

ГУП КК СВВУК «Курганинский
групповой водопровод»

ул. Р. Люксембург, 233, г. Армавир,
Краснодарский край, 352909

Прокуратура г. Армавира

ул. Р. Люксембург, д. 101, г. Армавир,
Краснодарский край, 352900

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении №321А/2016

октября 2016

г. Краснодар

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии <...> представителя ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод», действующего по доверенности <...> от №<...>, в присутствии старшего помощника прокурора г. Армавира Краснодарского края – <...>, рассмотрев постановление прокуратуры и материалы дела об административном правонарушении № 321А/2016, возбужденного постановлением прокуратуры г. Армавира от 11.08.2016 в отношении ГУП КК СВВУК

«Курганинский групповой водопровод» по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), лицам, участвующим в административном производстве по делу № 321А/2016, разъяснены права, предусмотренные, ч.1 ст.25.1, ч.4,5 ст. 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

решением прокуратуры г. Армавира от 11.08.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ поступило в Краснодарское УФАС России (вх. от 26.08.2016 № 8706).

решением от 02.09.2016 № 18587/6 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 321А/2016, рассмотрение дела назначено на 08.09.2016 в 12-15 часов.

09.09.2016 должностным лицом Краснодарского УФАС России рассмотрены материалы дела № 321А/2016 и установлено, что отсутствует надлежащее уведомление лиц, участвующих в данном деле. С учетом вышеизложенного, решением от 09.09.2016 № 19165/6 о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении № 321А/2016 срок рассмотрения дела продлен до 08.10.2016.

решением от 08.09.2016 № 19166/6 об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 321А/2016, рассмотрение дела отложено и назначено на 04.10.2016 в 15-15. Определение об отложении рассмотрения дела от 08.09.2016 направлено в адрес ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» и прокуратуры г. Армавир, посредством почтовой связи. Факт получения определения от 08.09.2016 ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» подтверждается копией уведомления, которое вручено 14.09.2016, прокуратурой г. Армавира вручено 14.09.2016.

в ходе рассмотрения дела № 321А/2016 в присутствии <...> представителя ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод», действующего по доверенности от <...> <...>, в присутствии прокуратуры г. Армавира, должностным лицом Краснодарского УФАС России, установлено следующее.

Согласно постановлению прокуратуры г. Армавира о возбуждении дела об административном правонарушении от 11.08.2016 в действиях ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» выявлены нарушения п. 95 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правил № 644) в совокупности с п. 10 постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» (далее – Правила № 83) и установлен состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно договору от 01.09.2006 №399, ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» осуществляет отпуск холодной воды гаражному кооперативу №11.

соответствии с п.32 Правил 644, в связи с отсутствием акта разграничения эксплуатационной ответственности, границей эксплуатационной ответственности является граница балансовой принадлежности гаражного кооператива №11 и организации водопроводно-канализационного хозяйства, то есть точка врезки в централизованную систему водоснабжения.

ветвление магистрального водопровода, посредством которого осуществляется водоснабжение гаражного кооператива №11 заканчивается водопроводным краном, ходящим на территории принадлежащего кооперативу земельного участка не имеет подключения к находящимся на земельном участке зданиям, выполняет лишь обслуживающую функцию по отношению к земельному участку и находящимся на нем зданиям, в связи с чем, является сооружением вспомогательного использования.

в связи с аварией водопроводной сети на обозначенном участке и полным прекращением водоснабжения, 14.03.2016 гаражный кооператив №11 обратился в ГУП СВВУК «Курганинский групповой водопровод» с заявкой на выдачу технических условий в целях проведения капитального ремонта водопроводной сети, а именно 16 изношенного участка водопроводной трубы без замены водяного узла.

15.03.2016 ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» были выданы технические условия №16-01/2627.

соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 №416-ФЗ (далее – Закон №416-ФЗ), Правилами №83, Правилами №644, Правилами технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации, утвержденными постановлением Приказом Госстроя России от 30.12.1999 №168, постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 №87 «О составе проектной документации и требования к их содержанию» (далее – Правила №87) не предусмотрено получение технических условий при проведении капитального ремонта, не предусматривающего реконструкцию действующего подключенного водопровода, являющегося объектом вспомогательного использования, и не относящегося к объекту капитального строительства, без замены водяного узла, и не предполагающего новое технологическое присоединение.

согласно ст.48 Градостроительного кодекса РФ, ст.18 Закона №416-ФЗ, п. 1 Правил 83, п.86 Правил №644, п.5 Правил №87 предусмотрено получение технических условий только при подключении (технологическом присоединении) строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованным системам холодного водоснабжения.

Также, выданные технические условия от 15.03.2016 №16-01/2627 не соответствуют требованиям п.10 Правил №83 и п.95 Правил №644.

соответствии с п.95 Правил №644, в технических условиях на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения должны быть указаны:

срок действия условий подключения (технологического присоединения);

точка подключения (технологического присоединения) (адрес, координаты);

технические требования к объектам капитального строительства заявителя, в том числе к устройствам и сооружениям для подключения (технологического присоединения), а также к выполняемым заявителем мероприятиям для осуществления подключения (технологического присоединения);

гарантируемый свободный напор в месте подключения (технологического присоединения) и геодезическая отметка верха трубы;

разрешаемый отбор объема холодной воды и режим водопотребления (отпуска);

требования по установке приборов учета воды и устройству узла учета
требования к прибору учета воды не должны содержать указания на определенные марки приборов и методики измерения);

требования по обеспечению соблюдения условий пожарной безопасности и даче расчетных расходов холодной воды для пожаротушения;

перечень мер по рациональному использованию холодной воды, имеющий рекомендательный характер;

границы эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям организации водопроводно-канализационного хозяйства и заявителя.

В нарушение п.95 Правил №644 технические условия от 15.03.2016 №16-01/2627 держат необоснованные требования о необходимости разработки проектной документации на замену водопровода и согласования ее с эксплуатирующими организациями, а также требования к производству работ по замене инженерных сетей водопровода, в том числе по получению разрешения на производство земляных работ, выполнении работ организацией, имеющей соответствующий допуск к определенному виду работ, оказывающих влияние на безопасность объекта капитального строительства, осуществлению технического надзора, приемки законченного строительством водопровода.

Поскольку подлежащий капитальному ремонту водопровод является объектом вспомогательного использования, и не является линейным и объектом капитального строительства, для которых в соответствии со ст. 51 Градостроительного кодекса РФ требуется разрешение на строительство, то проектная документация при проведении капитального ремонта обозначенного объекта, обязанность по разработке которой для объектов капитального строительства и линейных объектов установлена ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, не требуется.

Для выполнения капитального ремонта указанного водопровода в соответствии с п.ч.17 ст.51 Градостроительного кодекса РФ не требуется выдача разрешения на строительство, то в силу п.2 Приказа Минрегиона России от 30.12.2009 №624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства» получение свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объекта капитального строительства, не требуется.

В результате действий ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» при выполнении требований Правил №83 и Правил №644 оказались нарушены права жилищного кооператива №11 на получение услуги по водоснабжению, капитальный

монт водопровода не проведен, водоснабжение не восстановлено.

этом совершения административного правонарушения является место хождения ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод», а именно офис, расположенный по адресу: 352909, ул. Р. Люксембург, д. 233, г. Армавир.

ремя совершения административного правонарушения: 15.03.2016 – дата, когда ГУП СВВУК «Курганинский групповой водопровод» выдало ТУ от 15.03.2016 №16-01/2627.

вою очередь, в ходе рассмотрения дела, <...> представитель ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод», действующий по доверенности от <...> №<...>, пояснил, что при выдаче Заказчику ТУ от 15.03.2016 №16-01/2627 отсутствует нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным сетям водоснабжения, так как Заказчик изначально уже был подключен к централизованным сетям водоснабжения.

пункт 1 Правил №83 предусматривает предоставление технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

ходя из материалов дела №321А/2016 установлено, что наименование Объекта Заказчика является объектом вспомогательного использования и не относится к объекту капитального строительства, а также не предполагает новое технологическое присоединение.

согласно части 1 статьи 9.21. КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем Объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей при транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

предмет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Пункты Правил №644 действуют в совокупности с Правилами № 83 и предусматривают порядок подключения объектов капитального строительства к централизованной системе водоснабжения и водоотведения.

данные ТУ от 15.03.2016 №16-01/2627 включают в себя замену 16 м. изношенного участка водопроводной трубы, то есть работы не регламентированы Правилами №644 в совокупности с Правилами №83.

связи с чем, нормы Правил №644 в совокупности с Правилами №83 не применимы.

Исходя из вышеизложенного, в действиях ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьи 2.10 КоАП РФ, административной ответственности подлежит юридическое лицо за совершение административных правонарушений.

В соответствии с ч. 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП и законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

10.2016 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. в результате рассмотрения материалов дела № 321А/2016 в присутствии <...> представителя ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод», действующего по доверенности от <...> №<...>, в присутствии старшего помощника прокурора г. Шамавира Краснодарского края – <...> вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 321А/2016 в отношении ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» **прекратить**, ввиду **отсутствия состава** правонарушения по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 5 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В. Иващенко