

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №013/04/7.32.4 -606/2019

об административном правонарушении

«31» октября 2019 г.
пр. Ленина, 14

г. Саранск,

<...> – временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев протокол №237 от 22 октября 2019 года и материалы дела об административном правонарушении №013/04/7.32.4-606/2019, возбужденного в отношении должностного лица - заместителя директора – начальника финансово-экономического отдела организации и проведения торгов Некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» <...> (паспорт серия <...>, выдан <...>, .. код подразделения <...>; зарегистрирована по адресу: <...>; место рождения: <...>; дата рождения: <...> года; ИНН <...>) по признакам нарушения части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), извещенной надлежащим образом о вынесении постановления об административном правонарушении, в отсутствие <...>, представившей письменное ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие от 24.10.2019 года,

УСТАНОВИЛ:

На основании поступившей в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Теинстройпроект» (далее – ООО «Теинстройпроект», Заявитель) (вх. №2508 от 31.05.2019 года) на действия Некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов №ЭА-СК-2019-3 (извещение №200970000011900045) (далее – аукцион), рассмотрены изложенные в ней обстоятельства. Решением Мордовского УФАС России от 11.06.2019 года

№322 жалоба была признана обоснованной, а действия Заказчика при проведении аукциона, выразившиеся во внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона с нарушением установленного срока, признаны нарушением пункта 130 [Положения](#) о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 (далее – Постановление №615). Кроме того, бездействие Заказчика при проведении аукциона, выразившееся в не продлении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе после внесения изменений в извещение о проведении электронного аукциона, признаны нарушением пункта 132 [Постановления №615](#).

Существо нарушения выразилось в следующем.

08 мая 2019 года Заказчиком на электронной площадке <https://www.rts-tender.ru/>, а также в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона. Наименование закупки: электронный аукцион на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов №ЭА-СК-2019-3 (далее – аукцион).

Заказчиком утверждена документация об электронном аукционе на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов №ЭА-СК-2019-3 (далее – Документация).

Согласно пункту 2.1 Документации она подготовлена в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615.

Согласно извещению о проведении аукциона (редакция №1) дата и время начала подачи заявок в аукционе – 09.05.2019 года в 00:00 (по московскому времени); дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 28.05.2019 года в 23:59 (по московскому времени); дата завершения рассмотрения заявок на участие в аукционе – 30.05.2019 года; дата и время проведения электронного аукциона – 03.06.2019 года в 09:00 (по московскому времени). Начальная (максимальная) цена договора – 9 665 548,00 руб. Обеспечение заявки – 483 277,40 руб. Обеспечение договора

– 2 899 664,40 руб.

Вместе с тем, согласно пунктам 17, 19 Информационной карты Документации начальная (максимальная) цена договора составила 9 257 258,00 руб., размер обеспечения заявки - 462 862,90 руб.

Согласно письму Заказчика (исх. №2897 от 05.06.2019 года) при опубликовании информации об электронном аукционе Заказчиком в извещении была неверно указана начальная (максимальная) цена договора – 9 665 548,00 руб., а в Документации была указана правильная (расчетная) начальная (максимальная) цена - 9 257 258,00 руб. Данное несоответствие было обнаружено 28.05.2019 года – в последний день подачи заявок на аукцион.

Как установлено Комиссией Мордовского УФАС России 28.05.2019 года на электронной площадке <https://www.rts-tender.ru/> Заказчиком была размещена новая редакция извещения об аукционе №2. Согласно редакции №2 извещения были изменены следующие данные: 1) начальная (максимальная) цена составила 9 257 258,00 руб.; 2) обеспечение заявки – 462 862,90 руб.; 3) обеспечение договора – 2 777 177,40 руб. Вместе с тем, дата и время окончания срока подачи заявок и дата проведения аукциона остались прежними, а время проведения аукциона была изменена с 03.06.2019 года в 09:00 (по московскому времени) на 03.06.2019 года в 09:05 (по московскому времени).

Порядок осуществления региональным оператором закупок установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утв. Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615).

Согласно пункту 130 Положения Заказчик по собственной инициативе или в связи с запросом заинтересованного лица о разъяснении положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона и (или) в документацию об электронном аукционе не позднее чем за 3 рабочих дня до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. Изменение предмета электронного аукциона и увеличение размера обеспечения заявки не допускаются.

В соответствии с пунктом 131 Положения в течение одного рабочего дня со дня принятия решения, указанного в [пункте 130](#) настоящего Положения, такие изменения публикуются заказчиком на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки.

Таким образом, для подачи заявок установлен срок - 28.05.2019 года и изменения в извещение были внесены и опубликованы 28.05.2019 года. На основании вышеизложенного, довод Заявителя является обоснованным, а Заказчиком при размещении информации о проведении аукциона было нарушено требование пункта 130 Положения.

Кроме того, согласно жалобе, Заказчиком с нарушением требований Положения не был продлен срок подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 132 Положения срок подачи заявок на участие в электронном аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки внесенных изменений в извещение о проведении электронного аукциона и (или) в документацию об электронном аукционе до даты окончания срока подачи заявок срок составлял не менее 10 дней.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что изменения в извещение об аукционе были внесены 28.05.2019 года в 10:54 (по московскому времени), а срок окончания подачи заявок остался прежним 28.05.2019 года в 23:59 (по московскому времени), то есть составил менее одного дня. Следовательно, НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» не соблюден срок продления срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. Таким образом, довод Заявителя является обоснованным, а действия (бездействие) Заказчика - НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» при проведении электронного аукциона, выразившиеся в не продлении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, нарушает пункт 132 Положения.

На основании вышеизложенного, Заказчиком при размещении информации о проведении аукциона были нарушены требования пункта 130,132 Постановления №615.

Ответственность за совершение вышеуказанных действий устанавливается частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в частности,

непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

В соответствии с частью 3 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных [частями 1, 1.1 и 1.3](#) настоящей статьи, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию, к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-распорядительные](#) или [административно-хозяйственные](#) функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьями 9.22, 13.25, 14.24, 14.25, 14.55, 14.56, частью 3 статьи 14.57, 14.61, 14.63, 14.64, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.25, 15.26.1, 15.26.2, 15.29 - 15.31, 15.37, 15.38, частью 9 статьи 19.5, статьями 19.7.3, 19.7.12](#) настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии со сведениями, представленными НО «Республиканский фонд

капитального ремонта многоквартирных домов» (вх. №5124 от 04.10.2019 г.), должностным лицом, ответственным за проведение конкурсных процедур, в том числе за размещение извещения и Документации об электронном аукционе №ЭА-СК-2019-3, является заместитель директора – начальник финансово-экономического отдела Некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» <....>.

В соответствии с разделом 2 Должностной инструкции заместитель директора – начальник финансово – экономического отдела организации и проведения торгов в пределах своей компетенции обеспечивает осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, а именно определение предмета и срока проведения конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, утверждение конкурсной документации, участие в формировании и работе конкурсных комиссий, проведение консультаций участникам конкурса (пункт 2.10), обязан организовать опубликование информации о проведении конкурса и конкурсной документации (пункт 2.13).

В соответствии с разделом 4 Должностной инструкции заместитель директора несет дисциплинарную и иную, предусмотренную действующим законодательством ответственность за совершение правонарушений в процессе своей деятельности.

Таким образом, <...> является должностным лицом, подлежащим административной ответственности по части 10 статье 7.32.4 КоАП РФ в связи с неисполнением возложенных на нее обязанностей.

Место совершения административного правонарушения: место нахождения НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (430030, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Лесная, д. 6)

Время совершения административного правонарушения: 28.05.2019 года.

Факт нарушения установлен 11.06.2019 года (дата изготовления решения в полном объеме).

Учитывая изложенное, в действиях (бездействии) заместителя директора – начальника финансово-экономического отдела организации и проведения торгов Некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» <...> присутствует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе

знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Согласно части 5 статьи 25.2 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В силу части 1 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

С учетом норм части 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов исчисляется сроком в один год со дня совершения административного правонарушения.

На дату вынесения настоящего постановления срок привлечения к административной ответственности по статье 7.32.4 КоАП РФ не истек.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 24.03.2005 года

№ 5, малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

Таким образом, <...> является виновной в совершении действий, выразившихся во внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона с нарушением установленного пунктом 130 Положения срока, а также бездействия, выразившегося в не продлении

срока подачи заявок на участие в электронном аукционе после внесения изменений в извещение о проведении электронного аукциона, что влечет за собой административную ответственность в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

При рассмотрении данного административного дела установлены следующие обстоятельства, смягчающие административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 4.2 КоАП РФ:

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ отягчающих административную ответственность, не установлено.

С учетом всестороннего и полного исследования всех обстоятельств дела, при наличии смягчающих ответственность обстоятельств и при отсутствии обстоятельств, отягчающих ответственность, руководствуясь статьями 4.1, 26.11, 29.9 – 29.11, а также частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – заместителя директора – начальника финансово-экономического отдела организации и проведения торгов Некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» <...> (паспорт серия <...>, выдан <....>, <...>, код подразделения <...>; зарегистрирована по адресу: <....>; место рождения: <...>; дата рождения: <...> года; ИНН <...>) нарушившей часть 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к должностному лицу – заместителю директора – начальнику финансово-экономического отдела организации и проведения торгов Некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» <...> (паспорт серия <...>, выдан <...>, <...>, код подразделения <...>; зарегистрирована по адресу: <...>; место рождения: <...>; дата рождения: <...>; ИНН <....>) меры административной ответственности в виде административного штрафа в размере <...> (.....) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа необходимо перечислить на счет казначейства:

Получатель: ИНН КПП УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России) код администратора доходов, ОКТМО; Банк получателя: НБ Республики Мордовия, БИК Расчётный счёт; (УИН.....) Назначение платежа: Денежные

взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Копия протокола об административном правонарушении направляется судье в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющий обязанности

руководителя

<.....>

Управления

Постановление вступило в законную силу
2019 года.

«___» _____