

Решение №024/10/18.1-632/2023

Решение №024/10/18.1-632/2023

20 марта 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления, члены Комиссии: Бычкова Я.Ю., начальник отдела, Горбачева П.И., главный государственный инспектор (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон) жалобу ООО «Водоканал» (вх. №4570-эп/23 от 09.03.2023) на действия организатора торгов - администрации г.Назарово, конкурсной комиссии открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности (владении) муниципального образования город Назарово (извещение 010322/0672015/01) (далее - торги), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 09.03.2023 поступила жалоба ООО «Водоканал» на бездействие организатора торгов, выразившееся в непроведении торгов.

Красноярское УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона в адрес подателя жалобы, организатора торгов, конкурсной комиссии направило уведомление о поступлении жалобы.

В рассмотрении жалобы приняли участие представитель подателя жалобы Садовская Е.В. (протокол), представители организатора торгов по доверенности Гейнрих А.В., Дерменев Е.В., представитель ГПКК «Центр развития коммунального

комплекса» по доверенности Рыбка Н.Ю.

Согласно доводам жалобы, после принятия решения о допуске к участию в торгах подателя жалобы и ООО «Спец-Авто» организатор торгов не совершает действия по продолжению проведения торгов, а именно: не определяет порядок подачи конкурсных предложений.

Организатор торгов представил пояснения, согласно которым проведение торгов в соответствии с содержащимися в конкурсной документации ценами, значениями и параметрами не представляется возможным по причине их изменения Министерством тарифной политики Красноярского края, в связи с чем организатор торгов рассматривает вопрос об отмене торгов.

Представитель ГПКК «Центр развития коммунального комплекса» сообщил о нахождении в Арбитражном суде Красноярского края заявления о признании торгов недействительными и указал на необходимость отложения рассмотрения жалобы до принятия судом решения по указанному заявлению.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемые торги проводились в соответствии Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон №115-ФЗ).

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба ООО «Водоканал» (вх. №7620 от 28.04.2022) на действия организатора торгов – администрации г.Назарово, конкурсной комиссии открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности (владении) муниципального образования город Назарово (извещение 010322/0672015/01) (далее - Торги), выразившиеся в отклонении заявки подателя жалобы по причине представления в составе заявки не заверенной нотариально копии выписки из ЕГРЮЛ.

Решением Комиссии Красноярского УФАС России №024/10/18.1-1096/2022 от 12.05.2022 жалоба признана необоснованной. Арбитражный суд Красноярского края решением от 28.07.2022 по делу А33-13141/2022 признал указанное решение действительным и отказал ООО «Водоканал» в удовлетворении заявленных требований о признании недействительным ненормативного акта.

Третий арбитражный апелляционный суд решение суда первой инстанции отменил, признал недействительным решение Красноярского УФАС России и постановлением от 02.11.2022 обязал Красноярское УФАС России повторно рассмотреть жалобу ООО «Водоканал».

Комиссией Красноярского УФАС России во исполнение постановления Третьего арбитражного апелляционного суда повторно рассмотрена жалоба ООО «Водоканал» и вынесено решение №024/10/18.1-1096/2022 от 06.12.2022 о признании жалобы обоснованной и выдаче администрации г.Назарово предписания о повторном рассмотрении заявки ООО «Водоканал» и ООО «Спец-Авто», также не допущенного к участию в конкурсе по аналогичному основанию.

Администрация г.Назарово представила в Красноярское УФАС России копию

протокола от 06.02.2023, согласно которому конкурсной комиссией принято решение допуске ООО «Водоканал», ООО «Спец-Авто» к участию в торгах.

Согласно статьям 30-34 Закона №115-ФЗ после определения участников торгов в установленный конкурсной документацией срок участниками торгов представляются конкурсные предложения в соответствии с предусмотренными конкурсной документацией показателями и критериями конкурса.

Указанные ранее в конкурсной документации порядок, место и срок представления конкурсных предложений (даты и время начала и истечения этого срока) являются неисполнимыми в связи с их истечением по состоянию на дату определения участников конкурса – 06.02.2022.

При этом, Администрацией г. Назарово в ходе рассмотрения жалобы сведения о продолжении торгов в соответствии со статьями 30-34 Закона №115-ФЗ, определении места и срока представления конкурсных предложений, порядка, места, даты и времени вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, не представлены, заявлено о рассмотрении вопроса об отмене процедуры торгов.

Частью 6 статьи 23 Закона №115-ФЗ организатору торгов предоставлено право внесения изменения в конкурсную документацию при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений. Каких-либо запретов и ограничений в части возможных изменений конкурсной документации Закон не содержит.

Из этого следует, что организатор торгов вправе внести изменения в конкурсную документацию после окончания срока подачи заявок на участие в торгах и до окончания срока подачи конкурсных предложений, в т.ч. в части критериев конкурса и их показателей, даты и времени подачи конкурсных предложений, даты и времени рассмотрения конкурсных предложений.

Возможности отказаться от проведения конкурса после определения участников конкурса Закон №115-ФЗ не предусматривает. Документов и сведений, свидетельствующих о наличии объективных, не зависящих от организатора торгов причин, препятствующих продолжению проведения конкурса после определения участников конкурса, в материалы жалобы не представлено.

Часть 3 статьи 21 Закона №115-ФЗ предусматривает размещение на официальном сайте всех составляемых в ходе проведения торгов протоколов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Постановление №909) для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта для размещения информации о торгах на право заключения концессионного соглашения (далее – сайт Торги).

Постановлением Правительства РФ от 19.11.2020 № 1876 «Об определении адреса сайта государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в

Постановление №909 были внесены изменения, согласно которым в качестве адреса официального сайта для размещения информации о проведении торгов на право заключения концессионного соглашения определен адрес сайта государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – сайт ГИС Торги).

Согласно Постановлению №909 информация о торгах на право заключения концессионного соглашения размещается до 01.10.2022 на сайте Торги, после указанной даты на сайте ГИС Торги. Если извещение о проведении торгов размещены на сайте Торги, то и вся относящаяся к торгам под этим извещением информация размещается на указанном сайте. При этом Постановление №909 не содержит запретов на возобновление на сайте ГИС Торги процедуры, начатой на сайте Торги.

Анализ инструкции по опубликованию на сайте ГИС Торги информации о торгах, содержащейся в Руководстве пользователя (продавец), размещенном на сайте ГИС Торги, указывает на отсутствие технических препятствий размещения на указанном сайте информации о торгах, размещение информации о которой было на сайте Торги, при том, что интерфейс сайта ГИС Торги позволяет указать сведения о «предыдущих» торгах путем размещения номера извещения, присвоенного сайтом Торги.

Совокупность изложенных обстоятельств, свидетельствует о том, что у администрации г.Назарово существует возможность продолжения процедуры Торгов с соблюдением требований Закона №115-ФЗ о размещении необходимой информации на официальном сайте.

В связи с этим организатор торгов, не приведя конкурсную документацию в соответствие с требованиями статей 22, 23 Закона №115-ФЗ, а именно: не определив необходимые для продолжения процедуры конкурса сроки, не установив актуальные критерии конкурса и их показатели (при наличии на то правовых оснований), допустил нарушение указанных норм Закона №115-ФЗ.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Водоканал» на действия организатора конкурса – администрации г.Назарово, конкурсной комиссии открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности (владении) муниципального образования город Назарово (извещение 010322/0672015/01) обоснованной.

2. Признать организатора конкурса нарушившим статьи 22, 23 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.