

Заказчик -

ОАО «Российские железные дороги»

e-mail: rkzs@nrr.ru

Заявитель –

ООО «ЭСГ «Охрана труда»

e-mail: tender-OT@ecostandard.ru

Электронная торговая площадка –

РТС-тендер

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 076/10/18.1-1249/2020

Резолютивная часть решения оглашена 29.12.2020
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объеме 11.01.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В. члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля

органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от заявителя - ООО «ЭСГ «Охрана труда» (далее – Заявитель)
<...> (по доверенности),

от заказчика – ОАО «Российские железные дороги» (далее – Заказчик)
<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» (вх. № 14566 от 21.12.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — ОАО «Российские железные дороги» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭСГ «Охрана труда» (вх. № 14566 от 21.12.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — ОАО «Российские железные дороги» (далее – Заказчик), при проведении запроса котировок в электронной форме № 4012/ЗКТЭ-ЦДТВ/20 на право заключения договоров оказания услуг по выполнению химических анализов проб природной и сточной воды (изв. № 32009677341).

Обжалуемые действия (бездействие) — неправомерное отклонение заявки участника закупки.

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы
№ 14165/06-07 от 23.12.2020.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное отклонение заявки на участие в закупке свидетельствует о возможном нарушении заказчиком указанных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного жалоба ООО «ЭСГ «Охрана труда» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

13.11.2020 ОАО «Российские железные дороги» на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009677341 о проведении запроса котировок в электронной форме № 4012/ЗКТЭ-ЦДТВ/20 на право заключения договоров оказания услуг по выполнению химических анализов проб природной и сточной воды. Запрос котировок проводился по 3 лотам:

Лот № 1: На право заключения договора оказания услуг по выполнению химических анализов проб природной и сточной воды;

Лот № 2: На право заключения договора оказания услуг по выполнению химических анализов проб природной и сточной воды;

Лот № 3: На право заключения договора оказания услуг по выполнению химических анализов проб сточной воды.

При организации и проведении запроса котировок Заказчик руководствуется Законом о закупках и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г. и введенным в действие распоряжением ОАО «РЖД» от 12 июля 2018 г. № 1481/р (далее – Положение о закупках), а также извещением о проведении запроса котировок.

В силу подпункта 6 пункта 363 Положения о закупке **в составе котировочной заявки** должны быть представлены участником **документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника установленным в**

извещении о проведении запроса котировок требованиям.

На основании подпункта 9 пункта 243 Положения о закупке в документации конкурентной закупки Заказчиком предусмотрены требования к участникам закупки, а именно: в пункте 1.9.1 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок указано, что для оказания услуг по предмету запроса котировок по лотам №1-3 **участник должен иметь** разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной документацией к запросу котировок, в том числе, действующий на момент подачи заявки аттестат аккредитации химико-аналитической лаборатории, выданный в соответствии с пунктом 3 статьи 30.3 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ

«О водоснабжении и водоотведении». В область аккредитации химико-аналитической лаборатории должны входить все вещества, указанные в техническом задании (приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок, по соответствующему лоту). В подтверждение наличия разрешительных документов **участник в составе заявки представляет** действующий на момент подачи заявки аттестат аккредитации химико-аналитической лаборатории.

Если участник конкурентной закупки не обладает указанным аттестатом аккредитации химико-аналитической лаборатории или в область аккредитации не входят все вещества, предусмотренные техническим заданием конкурентной закупки, то участник в целях допуска к участию в закупке может воспользоваться правом, предусмотренным пунктом 3.2 части 3 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно: **выступать участником, на стороне которого участвуют несколько лиц на основании договора о совместной деятельности (договора простого товарищества).** В случае участия нескольких лиц на стороне одного участника соответствующая информация должна быть указана в заявке на участие в запросе котировок, подготовленной по Форме заявки участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению. **Если соответствующая информация не указана в заявке, участник считается подавшим заявку от своего имени и действующим в своих интересах.**

ООО «ЭСГ «Охрана труда» подало заявку на участие в аукционе (заявке присвоен порядковый №2).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок, поступивших для участия в запросе котировок в электронной форме « 4012/ЗКТЭ-ЦДТВ/20 на право заключения договоров оказания услуг по выполнению химических анализов проб природной и сточной воды, от 09.12.2020 заявка ООО «ЭСГ «Охрана труда» по всем лотам отклонена на основании п. 3.6.5.2 приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок, в связи с несоответствием заявки квалификационному требованию, предусмотренному пунктом 1.9.1 приложения №1, а именно:

отсутствует в области аккредитации испытательной лаборатории участника показатель взвешенного вещества по объекту – вода сточная.

Заявитель полагает, что отклонение заявки ООО «ЭСГ «Охрана труда» по указанному в протоколе основанию является неправомерным, поскольку закупочная документация не содержит запрета на привлечение субподрядчиков (соисполнителей), при этом в пункте 4 технического задания в разделе «Условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» указано, что исполнитель вправе привлекать третьих лиц для оказания услуг. Также в абзаце 3 подпункта 12.1 раздела 12 проекта договора указано, что исполнитель располагает персоналом, имуществом и материальными ресурсами, необходимыми для выполнения своих обязательств по договору, а в случае привлечения подрядных организаций (соисполнителей) принимает все меры должной осмотрительности, чтобы подрядные организации (соисполнители) соответствовали данному требованию. Таким образом, по мнению Заявителя, согласно условиям технического задания, а также по смыслу проекта договора привлечение субподрядчиков (соисполнителей) допускается, при этом в закупочной документации отсутствует требование о раскрытии информации о привлекаемых субподрядчиках (соисполнителях).

Заказчик, в свою очередь, полагает, что условия оказания услуг, указанные в пункте 4 технического задания, и в подпункте 3.5.11 проекта договора, предусматривающие возможность привлечения субподрядчика, применимы только **при исполнении обязательств по договору, заключенному по итогам запроса котировок с участником, признанным соответствующим обязательным и квалификационным требованиям запроса котировок.** Указанные условия исполнения договорных обязательств **не применяются на стадии проведения запроса котировок**, до заключения договора.

Комиссией установлено, что Заявитель подал заявку на участие в запросе котировок от своего имени, **не привлекая на основании договора о совместной деятельности (договора простого товарищества) третьих лиц**, обладающих достаточной областью аккредитации химико-аналитической лаборатории.

В составе заявки представлен аттестат аккредитации № РОСС RU.0001.519176 от 30.12.2016 г., выданный ООО «ЭСГ «Охрана труда». В области аккредитации представленного Заявителем аттестата аккредитации химико-аналитической лаборатории **отсутствует показатель «взвешенные вещества по объекту – вода сточная».** Тем самым Заявитель не подтвердил своё соответствие квалификационному требованию, указанному в пункте 1.9.1 приложения № 1 к извещению по запросу котировок. Также Заявителем в составе заявки представлен договор № 20-01-33 от 22.01.2020 г. на проведение лабораторных исследований (измерений), заключенный с ООО «Лаб24», и информационное письмо, согласно которому у Заявителя имеется возможность привлечения сторонней лаборатории с необходимым аттестатом аккредитации химико-аналитической лаборатории.

Согласно подпункту 3.1.2 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок к участию в запросе котировок допускаются участники, соответствующие обязательным и квалификационным требованиям, котировочные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, извещения, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные приложением № 1 к извещению.

В соответствии с подпунктом 3.3.1 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок участник должен соответствовать, в том числе квалификационным требованиям (пункт 1.9.1 приложения №1 к извещению). Для подтверждения соответствия требованиям приложения № 1 к извещению в составе котировочной заявки должны быть представлены все необходимые документы в соответствии с требованиями приложения.

Участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случаях, установленных подпунктом 3.6.5 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно подпунктом 3.6.5.2 предусмотрено, что участник не допускается к участию в запросе котировок в случае несоответствия участника запроса котировок предусмотренным приложением к извещению требованиям.

Так, Комиссией установлено, что на момент рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Заявитель не соответствовал квалификационным требованиям, предусмотренным пунктом 1.9.1 документации о конкурентной закупке.

Требование пункта 1.9.1 является императивным, то есть возможность подтверждения надлежащего исполнения договора иными способами, в том числе путем предоставления договора подряда, заключенного с организациями, соответствующими предъявленным документацией требованиям, документацией о закупке не предусмотрена.

Так, **возможность привлечения подрядных организаций** (соисполнителей) распространяется лишь **на исполнителя**, которым является победитель закупки.

Подрядные отношения на стадии участия в запросе котировок не предусмотрены. Если в запросе котировок принимает участие участник, на стороне которого выступает несколько лиц, то **в составе заявки должен быть представлен договор простого товарищества.**

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с пояснениями и документами, представленными сторонами, приходит к выводу о правомерном отклонении Закупочной комиссией заказчика заявки ООО «ЭСГ «Охрана труда» при проведении запроса котировок по указанному в Протоколе основанию.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1

Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» (вх. № 14566 от 21.12.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — ОАО «Российские железные дороги» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295), при проведении запроса котировок в электронной форме № 4012/ЗКТЭ-ЦДТВ/20 на право заключения договоров оказания услуг по выполнению химических анализов проб природной и сточной воды (изв. № 32009677341), необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России № 14165/06-07 от 23.12.2020.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Семенюк

А.В.

С.А. Шарутина

А.М. Давыдова