

РЕШЕНИЕ

По делу № 31-ОВ-15

Резолютивная часть решения оглашена 21 апреля 2015 г.
г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 24 апреля 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Смирнова Л.И. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

С<...>;

К<...>;

О<...>

с участием представителей:

от заявителя ООО «Алтайавтосервис» – К<...> (по доверенности от 12.01.2015);

от комиссии по проведению конкурса на осуществление перевозок пассажиров и багажа по маршрутной сети города Барнаула – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от администрации г. Барнаула – С<...> (по доверенности от 20.04.2015),

рассмотрев жалобу ООО «Алтайавтосервис» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Алтайавтосервис» (вх. № 154063 от 10.04.2015) на действия комиссии по проведению конкурса на осуществление перевозок пассажиров и багажа по маршрутной сети города Барнаула (далее - Комиссия) при проведении конкурса на осуществление перевозок по автобусному маршруту № 57 (лот № 9).

Основанием для обращения ООО «Алтайавтосервис» послужил отказ в допуске к участию в конкурсе ввиду следующего (протокол конкурса на осуществление перевозок от 27.03.2015):

- отсутствие документов, подтверждающих право владения и пользования автобусами с государственными регистрационными знаками АС 330 22, АС 406 22, АС 408 22, АС 509 22;

- отсутствие документов, подтверждающих право владения и пользования производственно-технической базой.

На заседании Комиссии представитель заявителя доводы жалобы поддержал, на требования настаивал. Представитель ООО «Алтайавтосервис» дополнительно пояснил, что общество подавало заявку не как простое товарищество, а как самостоятельное юридическое лицо.

Кроме того, представитель заявителя указал, что требование о наличии у участника конкурса производственной базы, а также признание конкурса состоявшимся и заключение договора с единственным участником конкурса противоречат ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель администрации г. Барнаула пояснил, что вскрытие заявок осуществлялось 20.03.2015 в присутствии претендентов, в том числе заявителя. Результаты рассмотрения заявок на соответствие предъявляемым требованиям оформлены протоколом от 24.03.2015 № 2, протокол размещен на официальном сайте города Барнаула 27.03.2015.

В пакете документов ООО «Алтайавтосервис» на участие в конкурсе по лоту № 9 отсутствовали документы, подтверждающие право владения и пользования автобусами с государственными регистрационными знаками АС 330 22, АС 406 22, АС 408 22, АС 509 22 и документы, подтверждающие право владения и пользования производственно-технической базой.

К заявке ООО «Алтайавтосервис» приложен договор о совместной деятельности от 10.04.2007, заключенный с ИП Чаплыгиным в целях совместного осуществления перевозок пассажиров и багажа по маршрутной сети город Барнаула.

Из раздела 2 договора следует, что недвижимое имущество принадлежит на праве собственности ИП Чаплыгину, автотранспортные средства принадлежат ИП Чаплыгину.

При этом, недвижимое имущество, согласно п. 2.2.1 и п. 3.1 договора, принадлежит Товарищам на праве общей долевой собственности, а автотранспортные средства предоставлены во временное владение и пользование (п. 2.2.2 договора).

К заявке ООО «Алтайавтосервис» приложено свидетельство о государственной регистрации права собственности на здание производственного корпуса по адресу: пр-т Энергетиков, 43, а также на административное здание по этому же адресу, зарегистрированное на Ч<...>.

В соответствии с п. 2 ст. 8 и ст. 131 ГК РФ и применительно к ст. 24 Федерального закона от

21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право общей долевой собственности товарищей на недвижимое имущество, внесённое ими в качестве вклада, возникает с момента государственной регистрации.

Таким образом, ООО «Алтайавтосервис» не принадлежит производственная база

на праве собственности (или ином праве), что не позволило комиссии считать общество претендентом на участие в конкурсе, отвечающим требованиям п. 1.7 Положения о проведении конкурса на осуществление перевозок пассажиров и багажа по маршрутной сети г. Барнаула (далее – Положение), утвержденное постановлением администрации г. Барнаула от 28.02.2013 № 633, а также не позволило бы однозначно оценить заявку общества по критериям 1-5 п. 4.1 Положения.

На основании изложенного, представитель администрации г. Барнаула считает жалобу ООО «Алтайавтосервис» необоснованной.

Выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно п. 4 ст. 5 Закона Алтайского края от 12.09.2007 № 91-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» право осуществления перевозок по каждому установленному в соответствии с настоящим законом маршруту предоставляется перевозчику на основании конкурсного отбора в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Условия и порядок проведения конкурса на осуществление перевозок пассажиров в г.Барнауле определены в Положении.

В соответствии с п. 1.7 Положения претендентами на участие в конкурсе могут быть юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, соответствующие требованиям, предъявляемым к перевозчикам пассажиров в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, не внесенные в реестр недобросовестных перевозчиков - поставщиков транспортных услуг.

Перечень документов, предоставляемых претендентами для участия в конкурсе определен в п. 2.6 Положения:

1) заявку, подписанную претендентом либо уполномоченным им лицом, на участие в конкурсе с указанием количества подвижного состава, выставляемого для работы на маршруте, с учетом обеспечения резерва в объеме 15% единиц техники (при расчете получаемые значения резерва округляются до целого числа в большую сторону);

2) копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации для юридических лиц; копию свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя без образования юридического лица;

3) копию лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом (кроме электрического транспорта);

4) копию документа, подтверждающего право владения и пользования транспортным средством (паспорт транспортного средства и (или) соответствующий договор);

5) копию страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства;

6) справку диспетчерской службы муниципального унитарного предприятия "Горэлектротранс" г. Барнаула о количестве установленных на транспортных средствах блоков спутниковых навигационных систем контроля и управления транспортом ГЛОНАСС/GPS, выданную не ранее даты размещения информационного сообщения о конкурсе на официальном Интернет-сайте города Барнаула;

7) справку отдела Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по городу Барнаулу о количестве учетных дорожно-транспортных происшествий и нарушениях Правил дорожного движения, совершенных водителями, в отношении которых претендентом предоставлены копии трудовых договоров, выданную не ранее даты размещения информационного сообщения о конкурсе на официальном Интернет-сайте города Барнаула;

8) справку Межрегионального управления государственного автодорожного надзора по Алтайскому краю и Республике Алтай о наличии либо отсутствии нарушений условий лицензирования, выданную не ранее даты размещения информационного сообщения о конкурсе на официальном Интернет-сайте города Барнаула (кроме электрического транспорта);

9) копии документов, подтверждающих право собственности или пользования на производственно-техническую базу с сертификатом соответствия для производства работ по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств либо электрического транспорта (свидетельство о государственной регистрации права или гражданско-правовой договор), или копия договора на проведение технического обслуживания и текущего ремонта с лицом, имеющим сертификат соответствия для производства работ по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств;

10) копии документов, подтверждающих наличие системы обеспечения технического состояния транспортных средств, отвечающей требованиям по обеспечению безопасности пассажирских перевозок (штатное расписание, приказы о принятии на работу: инженерно-технических работников с удостоверениями о прохождении аттестации на соответствие занимаемой должности в Межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора по Алтайскому краю и Республике Алтай; медицинских работников со свидетельством о прохождении дополнительного профессионального образования по специальности "Проведение предрейсового осмотра водителей транспортных средств" в государственном учреждении здравоохранения "Алтайский краевой наркологический диспансер"), либо копии договоров на проведение предрейсового технического осмотра подвижного состава и предрейсового медицинского осмотра водителей;

11) документы, подтверждающие стаж работы претендента по перевозке пассажиров на регулярных маршрутах (до 2001 года - копии лицензий, после 2001 года - копии договоров на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа, заключенных с уполномоченным органом по организации транспортного обслуживания населения);

12) список имеющихся транспортных средств, которые будут использованы для

обслуживания маршрутов лота, с учетом исполнения действующих договоров на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа на маршрутной сети города претендента, заключенных с комитетом, в случае их наличия;

13) копии трудовых договоров с водителями подвижного состава, необходимого для обслуживания маршрутов лота, выставленного на конкурс;

14) справка о среднемесячной заработной плате водителей претендента;

15) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента;

16) опись предоставленных документов, с указанием количества страниц.

Основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является, среди прочего, предоставление неполного перечня документов, указанных в п. 2.6 Положения (п. 3.4 Положения).

Основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе ООО «Алтайавтосервис», согласно протоколу конкурса на осуществление перевозок от 27.03.2015, явилось отсутствие документов, подтверждающих право владения и пользования автобусами с государственными регистрационными знаками АС 330 22, АС 406 22, АС 408 22, АС 509 22, а также отсутствие документов, подтверждающих право владения и пользования производственно-технической базой.

Однако к заявке ООО «Алтайавтосервис» приложен договор о совместной деятельности от 10.04.2007, заключенный с ИП Чаплыгиным.

Вкладом ООО «Алтайавтосервис», среди прочего, является оказание соответствующими специалистами технического обеспечения и обслуживания автотранспортных средств (п. 2.1 Договора о совместной деятельности).

Вкладом ИП Чаплыгина является часть земельного участка площадью 20000 кв.м, помещение в здании производственного корпуса площадью 3151,2 кв.м; в здании административно-бытового корпуса площадью 793,5 кв.м; в здании проходной площадью 24,4 кв.м; в здании склада нефтепродуктов площадью 48,8 кв.м, расположенных на территории производственной базы по адресу г. Барнаул, пр-т Энергетиков, 43, принадлежащие ИП Чаплыгину на праве собственности. Вышеуказанное недвижимое имущество передается в общую долевую собственность Товарищей (п. 2.2.1 Договора о совместной деятельности).

Также вкладом ИП Чаплыгина является предоставление во временное владение и пользование следующих автотранспортных средств с регистрационными номерами: АА 064 22, АС 330 22, АС 405 22, АС 406 22, АС 408 22, АС 509 22 (п. 2.2.2 Договора о совместной деятельности).

Согласно п. 3.1 Договора о совместной собственности внесенное Товарищами имущество, которым они обладали на праве собственности, является общей долевой собственностью Товарищей, с учетом положений, предусмотренных п. 2.2 Договора.

Таким образом, в составе заявки ООО «Алтайавтосервис» присутствовали документы, подтверждающие право владения и пользования транспортными

средствами АС 330 22, АС 406 22, АС 408 22, АС 509 22, а также документы, подтверждающие право пользования на производственно-техническую базу и на проведение технического обслуживания и текущего ремонта автотранспортных средств.

На заседании Комиссии установлено, что 13.04.2015 по результатам открытого конкурса между комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаула и ООО «Гранд» заключен договор № 230 на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа на маршрутной сети города Барнаула.

В части доводов заявителя о неправомерности установления в Положении к участникам конкурса требования о наличии производственной базы, а также признание конкурса состоявшимся и заключение договора с единственным участником конкурса усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства, в том числе положений ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а также порядок принятия мер антимонопольного реагирования в случае установления таких признаков предусмотрен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (утв. приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339).

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Алтайавтосервис» обоснованной.
2. Предписание не выдавать.

3. Передать жалобу ООО «Алтайавтосервис» уполномоченному лицу УФАС по Алтайскому краю для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Л.И. Смирнова

Члены комиссии

С<...>

О<...>

К<...>