

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. № 6465-05_ от 22.12.2010__

РЕШЕНИЕ

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения объявлена 08.12.2010
В полном объеме решение изготовлено 22.12.2010

Дело № 6955/04-2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии - Спиридонов И.И., временно исполняющий обязанности руководителя управления, члены комиссии: главный специалист-эксперт, ведущий специалист-эксперт, рассмотрев дело № 6955/04-2010 по признакам нарушения Редакцией газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость», расположенной по адресу: г. Ульяновск, ул. Гончарова, дом 32а, части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»), выразившегося в распространении ложных сведений и введении потребителей в заблуждение,

УСТАНОВИЛА:

Ульяновским УФАС России приказом от 23.11.2010 № 323 возбуждено дело № 6955/04-2010 по признакам нарушения Редакцией газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции». Определением от 23.11.2010 рассмотрение дела назначено на 08.12.2010. К участию в деле № 6955/04-2010 привлечены: ответчик - Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость», лица, располагающие сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах дела, - закрытое акционерное общество «Все для Вас» (далее - ЗАО «Все для Вас») и открытое акционерное общество «Издательско-полиграфический комплекс «Ульяновский Дом печати» (далее - ОАО «ИПК «Ульяновский Дом печати»).

В ходе подготовки и рассмотрения дела № 6955/04-2010 лицами, участвующими в деле, даны следующие пояснения:

1. В письменных объяснениях Редакции газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» (ИНН 7325018451) (вх. № 8251 от 27.10.2010) и представителем редакции на заседании Комиссии пояснено, что газета «Все для Вас. Недвижимость» создана на базе газеты «Все для Вас», которая выпускалась с 1991 года. Средство массовой информации - газета «Все для Вас. Недвижимость» - зарегистрировано в 1999 году. В 2010 году, в связи с изменением юридического адреса учредителя и уточнением тематики издания, указанная газета прошла перерегистрацию. Первый выпуск газеты «Все для Вас. Недвижимость» вышел 07.09.2000. Информация «Газета «Все для Вас» уже 18 лет работает для Вас!», опубликованная в газете «Все для Вас. Недвижимость» № 34(504) от 09.09.2010, сообщает о том, что газета под товарным знаком «Все для Вас» издается на территории Ульяновской области уже 18 лет, а не о том, что газете «Все для Вас. Недвижимость» - 18 лет. Факт размещения недостоверной информации на сайте www.73vdv.ru и указание преувеличенного тиража в выходных данных газеты «Все для Вас. Недвижимость» Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» признает. Газета выходила тиражом 19000 экземпляров в первом полугодии 2010 года. Завышение тиража в выходных данных газеты «Все для Вас. Недвижимость» произошло из-за невнимательности главного редактора газеты, который не внес в выходные данные газеты поправки об изменении (уменьшении) тиража издания.

2. В письменных пояснениях ОАО «ИПК «Ульяновский Дом печати» (исх. № 1709 от 06.12.2010) и представителем общества на заседании Комиссии пояснено, что ОАО «ИПК «Ульяновский Дом печати» оказывает полиграфические услуги по печатанию офсетным способом газеты «Все для Вас. Недвижимость» на основании договора на печатание газеты № 33 от 31.12.2009, заключенного с Газетой бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» (ИНН 7325018451). В течение августа-ноября 2010 года ОАО «ИПК «Ульяновский Дом печати» отпечатаны и переданы тиражи газеты «Все для Вас. Недвижимость» общим количеством 197000 экз., в том числе: в августе - 16400 экз. газет формата 40А3 (40 полос) и дополнительно 22200 экз. газет формата 16А3 (16 полос); в сентябре - 20500 экз. газет формата 40А3 и дополнительно 45200 экз. газет формата 16А3; в октябре - 16400 экз. газет формата 40А3 и дополнительно 37000 экз. газет формата 16А3; в ноябре - 12300 экз. газет формата 40А3 и дополнительно 27000 экз. газет формата 16А3. Тиражи передавались представителю газеты «Все для Вас. Недвижимость» по соответствующим накладным. Полиграфические услуги ОАО «ИПК «Ульяновский Дом печати» оказывает на условии предварительной оплаты. Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» оплачивает полиграфические услуги в полном объеме, что подтверждается соответствующими платежными поручениями.

3. В письменных пояснениях (исх. № 874 от 01.12.2010) ЗАО «Все для Вас» сообщило, что общество является правообладателем товарного знака «Все для Вас». Также ЗАО «Все для Вас» является одним из учредителей Некоммерческого партнерства «Ассоциация газет «Все для Вас-Союз» (далее - НП «Ассоциация газет «ВДВ-Союз», Партнерство), членом которого являлась газета «Все для Вас» в г. Ульяновске. Уставом НП «Ассоциация газет «ВДВ-Союз» за членами ассоциации закреплено право использования в своей деятельности логотипа «Все для Вас». Конкурентами ЗАО «Все для Вас» и Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» не являются.

Исследовав материалы дела № 6955/04-2010, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Редакции газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» нарушения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции».

При этом Комиссия исходит из следующего.

На территории Ульяновской области зарегистрировано средство массовой информации газета «Все для Вас. Недвижимость» (свидетельство № С 02382 от 22.10.1999) с территорией распространения г. Ульяновск и Ульяновская область. В свидетельстве о регистрации средства массовой информации газеты «Все для Вас. Недвижимость» 17.06.2010 по заявлению учредителя были внесены изменения в связи с изменением юридического адреса учредителя, уточнением тематики издания (свидетельство ПИ № ТУ73-00141 от 17.06.2010).

Первый выпуск газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» вышел в свет 07 сентября 2000 года. В газете «Все для Вас. Недвижимость» № 34(504) от 09.09.2010 на 40-й странице размещена информация: «Газета «Все для Вас» уже 18 лет работает для Вас!». Приведенная информация сопровождается фотографиями сотрудников редакции газеты.

Редакции газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» в соответствии с договором предоставления услуг виртуального хостинга № 90092-VD от 22.04.2010, заключенным между обществом с ограниченной ответственностью «КОНКОРД» и Редакцией газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость», принадлежит сайт www.73vdy.ru. Разработку сайта www.73vdy.ru, его обновление и развитие осуществляет общество с ограниченной ответственностью «Вомос» по заданию Редакции газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» в соответствии с договором на поддержку интернет-сайта № 21 от 15.07.2010, заключенным между вышеуказанными лицами.

На сайте www.73vdy.ru на главной странице размещена информация следующего содержания: «Свидетельство о регистрации Средства Массовой Информации ПИ № ТУ73-00141 от 17.06.2010... «Все для Вас. Недвижимость». Практичная газета объявлений и рекламы... Газета «Все для Вас - Ульяновск» выходит с 1991 года. За эти годы словосочетание ВДВ в Ульяновске стало синонимом газеты бесплатных объявлений. Сегодня газета ВДВ - Ульяновск является одной из востребованных газет на рынке рекламных СМИ. Основное содержание газеты «Все для Вас Ульяновск» - частные бесплатные объявления, рекламные объявления и модульная реклама... Газета «Все для Вас Ульяновск» распространяется в киосковых сетях, супермаркетах Ульяновска, часть тиража газеты «Все для Вас» распространяется по области...».

В 1998 году создано НП «Ассоциация газет «ВДВ-Союз» (свидетельство о государственной регистрации № 76555, серия Вд 365). Согласно п. 1.4 устава Партнерства, в соответствии с законодательством о средствах массовой информации, Партнерство имеет статус объединения редакций, издателей (издательств), рекламных агентств и распространителей газет, список которых утверждается Правлением Партнерства.

Согласно сведениям, представленным НП «Ассоциация газет «ВДВ-Союз» (вх. № 8920 от 22.11.2010), решением собрания членов Партнерства от 02.04.1999 в члены Партнерства принята газета «Все для Вас» (Ульяновский выпуск).

Согласно п. 3.4 приложения к уставу НП «Ассоциация газет «ВДВ-Союз» при принятии решения Правление руководствуется принципом: в городе может быть только один член ассоциации, одно издание, использующее символику ассоциации. Заявления из городов, где уже издаются газеты членов ассоциации, не рассматриваются.

Согласно выписке из протокола заседания Совета директоров НП «Ассоциация газет «ВДВ-Союз» от 26-30 октября 2000 года, проходившего в г. Сергиев Посад, в члены НП «Ассоциация газет «ВДВ-Союз», взамен газеты «Все для Вас» (Ульяновский выпуск), в сентябре 2000 года вступила газета «Все для Вас. Недвижимость». Указанная выписка представлена НП «Ассоциация газет «ВДВ-Союз» (вх. № 8920 от 22.11.2010).

Согласно сведениям, представленным соучредителем газеты «Все для Вас - Ульяновск» открытым акционерным обществом «Областная типография «Печатный двор» (исх. № 366 от 21.10.2010) на запрос Ульяновского УФАС России (исх. № 4935-05 от 07.10.2010), следует, что согласно постановлению об окончании исполнительного производства судебного пристава-исполнителя ПСП по Железнодорожному району г. Ульяновска Лаптева С.А. от 17.05.2004 Редакция газеты «Все для Вас» ликвидирована в 2003 году. Газета «Все для Вас» (Ульяновск) ликвидирована в 2003 году.

На запрос Ульяновского УФАС России (исх. № 4928-05 от 07.10.2010) Управление Роскомнадзора по Ульяновской области сообщило (исх. № 73-04/2463 от 13.10.2010), что на территории Ульяновской области зарегистрировано средство массовой информации газета «Все для Вас. Недвижимость» (свидетельство № С 02382 от 22.10.1999) с территорией распространения г. Ульяновск и Ульяновская область. В свидетельстве о регистрации средства массовой информации газеты «Все для Вас. Недвижимость» 17.06.2010 по заявлению учредителя были внесены изменения в связи с изменением юридического адреса учредителя, уточнением тематики издания (свидетельство ПИ № ТУ73-00141 от 17.06.2010). В регистрационном деле газеты «Все для Вас. Недвижимость» отсутствуют документы, подтверждающие ее правопреемственность от газеты «Все для Вас» (Ульяновск).

Кроме того, Ульяновское УФАС России располагает решением Ленинского районного суда г. Ульяновска от 28.05.2010 по делу № 2-2691/10, из которого также следует, что Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» не является правопреемником газеты бесплатных объявлений «Все для Вас» (Ульяновск).

Таким образом, указанная информация, размещенная на сайте www.73vdy.ru, а также в газете «Все для Вас. Недвижимость» № 34(504) от 09.09.2010 на 40-й странице, не соответствует действительности.

Позиционирование на сайте www.73vdy.ru газеты «Все для Вас. Недвижимость» как газеты «Все для Вас - Ульяновск», издаваемой с 1991 года, формирует у потенциальных рекламодателей представление о том, что газета «Все для Вас - Ульяновск» и газета «Все для Вас. Недвижимость» являются одной и той же газетой, а продолжительное существование газеты на рынке рекламных услуг представляет ее в более выгодном, по отношению к другим печатным изданиям Ульяновской области, положении. Также размещенные в газете «Все для Вас. Недвижимость» № 34(504) от 09.09.2010 сведения о том, что газета «Все для Вас» осуществляет деятельность (18 лет), не соответствуют действительности. Газета «Все для Вас. Недвижимость» зарегистрирована как средство массовой информации 22.10.1999, издается с 07.09.2000. То есть, с момента регистрации указанной газеты прошло всего 11 лет, а издается она 10 лет. Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» не является правопреемником газеты бесплатных объявлений «Все для Вас» (Ульяновск).

Кроме того, Ульяновским УФАС России установлено, что в выходных данных газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» указан завышенный тираж издания.

Печать газеты «Все для Вас. Недвижимость» осуществляет ОАО «ИПК «Ульяновский Дом печати» в соответствии с договором на печатание газеты № 33 от 31.12.2009, заключенным между ОАО «ИПК «Ульяновский Дом печати» (исполнитель) и Редакцией газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» (заказчик). Согласно указанному договору исполнитель осуществляет выполнение полиграфических работ по печатанию офсетным способом газеты «Все для Вас. Недвижимость», формат издания А3. Анализ накладных на отпуск газетной продукции за август-ноябрь 2010 года показывает, что фактический тираж газеты «Все для Вас. Недвижимость» составил:

Номер

выпуска Дата выпуска Накладная Тираж по накладной Тираж в выходных данных, экз

Номер	Дата	40	полос	16	полос	Всего
29	05.08.2010	4595	05.08.2010	4100	5400	9500
30	12.08.2010	4715	12.08.2010	4100	5400	9500
31	19.08.2010	4910	19.08.2010	4100	5400	9500
32	26.08.2010	4960	26.08.2010	4100	6000	10100
33	02.09.2010	5083	02.09.2010	4100	7200	11300
34	09.09.2010	5175	09.09.2010	4100	8000	12100
35	16.09.2010	5327	16.09.2010	4100	10000	14100

36 23.09.2010 5450 23.09.2010 4100 10000 14100 19200
37 30.09.2010 5570 30.09.2010 4100 10000 14100 19200
38 07.10.2010 5697 07.10.2010 4100 10000 14100 19200
39 14.10.2010 5835 14.10.2010 4100 9000 13100 19200
40 21.10.2010 5941 21.10.2010 4100 9000 13100 19200
41 28.10.2010 6001 28.10.2010 4100 9000 13100 19200
42 11.11.2010 6633 11.11.2010 4100 9000 13100 19200
43 18.11.2010 н/р 18.11.2010 4100 9000 13100 25000
44 25.11.2010 6502 25.11.2010 4100 9000 13100 19200
Итого 197000 312200

Фактический тираж газеты «Все для Вас. Недвижимость» подтверждается также платежными документами (счета, платежные поручения) и актами приема-передачи выполненных работ, в соответствии с которыми Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет. Оплата печати приведенного тиража газеты также произведена полностью.

При этом, в выходных данных газеты «Все для Вас. Недвижимость» в №№ 29-32 за 2010 год указан тираж 19 000 экз.; №№ 33-42, 44 за 2010 год - 19 200 экз., № 43 за 2010 год - 25000 экз. Тираж указан без разделения на объем выпуска газеты - 40 полос либо 16 полос.

Таким образом, заявленный в выходных данных газеты «Все для Вас. Недвижимость» №№ 29-44 за период с 05.08.2010 по 25.11.2010 тираж не соответствует фактически напечатанному и распространенному тиражу. При этом, в выходных данных газеты «Все для Вас. Недвижимость» тираж указан с превышением от 36,2 % до 100,0 %.

На рынке г. Ульяновска присутствуют и другие печатные средства массовой информации с аналогичной тематикой и (или) специализацией, например, выпуски газет под названием «Мозаика», газета «Из рук в руки. Ульяновск» и др.

Данные о тираже печатного средства массовой информации являются одним из важнейших характеристик, поскольку определяют привлекательность печатного издания для рекламодателей - чем больше тираж издания, тем больше охват аудитории (потенциальных потребителей).

При этом, для рекламодателя важно соотносить цену публикации рекламного объявления с величиной тиража.

Завышенный тираж газеты «Все для Вас. Недвижимость» указывался, как минимум, на протяжении шестнадцати выпусков издания с 05.08.2010. по 25.11.2010, что указывает на систематическое распространение Редакцией газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» недостоверной информации.

П. 9 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» определяет недобросовестную конкуренцию как любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с п.п. 1-2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе: распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации; введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

В действиях Редакции газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» присутствуют все признаки недобросовестной конкуренции, а именно:

1) получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности перед конкурентами, что выражается в распространении, в том числе на сайте www.73vdy.ru, ложных сведений о том, что газета «Все для Вас. Недвижимость» присутствует на территории Ульяновской области 18 лет, а также о том, что ранее издававшаяся газета «Все для Вас» (Ульяновский выпуск) и газета «Все для Вас. Недвижимость» являются одной и той же газетой, тем самым повышая престижность газеты «Все для Вас. Недвижимость» среди потребителей. Также, указанием в выходных данных завышенного тиража газеты «Все для Вас. Недвижимость» Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» получает преимущество перед другими подобными изданиями в виде привлечения рекламодателей, а также вводит рекламодателей (как действующих, так и потенциальных) в заблуждение относительно получения преимуществ (большой тираж) при размещении рекламных материалов в рассматриваемом издании;

2) противоречие принципам добросовестности, разумности и справедливости, которое выражается в распространении недостоверной информации и введении в заблуждение потребителей;

3) вероятность причинения этими сведениями убытков другим хозяйствующим субъектам-конкурентам в виде неполученных доходов от преимущественного размещения рекламодателями Ульяновской области в газете «Все для Вас. Недвижимость» своей информации.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Редакции газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» по распространению ложной информации о величине тиража, а также недостоверной информации, создающей ложное впечатление о том, что газета «Все для Вас. Недвижимость» присутствует на территории Ульяновской области 18 лет, и о том, что ранее издававшаяся газета «Все для Вас» (Ульяновский выпуск) и газета «Все для Вас. Недвижимость» являются одной и той же газетой, тем самым вводя потребителей в заблуждение, нарушением пунктов 1 и 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Редакции газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 76

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии -, временно исполняющий обязанности руководителя управления, члены комиссии: главный специалист-эксперт, ведущий специалист-эксперт,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08.12.2010 по делу № 6955/04-2010 о нарушении Редакцией газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» пунктов 1 и 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Редакции газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость»:

1) в срок до 30.12.2010 прекратить нарушение части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в распространении недостоверной информации, в том числе на сайте «www.73vdv.ru», создающей ложное впечатление о том, что ранее издававшаяся газета «Все для Вас» (Ульяновский выпуск) и газета «Все для Вас. Недвижимость» являются одной и той же газетой, тем самым вводящей потребителей в заблуждение, путем удаления с сайта «www. 73vdv.ru » указанной информации, либо иным способом;

2) в срок до 30.12.2010 прекратить нарушение части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во введении в заблуждение относительно количества товара - указании в выходных данных газеты «Все для Вас. Недвижимость» завышенного размера тиража, путем указания в выходных данных газеты «Все для Вас. Недвижимость» соответствующих действительности сведений о тираже издания (отдельно по объемам вариантов выпуска).

О выполнении настоящего предписания сообщить не позднее пяти дней со дня исполнения.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.