РЕШЕНИЕ №054/06/67-121/2021

25 января 2021 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

подателя жалобы –ООО «Веллтекс Новосибирск» -

(генеральный директор),

заказчика - ГУФСИН России по Новосибирской области–

(по доверенности),

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Веллтекс Новосибирск» на действия комиссии по осуществлению закупок ГУФСИН России по Новосибирской области при проведении электронного аукциона №0151100014120000084 на поставку швейного оборудования, начальная (максимальная) цена контракта 1181349,86 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Веллтекс Новосибирск» с жалобой на действия комиссии по осуществлению закупок ГУФСИН России по Новосибирской области при проведении электронного аукциона №0151100014120000084 на поставку швейного оборудования.

ООО «Веллтекс Новосибирск» обжалует отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.01.2021 №0151100014120000084-1.

ООО «Веллтекс Новосибирск» полагает, что первая часть его заявки в полном объеме соответствует требованиям к составу и содержанию первой части заявки, а также требованиям инструкции по заполнению первой части заявки аукционной документации.

На основании вышеизложенного, податель жалобы просил выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На данную жалобу от заказчика поступили возражения следующего содержания.

Заказчик в полном объеме поддержал основания отказа в допуске к участию в аукционе ООО «Веллтекс Новосибирск», указанные в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.01.2021 №0151100014120000084-1.

На основании вышеизложенного, заказчик просил признать данную жалобу необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.01.2021 №0151100014120000084-1000 «Веллтекс Новосибирск» отказано в допуске к участию аукционе по причине представления несоответствующей требованиям ч.3 ст.66 ФЗ №44-ФЗ и требованиями документации об аукционе (п.п. 10.3.1, 24.9) информации, а именно, в п.5. «двухигольнаяпятиниточная стачивающе-обметочная швейная машина цепного стежка» описания объекта закупки указано, что максимальная скорость шитья до 6500 стежков/мин. Участником закупки указан показатель «6000 стежков/мин.», что не соответствует требованиям, установленным заказчиком.

В п.5. «двухигольнаяпятиниточная стачивающе-обметочная швейная машина цепного стежка» описания объекта закупки указано, что максимальная скорость шитья до 6500 стежков/мин.

Согласно ч.2 ст.33 ФЗ №44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в **части 1** данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, заказчиком в описании объекта закупки указано максимальное значение показателя «скорость шитья до 6500стежков/мин.». Так как инструкция по заполнению первой части заявки не содержит разъяснений относительно того, каким образом участник закупки должен был указать в первой части заявки значение данного показателя, участник закупки мог указать любое значение скорости шитья, не превышающее 6500стежков/мин.

ООО «Веллтекс Новосибирск» в первой части заявки указало максимальную скорость шитья 6000 стежков/мин., что соответствует требованиям описания объекта закупки аукционной документации.

Таким образом, ООО «Веллтекс Новосибирск» отказано в допуске к участию в аукционе неправоммерно, что является нарушением ч.4 ст.67 ФЗ №44-ФЗ.

Довод жалобы обоснован.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении первых и вторых частей аукционных заявок, выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.01.2021 №0151100014120000084-1 первой части заявки №135 отказано в допуске к

участию аукционе по причине представления несоответствующей требованиям ч.3 ст.66 ФЗ №44-ФЗ и требованиями документации об аукционе (п.п. 10.3.1, 24.9) информации, а именно, в п.5. «двухигольнаяпятиниточная стачивающе-обметочная швейная машина цепного стежка» описания объекта закупки указано, что максимальная скорость шитья до 6500 стежков/мин. Участником закупки, указан показатель «5500 стежков/мин.», что не соответствует требованиям, установленным заказчиком. В п.1 «петельный полуавтомат челночного стежка для выполнения прямой петли» описания объекта закупки указано, что длина петли должна быть 9,5-40 мм. Участником закупки указано максимальное значение данного показателя - 35 мм, что не соответствует требованиям, установленным заказчиком.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что первое основание отказа в допуске к участию в аукционе первой части заявки №135 аналогично основанию отказа в допуске к участию в аукционе первой части заявки ООО «Велтекс Новосибирск». Таким образом, по данному основанию первой части заявки №135 отказано в допуске к участию в аукционе неправомерно.

В п.1 «петельный полуавтомат челночного стежка для выполнения прямой петли» описания объекта закупки указано, что длина петли должна быть 9,5-40 мм.

Участвующий в заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель заказчика пояснил, что значение данного показателя выражается вышеуказанным диапазоном. Участник закупки должен был указать в первой части заявки значение данного показателя в виде диапазона значений, включающего крайнее минимальное и крайнее максимальное значение данного диапазона.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки в случае установления заказчиком показателей товара в диапазонных значениях с указанием слов «диапазон», «в диапазоне», такие показатели подлежат указанию в заявке без изменения. Таким образом, значение показателя в виде диапазона (который не может изменяться) указывается заказчиком в описании объекта закупки только с сопровождением слова «диапазон». В данном случае значение показателя не сопровождено словом «диапазон». Таким образом, участник закупки мог указать любое значение длины петли от 9,5 до 40 мм.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что первой части заявки №135 отказано в допуске к участию в аукционе по второму основанию неправомерно.

Таким образом, первой части заявки №135 отказано в допуске к участию в аукционе неправомерно, что является нарушением ч.4 ст.67 ФЗ №44-ФЗ.

В силу п.2) ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. В силу ч.2 ст. 33 ФЗ № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Участвующий в заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель заказчика пояснил, что по позиции №5 «двухигольнаяпятиниточная стачивающе-обметочная швейная машина цепного стежка» описания объекта закупки значение показателя максимальная скорость шитья до 6500 стежков/мин. является значением показателя товара, которое не может изменяться. Заказчику необходима максимальная скорость шитья именно 6500 стежков/мин.

Принимая во внимания вышеуказанные пояснения представителя заказчика Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что описание объекта закупки по значению показателя максимальная скорость шитья до 6500 стежков/мин. п. №5 «двухигольнаяпятиниточная стачивающе-обметочная швейная машина цепного стежка» и по значению показателя длина петли 9,5-40 мм. п.1 «петельный полуавтомат челночного стежка для выполнения прямой петли» в совокупности с установленной заказчиком в аукционной документации инструкцией по заполнению первой части заявки позволяют представить участникам закупки в первой части заявки значения вышеуказанный показателей товара, не соответствующие потребностям заказчика.

Таким образом, заказчиком нарушены требования ч.2 ст. 33, п.2) ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Веллтекс Новосибирск» на действия комиссии по осуществлению закупок ГУФСИН России по Новосибирской области при проведении электронного аукциона №0151100014120000084 на поставку швейного оборудования обоснованной.

2. Признать комиссии по осуществлению закупок ГУФСИН России по Новосибирской области нарушившей ч.4 ст.67 ФЗ №44-ФЗ.

3. Признать заказчика - ГУФСИН России по Новосибирской области нарушившим ч.2 ст. 33, п.2) ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ.

4. Выдать заказчику – ГУФСИН России по Новосибирской и комиссии по осуществлению закупок ГУФСИН России по Новосибирской области предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

5. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для решения вопроса о возбуждении производства по делам об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.