры летят одним и тем же самолетом, получают одинаковый набор услуг, сидят на одних и тех же местах. Кроме того, ограничение количества билетов, продаваемых на каждый рейс по различным тарифам, устанавливается автоматизированной системой в целях избежания убыточности рейса.

Ответчик, в обоснование своих доводов указывает на то, что, в соответствии с действующим законодательством, перевозчик имеет право самостоятельно устанавливать на одном маршруте в одном классе обслуживания различные уровни тарифов.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства не оспаривает данного факта.

Частью 3 статьи 64 Воздушного кодекса установлено, что плата за воздушные перевозки пассажиров, багажа и др. устанавливается перевозчиком. Вместе с тем, пунктами 14 и 15 Федеральных авиационных правил формирования и применения тарифов, утвержденных Приказом Министерства транспорта РФ от 25.09.2008 №155 (далее – Правила), установлено:

- п. 14 – «каждому тарифу устанавливаются условия применения тарифа. Условия применения тарифа описываются набором категорий и их значений».

- п. 15 – «между двумя пунктами может быть установлено несколько пассажирских тарифов, различающихся по размеру денежной суммы и/или условиям применения тарифа».

Из изложенного следует, что ФГУАП «Кавминводываиа» вправе самостоятельно устанавливать тарифы, но только с различными условиями их применения.

В данном случае, ответчиком не было предоставлено Комиссии доказательств, что различные тарифы установлены им исходя из определенных критериев: категорий граждан, разные условия оказания услуг, срок действия договора и т.п.

Покупателями является неопределенный круг физических и юридических лиц, имеющих потребность в услуге по перевозке пассажиров воздушным транспортом на авиалинии Минеральные Воды – Москва – Минеральные Воды и Ставрополь – Москва – Ставрополь.

Указанный приказ является нормативным правовым актом, обладающим меньшей юридической силой, нежели Федеральный закон «О защите конкуренции», он не противоречит ФЗ «О защите конкуренции». Применяя приказ, субъект предпринимательской деятельности должен при этом соблюдать правила, установленные ФЗ «О защите конкуренции», если он занимает

доминирующее положение при оказании какого либо вида услуг. Ответчик же противопоставляет приказ закону, не указывая, чем же один противоречит другому. Оба нормативных правовых акта регулируют различные отношения и относятся к различным отраслям права и не могут противоречить друг другу, поскольку не регулируют одни и те же отношения различным образом.

Экономически, технологически и иным образом немотивированное установление ФГУАП «Кавминводоавиа» различных тарифов (№OW, BOW, VOW, MOW, LPXOW, OPXOW; а также тарифы SES12M и EES12M) на одну и ту же услугу по пассажирским перевозкам по направлениям Минеральные Воды – Москва – Минеральные Воды и Ставрополь – Москва – Ставрополь является нарушением п. 6 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен на один и тот же товар.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, а также пункта 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Федеральное государственное унитарное авиационное предприятие «Кавминводоавиа» нарушившим пункт 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Федеральному государственному унитарному авиационному предприятию «Кавминводоавиа» обязательное для исполнения Предписание:

Федеральному государственному унитарному авиационному предприятию «Кавминводоавиа» не допускать экономически, технологически и иным образом не обоснованных различных тарифов экономического класса на услуги по авиaperевозке пассажиров по направлениям Минеральные Воды – Москва – Минеральные Воды и Ставрополь – Москва – Ставрополь. В случае установления скидок в зависимости от экономических, технологических или иных критериев, обеспечить их применение в равной степени и в равной мере ко всем субъектам, соответствующим установленным критериям.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.