

1. ООО ЧОП «Рысь»

г. Чита, ул. Шилова, д. 29, оф. 29

2. ОАО «РЭУ»

125284, Москва, ул. Поликарпова, д. 21, корп. 2

3. ЗАО «Оборонторг»

123317, Москва, ул. Тестовская, д. 10

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-539/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

13.04.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Рысь» на действия заказчика - ОАО «РЭУ» при проведении приглашения делать оферты (ПДО) на право заключения договора на оказание услуг по охране двух объектов филиала ОАО «РЭУ» «Забайкальский» (реестровый № 31502127247), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОП «Рысь» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ОАО «РЭУ» (далее - Заказчик) при проведении приглашения делать оферты (ПДО) на право заключения договора на оказание услуг по охране двух объектов филиала ОАО «РЭУ» «Забайкальский» (реестровый № 31502127247) (далее - Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном определении победителя.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

06.12.2013 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЭУ» (далее — Положение о закупках).

13.03.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению о проведении Закупки от 13.03.2015 дата окончания подачи заявок - 23.03.2015, дата рассмотрения заявок - 24.03.2015, дата проведения итогов - 24.03.2015.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 31502127247-ПЗ от 24.03.2015 Единая закупочная комиссия приняла решение заключить договор с участником ООО ЧОО «Хранитель 1» (672006, Забайкальский край, Чита, Проспект советов, д.14 офис 4; ИНН 7536109972; КПП 753601001) по цене - 2 606 252,03 руб. без НДС. ООО ЧОП «Рысь» с ценовым предложением 2 550 000,00 руб. без НДС присвоено второе место в связи с несоответствием обязательных документов по пункту 1 «Документы, прилагаемые к заявке (отсканированные в формате pdf).

Согласно жалобе Заявителя, заявка ООО ЧОП «Рысь» соответствует требованиям Закупочной документации, при этом ценовое предложение ООО ЧОП «Рысь» в в размере 2 550 000,00 руб. без НДС являлось наименьшим, однако победителем Закупки было признано ООО ЧОО «Хранитель 1» с ценовым предложением 2 606 252,03 руб. без НДС. Данное обстоятельство по мнению Заявителя нарушает его права и законные интересы.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик пояснил, что в заявке ООО ЧОП «Рысь» имеются расхождения в части предлагаемой цены услуг. Так участником в пункте 1 Приложения № 2 к Извещению о приглашении делать оферты предлагается цена 2 203 200,00 руб. без НДС. При этом, в Приложении № 1 к Извещению о приглашении делать оферты итоговое предложение о цене договора указано 2 550 000,00 руб. без НДС.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Закупки участникам необходимо представить предложение о цене договора (на фирменном бланке компании участника, заверенные подписью и печатью уполномоченного лица от имени участника закупки согласно форме (Приложении № 1).

Согласно Приложению № 1 участникам необходимо указать предложение о цене договора с учетом НДС (18%), без учета НДС, итого с НДС.

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 2 участникам необходимо указать предлагаемую цену услуг: (сумма цифрой и прописью), в том числе (с учетом или без учета налогов, в том числе НДС, сборов и иных обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, расходов на материалы и оборудование).

Согласно извещению о проведении Закупки победителем процедуры ПДО может быть признан участник закупки, подавший коммерческое предложение (оферту), которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении ПДО и документации процедуры ПДО, и содержит наиболее выгодное предложение по цене договора и/или лучшие условия исполнения договора по сравнению с условиями исполнения договора, содержащимися в извещении о проведении ПДО и/или в документации процедуры ПДО.

Комиссия, изучив заявку Заявителя установила, что пункте 2 Приложения № 2 участником предложена цена 2 203 200,00 руб. без НДС. Одновременно в Приложении № 1 Заявителем предложена цена 2 550 000,00 руб. без НДС.

Таким образом, в заявке Заявителя присутствуют противоречия в части указания ценового предложения участника без учета НДС, а именно цена услуг без учета НДС, предложенная в Приложении № 1 не соответствует цене услуг, предложенной в Приложении № 2.

Учитывая изложенное ранее, Комиссия пришла к выводу, что наличие в составе заявки Заявителя противоречий в части предлагаемой цены услуг без учета НДС, свидетельствует о несоответствии заявки ООО ЧОП «Рысь» требованиям Закупочной документации.

В связи с чем, действия Закупочной комиссии по признанию победителем Закупки ООО ЧОО «Хранитель 1» правомерны.

Заявитель в свою очередь на заседание Комиссии не явился, доказательств

обратному не представил.

Учитывая изложенное, Комиссия приняла решение о признании довода Заявителя необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 10.04.2015 № ИШ/12961.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.