

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 06-04/16-199

07 ноября 2016 года

г. Мурманск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитина Н.А., действующая на основании статьи 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, возбужденного 18.10.2016 постановлением военного прокурора – войсковая часть 77940 подполковником юстиции <...>, в отношении должностного лица – заместителя начальника центра – главного инженера Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Мурманской области <...>,

при участии помощника военного прокурора – войсковая часть 77940 Северного флота <...>,

УСТАНОВИЛ:

Военной прокуратурой – Войсковая часть 77940 проведена проверка соблюдения центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Мурманской области (далее - ЦССИ ФСО России в Мурманской области) законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу действия пункта 5 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) ЦССИ ФСО России в Мурманской области является государственным заказчиком.

Документация об электронном аукционе на предоставление услуг связи для нужд ЦССИ ФСО России в Мурманской области 20.02.2016 утверждена заместителем начальника Центра - главным инженером ЦССИ ФСО России в Мурманской области <...>.

20.02.2016 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) и на электронной площадке Сбербанк-АСТ <https://www.sberbank-ast.ru> размещены извещение и аукционная документация для осуществления данной закупки. Номер извещения на официальном сайте - 0149100001716000016. Начальная (максимальная) цена контракта составила 952079 рублей 38 копеек, как следует из извещения о проведении электронного аукциона.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 вышеуказанного закона.

Так, согласно пункту 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование о том, что участник закупки не может являться оффшорной компанией.

Вместе с тем в ходе изучения аукционной документации на оказание услуги по предоставлению во временное пользование места в кабельной канализации для нужд ЦССИ ФСО России в Мурманской области установлено, что подпункт 1 пункта 3.1. "Требования к участникам закупки" документации данное требование к участникам закупки не содержит, чем нарушены положения части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании требований пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать сведения о порядке, дате начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Кроме того, аукционная документация на оказание услуги по предоставлению во временное пользование места в кабельной канализации для нужд ЦССИ ФСО России в Мурманской области не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам данного аукциона разъяснений положений документации об указанном аукционе, как следует из пункта 2.2. аукционной документации, что является нарушением требований пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Положениями пункта 5 постановления Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее - Постановление

Правительства РФ от 29.12.2015 №1457) установлен запрет на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики, и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики с 01.01.2016.

Однако сведения об установлении указанного запрета в извещении о проведении электронного аукциона № 0149100001716000016 от 20.02.2016 по оказанию услуг по предоставлению комплекса ресурсов для размещения кроссового оборудования отсутствуют, что является нарушением требований пункта 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

В соответствии с абзацем 1 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна соответствовать и быть аналогичной информации, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

Учитывая, что пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 29.12.2015 №1457 установлен запрет на выполнение работы (оказание услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд организациям, находящимся под юрисдикцией Турции; контролируемым организациями, которые находятся под юрисдикцией Турции, и (или) ее гражданами, следовательно, заказчик - ЦССИ ФСО России в Мурманской области в лице заместителя начальника Центра - главного инженера ЦССИ ФСО России в Мурманской области на основании положений абзаца 1 статьи 64 Закона о контрактной системе обязан в документации об аукционе установить требование о об ограничении, связанном с выполнением работ, оказанием услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории РФ организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики, и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики с 01.01.2016.

Между тем, аукционная документация данное требование к участникам закупки не содержит, чем нарушены положения абзаца 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

<...> на основании приказа начальника Центра от 27.04.2011 № 88 л/с назначен на должность заместителя начальника Центра - главного инженера Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Мурманской области.

В соответствии с приказом начальника Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Мурманской области от 21.06.2016 № 188 <...> наделён правом утверждения аукционной документации и электронной подписи электронных документов и сообщений, направляемых по электронным каналам связи при проведении открытых аукционов в электронной форме, то есть является должностным лицом, обладающим правами и обязанностями государственного заказчика.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в

связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение ЦССИФСО РФ – 183038, г. Мурманск.

Время совершения правонарушения: 20.02.2016 (датой совершения административного правонарушения является дата утверждения аукционной документации).

Лицо, совершившее административное правонарушение (субъект административного правонарушения): <...>, заместитель начальника Центра – главный инженер Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Мурманской области.

Объект данного административного правонарушения: общественные отношения, возникающие в связи необходимостью соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Объективная сторона вменяемого <...> административного правонарушения состоит в том, что документация о проведении Электронного аукциона была им утверждена с нарушением требований пункта 10 части 1 статьи 31, пункта 7 части 5 статьи 63 и пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Субъективная сторона административного правонарушения:

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

На основании статьи 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, действия должностного лица государственного заказчика – заместителя начальника Центра – главного инженера Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Мурманской области <...>, утвердившего 20.02.2016 документацию об Электронном аукционе на оказание услуги по предоставлению во временное пользование места в кабельной канализации для нужд ЦССИ ФСО России в Мурманской области, номер извещения 0149100001716000016, не соответствующую требованиям положений пункта 10 части 1 статьи 31, пункта 7 части 5 статьи 63 и пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В силу статьи 51 Конституции никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Дело рассмотрено в присутствии <...>.

Обстоятельств смягчающих и/или отягчающих административную ответственность (статьи 4.2, 4.3. КоАП РФ), не выявлено.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного правонарушения, не установлены. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – заместителя начальника Центра - главного инженера Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Мурманской области <...> виновным в нарушении пункта 10 части 1 статьи 31, пункта 7 части 5 статьи 63 и пункта 11 части 1 статьи 64 Федерального Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с утверждением документации о проведении электронного аукциона с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях наложить на должностное лицо – заместителя начальника Центра - главного инженера Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Мурманской области <...>, административный штраф в размере 3000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки,

предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумму штрафа надлежит уплатить в соответствующий бюджет.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России л/с 04491195250) ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчетный счет 40101810000000010005 в отделение Мурманск г. Мурманск. БИК 044705001.

Код ОКТМО 47 701 000. Код платежа 161 1 16 33010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Мурманского УФАС России

Н.А. Калитина