

РЕШЕНИЕ

«25» декабря 2018г.

Резолютивная часть решения оглашена «24» декабря 2018г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «25» декабря 2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> - заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> - начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> - главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии:

- <...> - представителя Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области, по доверенности;

- <...> - представителя Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области, по доверенности;

- <...> - представителя Департамента контрактной системы Кемеровской области, по доверенности,

рассмотрев дело № 941/3-2018, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Департаментом охраны здоровья населения Кемеровской области законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000118010703 «Поставка передвижных цифровых флюорографов», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

14.12.08.2018г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Системы мониторинга

транспорта» (вх. 6138э от 14.12.2018г.) на действия заказчика – Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139200000118010703 «Поставка передвижных цифровых флюорографов».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе, а именно: техническая часть документации составлена под единственного производителя – Группы Компаний «АМИКО» (ЗАО «РЕНТГЕНПРОМ», Компания «Рентген-Комплект», ЗАО «Апрелевский завод рентгенотехника»).

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

10.12.2018г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кемеровской области по заявке заказчика – Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000118010703 «Поставка передвижных цифровых флюорографов» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 100 000 000, 00 рубля.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В Технической части аукционной документации «Описание объекта закупки» заказчиком установлены следующие требования к Флюорографам:

№ п/п Наименование товаров (работ, услуг), функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки

1 2

1 Комплекс флюорографический передвижной цифровой

Общие требования

Сертификат Соответствия Госстандарта России или Декларация о соответствии

Регистрационное удостоверение МЗиСР РФ или Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на оборудование

Одобрение типа транспортного средства

Комплект документов для регистрации в ГИБДД

Параметры питающей сети Однофазная, 220 ± 22В, 50Гц

Шасси

Мощность двигателя, л.с., не менее 242

Колесная формула, не хуже 4x2

Корпус передвижного модуля Изотермический фургон

Фургон

Изготовлен из цельных «сэндвич»-панелей

(армированный пластик – экструдированный пенополистирол – пластик)

Утеплитель экструдированный пенополистирол толщиной, мм., не менее 80

Основание фургона выполнено из стального профиля, оцинкованное

Внутри фургона – пластик белого цвета (стены, потолок)

Наружная и внутренняя обвязка фургона выполнена из алюминиевого профиля

Пол фургона

Пол выполнен из сэндвич-панели, со специальным покрытием противоскользящим, антистатическим

Утеплитель экструдированный пенополистирол, фанера влагостойкая, с наружной стороны фургона пластик

На правой и левой боковых стенках фургона по одному окну

На правой и левой боковых стенках фургона по одной двери, проём мм, не менее 750 x 1880

Фиксаторы дверей в открытом положении

Приставные лестницы, выполненные из алюминия

Поручни лестницы являются съемными (выполненные из нержавеющей стали).

Под правой дверью (по ходу движения ТС) располагается выдвижная алюминиевая просечная площадка на стальном каркасе, мм, не менее 800 x 800

Механизм выдвижения площадки скользящего типа, с фиксацией в транспортном и в рабочем положении

С левой стороны по ходу движения автомобиля лестница крепится к опорным элементам фургона

Рентгенозащитная кабина

Свинцовый эквивалент, мм, не менее 1,2

Подъемник для пациентов

Дистанционный пульт управления подъемником

Высота перемещения подъемника, см, не менее 50

Размер рентгенозащитного окна в двери кабины, мм, не менее 356x356

Свинцовый эквивалент окна, мм, не менее 2,4

Сканирующий механизм с щелевым коллиматором

Гонадная защита

Защитой черепа и щитовидной железы

Сканирующая полупроводниковая линейка

Линейный кремниевый детектор

Размер рабочего поля, мм, не менее 390 x 390

Пространственное разрешение, п.л./мм, не менее 2,2

Динамический диапазон, измеренный в соответствии с методикой п.6.6 СТО 23-2012-001 «ВНИИИИМТ» Росздравнадзора, отн. ед., не менее 400

Контрастная чувствительность при дозе 250мкР, %, не более 1,0

Доза на кадр в плоскости приемника изображения при контрастной чувствительности 1%, мкР, не более 250

Время получения диагностической информации на экране монитора с момента окончания сканирования, сек, не более 10

Рентгеновская трубка

Размер рабочего фокусного пятна, мм, не более 0,3 x 0,3

Трубка с вращающимся анодом

Теплоёмкость излучателя, кДж, не менее 1200

Рентгеновское питающее устройство

Мощность питающего устройства, кВт, не менее 15 и не более 25

Диапазон напряжения на рентгеновской трубке, кВ, не менее 40 – 125

Шаг изменения анодного напряжения, кВ, не более 1

Пульсации напряжения, %, не более 4

Максимальная потребляемая мощность от сети (кратковременно), кВА, не более 4

Программно-аппаратный комплекс

Комплектация

Автоматизированное рабочее место врача-рентгенолога (устанавливается в ЛПУ)

Автоматизированное рабочее место рентгенолаборанта

Внешний жесткий USB диск (HDD), Гб, не менее 500

Принтер для печати снимков на термопленке и бумаге

Тип печати: прямая термопечать

Геометрическое разрешение при печати, точек/дюйм, не менее 325

Бумага и термоплёнка для принтера не менее чем по 2 рулона

Офисный лазерный принтер, формат бумаги А4

Общие характеристики автоматизированного рабочего места лаборанта и автоматизированного рабочего места врача-рентгенолога

Объём оперативной памяти, Мб, не менее 8192

Операционная система

Антивирусное программное обеспечения

Программное обеспечение

Средства резервного копирования программного обеспечения АРМов, позволяющие выполнить полное восстановление системного и прикладного ПО из резервной копии

Источник бесперебойного питания

Персональные характеристики автоматизированного рабочего места рентгенолаборанта

Графический ЖК монитор с диагональю размером не менее 20 дюймов, разрешением не менее 1600x1050, максимальной яркостью не менее 250 кД/м²

Объем дисковой памяти, Гб, не менее 500

Персональные характеристики автоматизированного рабочего места врача-рентгенолога

Графический ЖК монитор с диагональю размером не менее 19 дюймов,

разрешением не менее 1280x900

Монитор для просмотра снимков с диагональю размером не менее 21 дюймов, разрешением не менее 1600x1200, яркостью не менее 370 кД/м²

Объем дисковой памяти, Гб, не менее 2000

Общие возможности ПО автоматизированного рабочего места рентгенолаборанта и автоматизированного рабочего места врача-рентгенолога

Ведение базы данных пациентов:

Хранение следующих данных пациентов: ФИО, дата рождения, пол, домашний адрес и телефон; серия и номер паспорта, номер амбулаторной карты, серия и номер страхового полиса, место работы, наименование контингента и группы риска, номер и название участка, нахождение на контроле патологии

Функции работы с БД пациентов: добавление новых пациентов, редактирование, удаление записей о пациенте и исследовании. Поиск нужного пациента по любым его персональным данным, формирование списка пациентов по различным фильтрам (ФИО, диагноз, населенный пункт, группа риска, декретированный контингент, место работы и т.д.). Сортировка сформированных списков пациентов по различным полям

Ведение базы данных исследований, выполненных на аппарате:

Хранение следующей информации об исследовании: параметры экспозиции (кВ, мАс), эффективная доза облучения пациента, тип исследования, метод проведения исследования, анатомическая область, проекция, латеральность, два протокола исследования с заключением и ФИО врача, создавшего протокол, доступность изображений в исследовании (оперативный, среднесрочный, долговременный архив, транспортный носитель)

Функции работы с БД исследований: добавление нового исследования, удаление исследования, добавление описания и заключения по исследованию, формирование списков исследований по различным критериям: выполненных, но не описанных, выполненных в указанном временном интервале, по типу заключения, по типу исследования, по методу исследования, по анатомической области. Сортировка сформированных списков по различным полям

Работа с изображениями:

Поддерживаемые форматы изображений: DICOM, DICOM с ужатием в JPEG/JPEG2000.

Работа с изображениями и сопутствующей им информацией

Просмотр и обработка изображений:

Функции визуального анализа:

вывод одновременно на просмотрный стол не менее 4 изображений

вывод изображения в размер экрана, вывод изображения в ширину экрана

инструмент "линза" с переключаемым увеличением не менее чем в 2 и не менее чем в 4 раза

Масштабирование от не более чем 0.25 до не менее чем 4 раз

управление яркостью/контрастностью изображения

просмотр изображения в негативе, позитиве, в цветовой гамме (псевдоцвета)

Функции постобработки изображения:

автоматическое определение яркости и контраста изображения

автоматическая и ручная нормализация изображения

гамма-коррекция

усиление резкости

подчеркивание границ

нелинейное усиление контраста малоконтрастных объектов вне зависимости от их размера

уменьшение шума без воздействия на контраст мелких элементов, таких как кромки и текстура

Функции рентгенометрии:

измерение размеров

измерение расстояний

измерение углов

измерение площадей для прямоугольных и эллиптических областей

измерение статистических характеристик изображения и выделенной зоны интереса (минимальная, максимальная, средняя яркость, среднеквадратичное отклонение яркости)

оценка оптической плотности в заданной точке

получение гистограммы изображения/выделенной части изображения

построение профиля яркости вдоль выделенной линии

Печать изображений:

Печать выбранных изображений вместе с аннотацией на Windows-принтеры формата A3, A4, A5.

Печать изображений на медицинские термопринтеры, определенные в системе MS Windows.

Печать от 1 до не менее 4 изображений на одном листе для Windows-принтера.

Печать изображений вместе с аннотацией на DICOM-принтеры любых форматов.

Хранение списка принтеров, предназначенных для печати диагностических изображений. В случае печати изображения на принтер, не входящий в данный список, на печатной копии формируется предупреждение о качестве, не предназначенном для диагностики.

Составление и печать протоколов по исследованию:

Возможность создания до двух протоколов по одному исследованию с отдельным хранением в БД

Наличие шаблонов для создания протоколов исследования с возможностью создавать новые шаблоны без привлечения технических специалистов

Возможность одновременной работы нескольких врачей с разных АРМов по созданию протоколов: выдача предупреждения о том, что исследование взято на описание

Хранение всех заключений в отдельном справочнике заключений с возможностью добавления, редакции, удаления заключения в справочнике без привлечения технических специалистов

Сохранение и печать протоколов исследований на принтер

сохранение протоколов исследований в форматах PDF, XML, MS Excel, MS Word, RichText (RTF), CrystalReports (RPT), LotusNotes (WK1, WK3, WKS), DataInterchangeFormat (DIF), Обычный текст, Текст CSV

Формирование и печать отчетов о работе аппарата:

"Журнал работы аппарата"

"Карта снимков пациента"

"Итоговый отчет"

"Отчет по группе исследований"

"Справка о прохождении R-исследования"

Формирование всех отчетов с указанием периода времени, выборки исследований и пациентов (по адресу места жительства, возрастной группе, профессии, группе риска и т.д.)

Печать отчетов на офисный принтер и экспорт в формате MSWord, MSExcel.

Экспорт отчетов в следующие форматы: AdobeAcrobat (PDF), XML, MSExcel, MSWord, RichText (RTF), CrystalReports (RPT), LotusNotes (WK1, WK3, WKS), DataInterchangeFormat (DIF), Обычный текст, Текст CSV.

Экспорт исследований на внешние носители информации:

Экспорт исследований и протоколов на жесткий диск в формате DICOM.

Экспорт исследований и протоколов на жесткий диск в формате DICOMDIR вместе с программой просмотра снимков.

Экспорт исследований и протоколов на диски CD-R/DVD-R в формате DICOMDIR вместе с программой просмотра снимков.

Поддержка протокола DICOM и интеграция в PACS систему:

Проверка DICOM соединения (Verification as SCU).

Передача изображений в формате DICOM во внешний архив в формате DICOM (Storage as SCU).

Печать на DICOM-принтер (Basic Grayscale Print Management as SCU).

Создание и чтение медицинского диска в формате DICOM на CD/DVD (Media Storage Services – File Set Creator, File Set Reader).

Функциональные особенности программного обеспечения АРМ рентгенолаборанта:

Управление аппаратом:

Выбор параметров экспозиции оператором в зависимости от комплекции пациента: «худой», «средний», «толстый»

Пошаговая процедура выполнения исследования/снимка, позволяющая:

задать тип и цель исследования

выполнить экспозицию

считать данные изображения в компьютер

выполнить предварительный просмотр изображения

сохранить его в архив снимков аппарата

автоматически выставить требование на выполнение описания исследования. Автоматический расчет эффективной дозы облучения пациента в соответствии с методикой МУ 2.6.1.2944-11, с учетом типа проекции, возраста пациента.

Специальные возможности ПО автоматизированного рабочего места врача-рентгенолога:

Электронный справочник, содержащий образцы снимков с различной патологией легких, а также образцы артефактов, возникающих при неправильной укладке пациента и работе аппаратуры.

Возможность редактирования электронного справочника врачом-рентгенологом без привлечения технических специалистов:

Создание нового раздела в справочнике

Добавление в справочник снимков из БД программного обеспечения аппарата.
Составление описаний к добавленным снимкам.

Встроенный программный комплекс выявления атерокальциноза сонных артерий

Программный модуль определения степени расширения сердца с применением кардио-торакального индекса (КТИ):

Автоматический расчет КТИ без участия оператора.

Возможность ручного определения КТИ оператором.

Автоматическое определение группы риска пациента по степени увеличения сердца: увеличение 1-ой, 2-ой и 3-й степени.

Возможность автоматического добавления полученных данных (КТИ и группы риска) в рентгенологический отчет: в описание и в заключение

Поддержка DICOM и интеграция с PACS:

Сервис проверки DICOM соединения (Verificationas SCP).

Прочее оборудование

Кушетка

Стол

Кресло

Тумбочка

Шкаф для одежды

Лампа освещения, шт., не менее 5

Дежурный светильник

Облучатель бактерицидный

Вентилятор вытяжной

Кондиционер

Умывальник

Завеса тепловая (электрическая), шт., не менее 2

Тепловая пушка (электрическая)

Прочие условия

Гарантийное обслуживание не менее 18 месяцев с момента ввода в эксплуатацию

Комплект документов на русском языке

Ввод в эксплуатацию и наладка оборудования

Инструктаж (консультация) медицинского персонала

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель заказчика сообщил, что при формировании аукционной документации был проведен мониторинг выпускаемых передвижных флюорографических кабинетов с учетом потребности лечебно-профилактических учреждений, по результатам которого было сформировано техническое задание на поставку передвижных цифровых флюорографов сканирующего вида, требованиям которого соответствуют следующие производители:

- ЗАО «Рентгенпром»;
- ООО «ДжиСиМед»;
- ФГУП «ПТЦ ФСИН России»;
- ООО предприятие «Медтех»;
- ООО «Тандем»;
- УП «Адани»;
- ЗАО «Радан».

Также представителем заказчика была представлена сравнительная таблица возможных поставщиков передвижных цифровых флюорографов сканирующего типа.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована сравнительная таблица и установлено, что характеристикам, установленным заказчиком в аукционной документации для флюорографов соответствуют три производителя, а именно:

- ЗАО «Рентгенпром»;
- ООО «ДжиСиМед»;
- ФГУП «ПТЦ ФСИН России».

Поскольку параметрам флюорографов, установленным заказчиком в «Описание объекта закупки» аукционной документации, соответствуют флюорографы не менее двух производителей, то данные требования не ограничивают количество участников закупки и не противоречат положениям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ.

Таким образом, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Системы мониторинга транспорта» на действия заказчика – Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139200000118010703 «Поставка передвижных цифровых флюорографов» необоснованной.

2. Производство по делу № 941/З-2018 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>