

Решение

по делу № К03-81/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть объявлена 24 июля 2018 года

В полном объеме изготовлено 07 августа 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, назначенная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 03.07.2014 № 260/1 (с изменениями от 22.08.2014 № 348), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела контроля органов власти,

– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № К03-81/14, возбужденное по признакам нарушения ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главным управлением (ГУ) МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, выразившимся в применении распоряжения мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города»; ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главным управлением (ГУ) МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУП «Ритуальные услуги» (ГУП «РУ»), ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги» (ООО «СПАРУ) при организации и оказании услуг по вывозу умерших в Санкт-Петербурге, в том числе без проведения торгов, что может привести к ограничению конкуренции на рынке транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших) в морги,

УСТАНОВИЛА:

В Санкт-Петербургское УФАС России поступили заявления ООО «Специализированная похоронно-ритуальная служба» о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях Правительства Санкт-Петербурга, Губернатора Санкт-Петербурга, Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга (далее - КРППР), Главного управления (ГУ) МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее - ГУ МВД), ГУП «Ритуальные услуги» (далее – ГУП «РУ»), ООО Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги» (далее – ООО «СПАРУ») при организации и оказании услуг по вывозу умерших в Санкт-Петербурге.

Также в Санкт-Петербургское УФАС России поступило заявление ООО «ПСК «Энергия» (в настоящее время ООО «Похоронная служба») на действия Губернатора Санкт-Петербурга, КРППР, ГУП «РУ», выразившиеся в издании и исполнении распоряжения мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города» (далее - распоряжение № 97-р), которым утверждено Положение о порядке транспортировки и доставки в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы умерших, их хранения и подготовки к захоронению или кремации. Аналогичное заявление ООО «ПСК «Энергия» поступило из Прокуратуры Санкт-Петербурга.

По мнению заявителей, в соответствии со ст.9, ст.12 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон № 8-ФЗ) перевозка тела умершего в морг не входит в гарантированный перечень услуг по погребению, следовательно, может быть оказана любым хозяйствующим субъектом, занимающимся деятельностью в указанной сфере на конкурентной основе.

Заявители указали, что из системного анализа норм Закона № 8-ФЗ и Федерального закона от 31.05.2011 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 73-ФЗ) следует, что эвакуация умерших в государственное судебно-экспертное учреждение относится к государственной услуге / нужде, привлечение к оказанию которой сторонних организаций должно осуществляться на конкурентной основе. Однако фактически, оказание указанной услуги передано одному из участников рынка ритуальных (похоронных) услуг, коммерческой организации - ГУП «РУ», которое, в свою очередь, на основании договора передало её другой коммерческой организации – ООО «СПАРУ», что создало преимущественные условия деятельности указанным хозяйствующим субъектам, ограничило вход на рынок иным хозяйствующим субъектам и запрещено ст.15, ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения указанных заявлений возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №К03-81/14 по признакам нарушения:

части 1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главным управлением (ГУ) МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, выразившиеся в применении распоряжения мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города», в части, противоречащей федеральному и региональному законодательству;

ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главным управлением (ГУ) МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУП «Ритуальные услуги», ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги» при организации и оказании услуг по вывозу умерших в Санкт-Петербурге, в том числе без проведения торгов,

что приводит (может привести) к ограничению конкуренции на рынке транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших) в морги.

В соответствии с разъяснениями ФАС России «О применении «четвертого антимонопольного пакета» от 24.12.2015 № ИА/74666/15, ч.1, ч.2, ч.3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Комиссия СПб УФАС выявила необходимость выдачи КРППР и ГУ МВД предупреждений.

Комитету по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга выдано Предупреждение от 18.11.2016 № 78/25111/16 о необходимости прекращения действий (бездействия), об устранении причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, рассматриваемого в деле №К03-81/14, путем изменения Решений, принятых по результатам совещания 01.06.2016 (Протокол совещания в КРППР от 01.06.2016г.) в части соблюдения установленного порядка вывоза умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория и о необходимости принятия исчерпывающих мер по соблюдению установленного порядка вывоза умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория, и принятия Решения о развитии конкурентных механизмов при организации вывоза умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория, в соответствии с п.8 [Положения](#) об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.03.2006 № 210 и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В заседании Комиссии СПб УФАС 14.12.2016 представитель КРППР сообщил о неисполнении предупреждения, в связи с несогласием с вменяемым нарушением антимонопольного законодательства, а также с невозможностью его исполнения.

Главному управлению (ГУ) МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области выдано Предупреждение от 18.11.2016 № 78/25110/16 о необходимости прекращения действий, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, рассматриваемого в деле №К03-81/14, путем отмены (отзыва) Решений, оформленных письмами от 28.04.2014 №13/2-506, от 04.03.2014 №13/2-257, от 10.01.2014 №13/2-15.

В заседании Комиссии СПб УФАС 14.12.2016 представитель ГУ МВД о неисполнении предупреждения в связи с его неисполнимостью.

В связи с неисполнением Предупреждений, а также установлением в действиях ответчиков по делу № К03-81/14 нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссия СПб УФАС приняла заключение об обстоятельствах дела (исх. № 78/28654/16 от 21.12.2016), копия которого направлена лицам, участвующим в деле.

В связи с обжалованием ГУ МВД и КРППР предупреждений в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области (арбитражные дела №А56-92452/2016 и №А56-7592/2017 соответственно) Комиссия СПб УФАС Определением от 18.01.2017 № 78/1218/17 приостановила рассмотрение дела № К03-81/14 до вступления в законную силу судебного акта, имеющему значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Вступившим в силу Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 12.02.2018г. по делу №А56-92452/2016 Решение первой инстанции от 24.05.2017 и Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.10.2017 оставлены без изменений, а кассационная жалоба ГУ МВД без удовлетворения. Верховный Суд Российской Федерации определением № 307-КГ18-5277 от 18.05.2018 отказал ГУ МВД в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Вступившим в силу Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 27.03.2018г. по делу №А56-7592/2017 Решение первой инстанции от 11.07.2017 и Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.11.2017 оставлены без изменений, а кассационная жалоба КРППР –

без удовлетворения.

Судебными актами по арбитражным делам № А56-92452/2016 и №А56-7592/2017 установлено следующее.

Вопросы, связанные с погребением и похоронным делом, регулируются Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», а также принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, как и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-

Петербурга - указанные полномочия могут быть отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга (статьи 2 и 25 Закона № 8-ФЗ).

Согласно статье 3 Закона Санкт-Петербурга от 04.1.2006 № 408-64 «О погребении и похоронном деле в Санкт-Петербурге» (далее – Закон СПб № 408-64) организация похоронного дела в Санкт-Петербурге осуществляется Правительством Санкт-Петербурга.

Действуя в пределах предоставленных ему полномочий, Правительство Санкт-Петербурга постановлением от 07.03.2006 № 210 «Об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге» (далее – Постановление № 210) утвердило «Положение об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге», а также «Положение о порядке создания и содержания мест погребения и деятельности кладбищ в Санкт-Петербурге». Указанными нормативными актами определены основные принципы организации и система похоронного дела в Санкт-Петербурге, а также полномочия органов исполнительной власти Санкт-Петербурга и иных лиц, занятых в области похоронных и связанных с ними услуг.

Указанными нормативными актами определены основные принципы организации и система похоронного дела в Санкт-Петербурге, а также полномочия органов исполнительной власти Санкт-Петербурга и иных лиц, занятых в области похоронных и связанных с ними услуг. Согласно пункту 2.2 Положения об организации похоронного дела в Санкт-Петербург к лицам, оказывающим ритуальные услуги, относятся, в том числе: Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Специализированная служба Санкт-Петербурга по вопросам похоронного дела» (далее - ГУ «Специализированная служба») и ГУП «РУ»; лица, оказывающие транспортные услуги, связанные с погребением умерших (погибших). В соответствии с пунктом 8 Положения об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге лица, оказывающие транспортные услуги, связанные с погребением умерших (погибших), осуществляют

перевозку тел умерших (погибших) в морги, из моргов на кладбище для захоронения или в крематорий специально оборудованным транспортом при наличии медицинского свидетельства (справки) о смерти или гербового свидетельства о смерти, выданного органами записи актов гражданского состояния. При этом, пунктом 5 Положения об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге среди полномочий специализированных служб ГУ «Специализированная служба» и ГУП «РУ» отдельно не поименованы транспортные услуги по перевозке тел умерших (погибших) в морги, из моргов на кладбище для захоронения и в крематорий. Суды первой инстанции, отказывая в удовлетворении заявленных требований, по материалам дел установили, что действия КРППР и ГУ МВД привели к ограничению конкуренции на рынке транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших) с места наступления смерти до морга.

Исходя из положений Закона № 8-ФЗ, Положения об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге и Закона о защите конкуренции, транспортировка тел умерших (погибших) из внебольничных мест в морг относится к конкурентным видам услуг и образует товарный рынок.

В письме ГУ МВД от 10.01.2014 № 13/2-15, адресованном начальникам территориальных органов МВД России на районном уровне Санкт-Петербурга, УП на метрополитене (г.Санкт-Петербург), МО МВД России на ОР и РО г.СПб и ЛО, указано, что вывоз тел умерших (погибших) в Санкт-Петербурге осуществляется в соответствии с требованиями действующего распоряжения мэра Санкт-Петербурга от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города», а также указаны телефоны по которым осуществляется прием заявок на вывоз тел умерших (в том числе сотрудниками полиции). В письме содержится требование довести указанную информацию до сотрудников полиции, осуществляющих самостоятельный вызов специализированных бригад и оформление сопроводительных документов (направлений) для вывоза тел умерших; осуществлять самостоятельный вызов специализированных бригад для вывоза тел умерших по телефонам диспетчерской службы (299-59-52 и 380-49-44), указанной КРППР; исключить самостоятельные вызовы и передачу сопроводительных документов для вывоза тел умерших представителям неуполномоченных коммерческих организаций.

В письме ГУ МВД от 04.03.2014 № 13/2-257, адресованном начальникам территориальных органов МВД России на районном уровне Санкт-Петербурга, УП на метрополитене (г.Санкт-Петербург), МО МВД России на ОР и РО г.СПб и ЛО, указано, что согласно информации КРППР вывоз тел умерших (погибших) в Санкт-Петербурге осуществляется в соответствии с требованиями действующего распоряжения мэра Санкт-Петербурга от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города», а также указано, что прием заявок на вывоз тел умерших (в том числе сотрудниками полиции) осуществляется диспетчерской службой ГУП «РУ» по телефонам 299-59-52 и 380-49-44. В письме содержится требование

обеспечить размещение в дежурных частях подчиненных подразделений информации о номерах телефонов диспетчерской службы ГУП «РУ», осуществляющей круглосуточный прием заявок и направление в адреса специализированных бригад для вывоза тел умерших (погибших); организовать изъятие из дежурных частей подчиненных подразделений информации о номерах телефонов диспетчерских служб коммерческих организаций, неуполномоченных осуществлять вывоз тел умерших (погибших) из адресов (с мест происшествий) для проведения судебно-медицинских исследований и установления причин смерти; провести дополнительный инструктаж руководителей подразделений и сотрудников дежурных частей и исключить вызовы и передачу сопроводительных документов для вывоза тел умерших (погибших) представителями неуполномоченных коммерческих организаций. Аналогичные требования содержатся также в письме ГУ МВД от 28.04.2014 № 13/2-506.

С учетом вышеприведенных положений Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Закона Санкт-Петербурга от 04.1.2006 № 408-64 «О погребении и похоронном деле в Санкт-Петербурге», Положения об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.03.2006 № 210, исходя из содержания писем ГУ МВД России по СПб и ЛО от 28.04.2014 № 13/2-506, от 04.03.2014 № 13/2-257, от 10.01.2014 № 13/2-15, суды пришли к выводу о наличии в действиях ГУ МВД и КРППР признаков нарушения статей 15 и 16 Закона о защите конкуренции, поскольку их действия привели к ограничению конкуренции на рынке транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших) с места наступления смерти до морга, в связи с чем антимонопольный орган правомерно выдал оспариваемые предупреждения.

Суды пришли к выводу о том, что предупреждение от 18.11.2016 № 78/25110/16 содержит признаки, указывающие на нарушение КРППР антимонопольного законодательства со ссылками на нормы антимонопольного законодательства, которые нарушены заявителем, а также содержит перечень действий, направленных на устранение причин и условий, способствовавших возникновению нарушения (отмена решений, принятых по результатам совещания 01.06.2016) и срок для выполнения указанных действий.

Таким образом, в действиях ГУ МВД России и Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга содержатся признаки нарушения статей 15 и 16 Закона о защите конкуренции, поскольку действия заявителя привели к ограничению конкуренции на рынке транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших) с места наступления смерти до морга.

В соответствии с пунктом 2 части 1, частями 3, 4, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Определением от 31.05.2018 исх.№78/17145/18 рассмотрение дела № К03-81/14 возобновлено.

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

В соответствии с выданным Заключением об обстоятельствах дела исх. № 78/28654/16 от 21.12.2016 представителями лиц, участвующих в деле в заседание Комиссии СПб УФАС, 24 июля 2018г. представлены пояснения в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах рассматриваемого дела.

Позиция ГУ МВД заключается в следующем.

Закон № 8-ФЗ как установлено в его статье 1, регулирует также и основы организации похоронного дела в Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности (пункт 4).

В части 1 статьи 29 Закона № 8-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, при этом порядок деятельности таких специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется также органами местного самоуправления (часть 2).

Подпунктом 2.3.9 ГОСТа 32609-2014 «Перевозка тел, останков умерших или погибших в места проведения патологоанатомического вскрытия – судебно-медицинской экспертизы...» определена как вид ритуальных услуг.

В пункте 1 Порядка проведения патолого-анатомических вскрытий, утвержденного приказом Минздрава России от 6.06.2013 №354н, предусмотрено, что его действие не распространяется на отношения, связанные с проведением судебно-медицинской экспертизы трупа.

«Порядок организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации», утвержден приказом: Минздравсоцразвития России от 12 мая 2010 г. № 346н.

Соответственно, и организация такой перевозки, как одного из вопросов похоронного дела, отнесена Законом № 8-ФЗ к компетенции специализированной службы по вопросам похоронного дела, созданной органом местного самоуправления.

Компетенция органов внутренних дел в части принятия решений о перевозке тел, останков умерших или погибших в места проведения патологоанатомического вскрытия, судебно-медицинской экспертизы установлена иными законами.

Так в п.1 ч.1 Федерального закона от 7.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» установлена обязанность полиции принимать и регистрировать заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, осуществлять в соответствии с подведомственностью их проверку и принимать меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Во исполнение данной обязанности организация приема, регистрации и рассмотрения заявлений и иных сообщений о трупах регулируется одноименным приказом МВД России от 26.02.2016 №93, в п.1.2 которого предусмотрено, что реализация полномочий территориальных органов МВД России при рассмотрении сообщений о трупах, в том числе выездах на места их обнаружения, в пределах компетенции определяется с учетом подследственности следователей и дознавателей органов внутренних дел Российской Федерации, предусмотренной ст. 151 УПК РФ.

После приема и регистрации заявления и иного сообщения о трупе или трупах, содержащего указание на признаки преступления, решение по нему принимается в порядке, предусмотренном 144 УПК РФ, в ч.1 которой предусмотрена обязанность дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа в установленный законом срок проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении.

В данной норме предусмотрено, что в процессе проверки сообщения указанные должностные лица (органы) также вправе назначить судебную экспертизу. Судебно-медицинская экспертиза трупа может быть назначена уполномоченными лицами (органами) и в рамках возбужденного уголовного дела (ст. 195 УПК РФ) при этом в соответствии с п.1 ст.196 УПК РФ назначение и производство судебной экспертизы обязательно, если необходимо установить причины смерти.

Из данных положений следует, что как в процессе проверки сообщения о трупе, проводимой в соответствии с нормами УПК РФ, так и при проведении предварительного расследования по уголовному делу единственным основанием принятия уполномоченным должностным лицом правоохранительного органа (в данном случае органа внутренних дел) решения о перевозке тел, останков умерших или погибших в места проведения судебно-медицинской экспертизы, является постановление о назначении такой экспертизы, вынесенное в порядке, установленном УПК РФ.

Кроме того, согласно п.6 ч.2 ст.131 УПК РФ суммы, израсходованные на перевозку трупов и их частей, отнесены к процессуальным издержкам, которые взыскиваются с осужденных или возмещаются за счет средств

федерального бюджета (ч.1 ст.132 УПК РФ) в порядке, также установленном уголовно-процессуальным законом.

Как отмечалось выше, в соответствии с ч.1 ст.29 Закона № 8-ФЗ такая перевозка отнесена к компетенции специализированной службы по вопросам похоронного дела.

Уполномоченное должностное лицо правоохранительного органа для решения вопроса о перевозке тел, останков умерших или погибших в места проведения судебно-медицинской экспертизы имеет право обратиться только в специализированную службу по вопросам похоронного дела.

В Санкт-Петербурге такой службой является ГУП «РУ» – правопреемник Специализированного производственно-бытового объединения, в структуре которого в соответствии с распоряжением Мэра Санкт-Петербурга от 10.02.1993 №97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города» была создана единая городская служба по вывозу умерших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы.

Данным Распоряжением также утверждено «Положение о порядке транспортировки и доставки в морги больниц судебно-медицинской экспертизы и крематории умерших, их хранения и подготовки к захоронению и кремации», в п.5 которого урегулирован технологический процесс вывоза «...покойных, погибших в результате несчастных или трагических случаев, с мест происшествия... только в морг судебно-медицинской экспертной службы по заявкам работников правоохранительных органов.

В настоящее время наряду с Распоряжением действует также и постановление №210, которым утверждено «Положение об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге», однако этим положением «технологический процесс», установленный в Распоряжении № 97-р, не регулируется.

Таким образом, ГУ МВД России не является субъектом рынка услуг по перевозке трупов и своими действиями не препятствует и не ограничивает вывозы специализированных служб лицами, являющимися субъектами гражданских правоотношений по оказанию услуг перевозки трупов в морг.

Позиция КРППР заключается в следующем.

Все действия, предпринимавшиеся Комитетом по реализации Распоряжения № 97-р, были законны и не могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2012 № 1040 (далее — Положение о Комитете), КРППР является исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга, подчинен Правительству Санкт-Петербурга и в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации,

федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Санкт-Петербурга, законами Санкт-Петербурга, иными правовыми актами Санкт-Петербурга, постановлениями и распоряжениями Губернатора Санкт-Петербурга, постановлениями и распоряжениями Правительства Санкт-Петербурга, Положением о Комитете.

Решениями судов всех уровней судебной системы Российской Федерации, имеющими силу закона, установлено, что:

1. положения Распоряжения №97-р не могут быть признаны несоответствующими статье 15 Закона о защите конкуренции;
2. Распоряжение № 97-р было принято в пределах полномочий мэра Санкт-Петербурга;
3. п. 1.1 Распоряжения №97 не только не свидетельствует о наделении ГУП «РУ» исключительными полномочиями по оказанию услуг по транспортировке тел умерших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы, но и вообще никакими функциями государственных органов ГУП «РУ» не наделяет;
4. Деятельность ГУП «РУ», равно как и его правопродественников, не создает препятствий для осуществления предпринимательской деятельности иным хозяйствующим субъектам и, следовательно, не может нарушать чьих-либо законных прав и интересов.

Таким образом, у КРППР не было никаких законных оснований не применять Распоряжение №97-р.

КРППР в полном соответствии с Положением о Комитете осуществлял и осуществляет координацию деятельности подведомственного ГУП «РУ». Осуществление координации деятельности иных хозяйствующих субъектов, оказывающих транспортные услуги, связанные с погребением умерших, в компетенцию КРППР не входит. Поэтому КРППР мог предоставить ГУВД информацию исключительно о тех телефонах, которые находились в распоряжении ГУП «РУ» как подведомственного ему государственного унитарного предприятия. Направление в ГУП «РУ» запроса ГУВД с целью предоставления более точного ответа и сам ответ ГУП «РУ» не свидетельствует и не может свидетельствовать о каком-либо соглашении между указанными лицами о совершении согласованных действий, направленных на недопущение на товарный рынок оказания транспортных услуг по перевозке тел умерших иных хозяйствующих субъектов. Более того, в выводах Комиссии СПб УФАС на с.8 Заключения прямо указывается о самостоятельном принятии ГУВД решения, оформленного письмами от 28.04.2014, 04.03.2014 и 10.01.2015.

Не может служить доказательством достижения указанного соглашения и протокол совещания с участием исполняющего обязанности председателя КРППР от 01.06.2016, поскольку предметом совещания явилась информация о жалобах граждан на оказание транспортных услуг по перевозке тел умерших иными хозяйствующими субъектами, а его решения были

направлены на анализ ситуации на указанном товарном рынке для выработки в дальнейшем соответствующих управленческих решений и предложений по организации этой сферы похоронного дела.

Таким образом, вывод Заключения в части того, что решения указанного совещания в части соблюдения установленного порядка вывоза умерших с мест наступления смерти в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория как порядка, установленного Распоряжением №97-р, не допускающим в настоящее время конкуренции на рынке транспортных услуг по перевозке тел умерших, противоречит вступившим в законную силу судебным решениям и фактическим обстоятельствам, установленным самой Комиссией СПб УФАС. Факт осуществления такой деятельности на данном товарном рынке Санкт-Петербурга различными хозяйствующими субъектами является неоспоримым (с. 17 Заключения, Протокол).

Вывод Заключения о том, что транспортировка умерших с мест наступления смерти в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория является государственной услугой не основан на действующем законодательстве по причинам, указанным выше.

Позиция ГУП «РУ» заключается в следующем.

Пункт 1.1 Положения о порядке транспортировки и доставки в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория умерших, их хранения и подготовки к захоронению или кремации (далее — Положение о транспортировке), утвержденного распоряжением Мэра Санкт-Петербурга от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города», был предметом рассмотрения дела № А56-36517/2014, и в решении от 29.09.2014 Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области пришел к выводу, что указанный пункт 1.1 Положения о транспортировке по своему содержанию не может рассматриваться как ограничивающий конкуренцию, т.к. не свидетельствует о наделении ГУП «РУ» исключительными полномочиями по оказанию услуг по осуществлению транспортировки тел умерших (погибших) в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы.

Таким образом, суды указывают на отсутствие у ГУП «РУ» именно исключительных полномочий на осуществление транспортировки тел умерших в морги.

Однако, в Заключении Комиссия СПб УФАС необоснованно приходит к выводу, что ГУП «РУ» в силу пункта 5 Положения об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением № 210, не наделено полномочиями на перевозку тел умерших (погибших) в морги, из моргов на кладбище для захоронения или в крематорий.

Указанный вывод Комиссии СПб УФАС противоречит части 1 и 3 статьи 12 Закона № 8-ФЗ, предусматривающей, что перевозка умершего на кладбище (в крематорий) относится к услугам, оказываемым специализированной службой по вопросам похоронного дела, при погребении умерших в соответствии со статьей 12 Закона 8-ФЗ.

Кроме того, в решении по делу № А56-36517/2014 судом также сделан вывод о том, что создание в структуре Специализированного производственно-бытового объединения единой городской службы по вывозу умерших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы само по себе не свидетельствует о создании препятствий в осуществлении предпринимательской деятельности хозяйствующим субъектам, а является реализацией полномочий по организации похоронного дела в Санкт-Петербурге.

ГУП «РУ» является правопреемником СПБО в силу статьи 58 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку создано в процессе реорганизации в форме слияния СПБО, зарегистрированного Решением Регистрационной палаты Мэрии Санкт-Петербурга от 08.07.1993 № 4039, и ГУП «Санкт-Петербургский крематорий», зарегистрированного решением Регистрационной палаты мэрии Санкт-Петербурга от 30.10.1995 № 27369.

Следовательно, имеются правовые основания функционирования единой городской диспетчерской службы по приему заявок на вывоз умерших в морги именно на базе ГУП «РУ» как правопреемника СПБО и распоряжение № 97-р в данной части также действует.

Постановлением Арбитражный суд Северо-Западного округа от 03.02.2015 № Ф07-9695/2014 по делу № А56-36517/2014 решение суда по делу № А56-36517/2014 оставил без изменения и отметил, что оснований для формального признания несоответствующим статье 15 Закона о защите конкуренции пункта 1.1 Положения о транспортировке, действующего с 1993 года и применяемого в части, не противоречащей изданным позднее нормативным правовым актам в регулируемой сфере правоотношений, не имеется.

Вместе с тем, стоит отметить, что Постановлением № 210 порядок транспортировки и доставки в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория умерших, их хранения и подготовки к захоронению или кремации не предусмотрен.

Постановление № 210 устанавливает лишь одно положение по данному вопросу. Так, в пункте 8 Положения об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением № 210, указано, что перевозку тел умерших (погибших) в морги, из моргов на кладбище для захоронения или в крематорий осуществляют лица, оказывающие транспортные услуги, связанные с погребением умерших (погибших),

специально оборудованным транспортом: при наличии медицинского свидетельства (справки) о смерти или гербового свидетельства о смерти, выданного органами записи актов гражданского состояния.

Таким образом, ГУП «РУ» наделено неисключительными полномочиями на перевозку тел умерших (погибших) в морги в соответствии с распоряжением № 97-р, и как специализированная служба по вопросам похоронного дела наделено полномочиями на перевозку умерших (погибших) из моргов на кладбище для захоронения или в крематорий в соответствии со статьей 12 Закона 8-ФЗ.

В Заключении Комиссия СПб УФАС необоснованно приходит к выводу, что применение в настоящее время распоряжения № 97-р не допускает конкуренции на рынке транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших) (стр. 8 Заключения),

Указанный вывод не соответствует информации, представленной в материалах дела. Заявители как субъекты предпринимательской деятельности в области похоронного дела не лишены возможности оказывать услуги на рассматриваемом рынке, поскольку из представленных ими доказательств следует, что за период рассмотрения настоящего дела данные услуги ими оказывались, прибыль от осуществления данного вида экономической деятельности они получали.

Так, в заявлении ООО «Похоронная служба» указано, что в 2014 году им оказано менее 400 вывозов, в 2015 году - менее 400 вывозов, в первой половине 2016 года - менее 200 вывозов (л.д. 340 - 349).

Таким образом, из доводов, изложенных в заявлении ООО «Похоронная служба», следует, что на протяжении трех лет объем оказываемых услуг находился примерно на одном уровне.

Также в материалах дела имеется письмо, адресованное в КРППР и содержащее сведения о наличии жалоб на ненадлежащее оказание услуг ООО «Похоронная служба» в 2016, а также письмо из СПб ГБУЗ «Бюро Судебно-Медицинской экспертизы», содержащее сведения о ненадлежащем оказании рассматриваемых услуг ООО «Содействие».

Кроме того, Заявителями не представлено информации об источниках получения информации о потребности в оказываемых услугах. Но, абсолютно логично, что такие источники имелись, следовательно, доводы Заявителей о том, что наличие на базе Предприятия единой городской диспетчерской службы по приему заявок на вывоз умерших в морги лишает их доступа к информации о потребностях в оказываемых услугах, не состоятельны.

Действие распоряжения № 97-р как фактора, оказывающего негативное влияние на состояние конкуренции на указанном рынке путем ограничения или недопущения конкуренции, материалами дела не подтверждено.

Распоряжение №97-р не влечет устранение Заявителей как субъектов

предпринимательской деятельности с рынка оказания услуг данного вида, поскольку не содержит какого-либо запрета на оказание возмездных услуг данного вида каким-либо субъектам.

При этом, Комиссия СПб УФАС данные сведения, имеющиеся в материалах дела, необоснованно не приняла во внимание, в связи с чем сделала вывод об отсутствии конкуренции на рассматриваемом рынке, который не соответствует фактическим обстоятельствам и материалам дела.

В Заключении Комиссия СПб УФАС необоснованно не приняла во внимание вывод суда, изложенный в Постановлении по делу № А56-36517/2014 (стр. 8 Заключения). Постановлением по делу № А56-36517/2014 судом дана оценка представленным письмам КРППР и ГУ МВД, которые положены в основу заявлений (жалоб) Заявителем по делу № К03-81/14.

Так, Арбитражный суд Северо-Западного округа отметил, что имеющаяся в рассматриваемом деле переписка КРППР и ГУ МВД за декабрь 2013 - январь. 2014 годов направлена на организацию взаимодействия КРППР, а также сотрудников полиции и учреждений здравоохранения, осуществляющих медицинскую экспертизу, но не свидетельствует о создании какого-либо административного барьера в экономической деятельности.

В Заключении Комиссия СПб УФАС необоснованно приходит к выводу о согласовании ГУП «РУ» действий с КРППР, ГУ МВД, ООО «СПАРУ» по регулированию рынка услуг по вывозу тел умерших (погибших), а также о соглашении между указанными лицами, направленном на недопущение иных хозяйствующих субъектов на названный товарный рынок (стр. 15,18 Заключения).

Указанный вывод сделан из того факта, что КРППР направил письма ГУ МВД в ГУП «РУ» для подготовки ответа. Письмо было подготовлено ГУП «РУ» на основании действующего законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга, так как до настоящего времени иного порядка транспортирования умерших с мест наступления смерти в морги не установлено. Таким образом, цитирование действующих нормативных правовых актов в письме ГУП «РУ» не может рассматриваться как действия, направленные на ограничение конкуренции.

ГУП «РУ» не наделено полномочиями по урегулированию данных отношений и установлению иного порядка, отличного от установленного действующим законодательством.

Кроме того, ГУП «РУ» в соответствии с пунктом 1.3 Устава СПб ГУП «РУ», утвержденного распоряжением Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга от 04.11.2003 № 614-рз (в редакции распоряжения Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга от 06.12.2012 № 2283-рз), находится в ведении КРППР, осуществляющего координацию и регулирование его деятельности.

С учетом властных полномочий КРППР в отношении ГУП «РУ», основанных на

ведомственном подчинении, взаимодействие между ГУП «РУ» и КРППР по вопросам их деятельности, в том числе осуществляемое в форме переговоров, переписки и проведения совместных совещаний, не может рассматриваться как заключение устных соглашений и осуществление согласованных действий в контексте статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В материалах дела также отсутствуют данные, свидетельствующие о взаимодействии между ГУП «РУ» и ГУ МВД в нарушении запрета, установленного статьей 16 Закона о защите конкуренции.

Доказательства заключения каких-либо соглашений в устной форме и осуществления согласованных действий между ГУП «РУ» и ООО «СПАРУ», направленных на недопущение на товарный рынок оказания транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших) в Санкт-Петербурге иных хозяйствующих субъектов, в материалах дела также отсутствуют.

Рассматриваемые Комиссией СПб УФАС действия ГУП «РУ» направлены исключительно на взаимодействие с координирующей деятельностью ГУП «РУ» КРППР, осуществление предусмотренной Уставом деятельности, исполнение требований действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга и исполнение принятых обязательств в соответствии с заключенными ГУП «РУ» контрактами и договорами.

Кроме того, из буквального толкования статьи 16 Закона о защите конкуренции следует следующее:

1. Обязательным субъектом соглашения, запрещенного в контексте указанной статьи, должен выступать федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иной осуществляющий функции указанных органов орган или организация, государственный внебюджетный фонд, Центральный банк Российской Федерации;
2. Предприятие (как хозяйствующий субъект) не поименован в качестве субъекта согласованных действий в контексте статьи 16 Закона о защите конкуренции. Таким образом, признаки нарушения запрета, установленного статьей 16 Закона о защите конкуренции, в действиях ГУП «РУ» отсутствуют.

Следовательно, действия ГУП «РУ» не могут быть истолкованы как нарушающие законодательство о защите конкуренции.

Позиция ООО «СПАРУ» заключается в следующем.

Как верно указано в Заключение, законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле состоит из Закона № 8-ФЗ и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов

Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (ст.2 Закона № 8-ФЗ).

Статьей 25 Закона № 8-ФЗ установлено, что организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления, при этом законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные Федеральным законом, могут быть отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения.

В соответствии со ст. 3 Закона Санкт-Петербурга от 04.10.2006г. № 408-64 «О погребении и похоронном деле в Санкт-Петербурге» к компетенции Правительства Санкт-Петербурга отнесены полномочиями по регулированию отношений, связанных с похоронным делом и погребением, в том числе организация похоронного дела.

В рамках предоставленных законом Санкт-Петербурга полномочий Правительством Санкт-Петербурга принято Постановление № 210, которым утверждено Положение об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге (далее - «Положение»).

В соответствии с п.8 Положения в систему похоронного дела Санкт-Петербурга входят лица, оказывающие транспортные услуги, связанные с погребением умерших (погибших), которые осуществляют перевозку тел умерших (погибших) в морги, из моргов на кладбище для захоронения или в крематорий специально оборудованным транспортом при наличии медицинского свидетельства (справки) о смерти или гербового свидетельства о смерти, выданного органами записи актов гражданского состояния. Как верно указано на листе 11 Заключения государственное (гербовое) свидетельство о смерти выдается органами ЗАГС в соответствии со ст.ст. 64-68 Федерального закона от 15.11.97г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» на основании документа о смерти, выдаваемого медицинской организацией, по форме №106/у-08 (медицинское свидетельство о смерти), утвержденной Приказом Минсоцразвития РФ от 26.12.2008г. № 782н. По общему правилу (ст. 67 Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), медицинское свидетельство о смерти оформляется по результатам патологоанатомического вскрытия либо судебно-медицинского исследования трупа врачом-патологоанатомом или судмедэкспертом, т.е. после проведения исследования в медицинском учреждении. Таким образом, Постановление № 210 не регулирует отношения, связанные с транспортировкой тел умерших с места наступления смерти в морги города для проведения исследований в целях установления причины смерти, которые по смыслу Закона № 8-ФЗ к ритуальным услугам не относятся.

ГУП «РУ» входит в систему похоронного дела Санкт-Петербурга, в том числе выполняет функции специализированной службы по вопросам похоронного дела, на которую в соответствии с п. 5 Положения возложены обязанности по обеспечению погребения умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя, подготовку в этих целях необходимой документации для погребения и формирование архива документов данной категории умерших (погибших).

В соответствии со ст. 16 Устава Санкт-Петербурга КРППР входит в систему органов исполнительной власти Санкт-Петербурга. В соответствии с п. 1.2 Положения о КРППР, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2012г. № 1040 (на основании ст.8 Закона Санкт-Петербурга от 06.07.2009г. № 335-66, Положение), КРППР образован для разработки и реализации государственной

политики Санкт-Петербурга, координации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, потребительского рынка (оптовая и розничная торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, похоронное дело и погребение в Санкт-Петербурге), а также проведения государственной политики Санкт-Петербурга в сфере лицензирования отдельных видов деятельности, обеспечения продовольственной безопасности Санкт-Петербурга и государственного регулирования в данной сфере. Согласно п. 1 Положения о КРППР, в полномочия КРППР входит реализация государственной политики в области организации похоронного дела в Санкт-Петербурге.

На основании пункта 2.1 Положения КРППР входит в систему похоронного дела Санкт-Петербурга и осуществляет функции государственного управления и контроля в сфере похоронного дела Санкт-Петербурга.

В указанных целях (п. 3 Положения) КРППР:

- осуществляет разработку и реализацию единой политики в сфере похоронного дела в Санкт-Петербурге;
- проводит конкурс на право заключения договора на выполнение работ и услуг содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных и иных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующего кладбища;
- в пределах полномочий принимает правовые акты об организации работы оказанию ритуальных услуг и содержанию мест захоронения в Санкт-Петербурге;
- создает Наблюдательный совет по вопросам похоронного дела в Санкт-Петербурге, осуществляет обеспечение его деятельности;
- в пределах полномочий обеспечивает осуществление контроля за соблюдением лицами, оказывающими ритуальные услуги, требований законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

Данный перечень является закрытым.

Таким образом, организация транспортировки умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги больниц не относится к компетенции КРППР, который являясь органом исполнительной власти Санкт-Петербурга, обязан действовать строго в пределах предоставленных полномочий.

В соответствии с п.3 Положения о КРППР ГУП «РУ» является подведомственным КРППР государственным предприятием.

Распоряжение № 97-р было издано мэром Санкт-Петербурга в целях улучшения санитарно-эпидемиологического состояния города и организации работы единой службы по транспортировке трупов в морги города с улиц, из квартир граждан и иных общественных мест. На основании Распоряжения № 97-р в структуре специализированного производственно-бытового объединения (правопреемником которого является ГУП «РУ» созданный в процессе слияния СПБО и ГУП «Санкт-Петербургский крематорий» на основании распоряжения Губернатора Санкт-Петербурга от 17.03.1998 № 253-р «О создании Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Ритуальные услуги») было создано специальное структурное подразделение, осуществляющее свою деятельность в соответствии с порядком, установленным Распоряжением № 97-р.

Таким образом, Распоряжение № 97-р, регулируя деятельность подведомственного КРППР государственного предприятия - ГУП «РУ», возлагает на него обязанность по транспортировке тел умерших (погибших) в морги города, поименованные в Приложении к Распоряжению № 97-р, строго в соответствии с порядком,

установленным указанным распоряжением, в отличие от иных лиц оказывающих аналогичные услуги по своему усмотрению.

Соответствие Распоряжения № 97-р ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции являлось предметом рассмотрения арбитражного суда. Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 29.09.2014 по делу № А56-36517/2014 ООО «Специализированная похоронно-ритуальная служба» было отказано в удовлетворении требования о признании недействующим пункта 1.1 Положения о порядке транспортировки и доставки в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы умерших, их хранения и подготовки к захоронению или кремации, утвержденного Распоряжением № 97-р как несоответствующего частям 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Суды пришли к выводу, что Распоряжение № 97-р по своему содержанию не может рассматриваться как ограничивающее конкуренцию, т.к. не свидетельствует о наделении ГУП «РУ» исключительными полномочиями по оказанию услуг по транспортировке тел умерших (погибших) в морги города.

Вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации (ст. 16 АПК РФ).

При таких обстоятельствах, применение КРППР нормативного акта соответствующего ст. 15 Закона о защите конкуренции — Распоряжения № 97-р, выразившееся в направлении третьим лицам информации об установленном Распоряжением № 97-р порядке транспортировки тел умерших с мест наступления смерти в морги города, и сведений о работе подведомственного государственного предприятия, не является нарушением со стороны КРППР.

В соответствии с Распоряжением 97-р заявки на вывоз умерших из дома и лечебных учреждений города принимаются диспетчером СПБО круглосуточно по телефонам: 277-45-19; 279-40-14. Учитывая длительный срок действия Распоряжения № 97-р, номера телефонов диспетчерской службы ГУП «РУ» в настоящее время изменились. В письме КРППР от 30.12.2013 № 13/12029 в адрес заместителя начальника полиции ГУВД, России по СПб и ЛО были указаны актуальные номера телефонов диспетчерской службы подведомственного КРППР государственного предприятия - ГУП «РУ»: 299-59-52, 380-49-44. Информация о данных телефонных номерах была предоставлена в КРППР письмом ГУП «РУ» от 30.12.2013 № 1661. Принадлежность данных телефонных номеров ГУП «РУ» подтверждается письмами операторов, обслуживающих данные номера: межрегионального филиала «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком» от 09.08.2016 и ООО «Интермакс» от 08.08.2016 № 491/16.

Пункт 5 Положения о порядке транспортировки и доставки в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы умерших, их хранения и подготовки к захоронению или кремации, утвержденного Распоряжением № 97-р устанавливает обязанность для ГУП «РУ» осуществлять транспортировку тел умерших (погибших) только в морг судебно-медицинской экспертной службы (Екатерининский пр., 10) в случае поступления заявки от правоохранительных органов и при наличии протокола осмотра трупа. Данный пункт, так же как и Распоряжение № 97-р в целом, не регулирует деятельность сотрудников правоохранительных органов.

В соответствии с пунктом 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011г. № 3-ФЗ «О полиции», на полицию возлагается обязанность принимать и регистрировать сообщения о преступлениях и происшествиях; осуществлять в соответствии с

подведомственностью проверку сообщений о происшествиях и принимать по таким сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации (подпункт 1), а также прибывать незамедлительно на место преступления и происшествия, документировать обстоятельства совершения преступления и происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления и происшествия (подпункт 2). Обязанность органов полиции об обеспечении сохранения следов преступления и происшествия, распространяется также на следы преступления (происшествия), обнаруженные на трупе.

Согласно пункту 9 приказа МВД России от 01.09.2017 № 690 «Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне», отдел (отделение, пункт) полиции, реализуя на территории обслуживания задачи и полномочия органов внутренних дел, осуществляет прием и регистрацию сообщений о преступлениях и происшествиях, своевременно принимает по ним меры, предусмотренные законодательством (подпункт 1), обеспечивает незамедлительное прибытие сотрудников органов внутренних дел на место совершения преступления, место происшествия, а также документирование обстоятельств совершения преступления и происшествия, сохранность следов преступления и происшествия.

Аналогичные положения содержатся в Приказе МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», предусматривающего обязанность оперативного дежурного принимать меры неотложного реагирования по сообщениям о происшествиях (преступлениях) (пункт 39).

В соответствии с пунктом 27 Приказа МВД России от 29.08.2014 № 736 если рассмотрение сообщений о преступлениях и происшествиях не относится к компетенции органов внутренних дел, то все имеющиеся материалы после регистрации в КУСП в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации передаются:

- с заявлением (сообщением) о преступлении - в другой орган предварительного расследования или дознания по подследственности в соответствии со ст. 151 УПК РФ (подпункт 27.1.)

- с заявлением (сообщением) о происшествии - в государственный орган, организацию или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов. Одновременно принимаются необходимые меры по охране места совершения преступления или места происшествия (подпункт 27.2.).

Таким образом, нормативно-правовые акты возлагают обязанность на сотрудников полиции принимать и проверять любые сообщения о происшествиях (преступлениях), незамедлительно выезжать на места происшествий (преступлений), документировать обстоятельства происшествия (преступления) и принимать меры по сохранению следов происшествия (преступления) независимо от ведомственной или территориальной принадлежности и вида правонарушения.

В рамках проверки материала по факту обнаружения трупа и выполнения задач, возложенных на полицию, сотрудник полиции в рамках ст. 144 УПК РФ вправе истребовать документы и предметы, изымать их в порядке, установленном УПК РФ, назначать судебную экспертизу, принимать участие в ее производстве и получать

заклучение эксперта в разумный срок, производить осмотр места происшествия, документов, предметов, трупов, требовать исследований трупов, привлекать к участию в этих действиях специалистов.

В связи с вышеизложенным, сотрудник полиции, прибывающий на место происшествия по факту обнаружения трупа, производит процессуальное действие - осмотр места происшествия, по результатам которого, а также с учетом собранных фактических данных, принимает решение о назначении экспертизы или о проведении исследования трупа на предмет установления криминального или некриминального характера причины смерти.

Порядок производства процессуальных действий регламентируется уголовно-процессуальным законодательством РФ.

Согласно Уголовно-процессуальному кодексу РФ, осмотр места происшествия и фиксация его результатов осуществляются в соответствии со ст. 176, 177 и 180 УПК РФ. Направление на исследование трупа предусмотрено ст. 144 УПК РФ. Названные нормы закона не содержат требования о вручении копии протокола осмотра места происшествия, а также иных процессуальных документов родственникам или знакомым умершего непосредственно после составления таких документов.

В соответствии со ст. 216 УПК РФ родственник умершего, в случае его признания потерпевшим по делу, вправе знакомиться с материалами дела и снимать с них копии в порядке, предусмотренном ст. 215-217 УПК РФ.

При таких обстоятельствах, требование родственников умершего о передаче им процессуальных документов до признания их потерпевшими по делу до наступления обстоятельств, указанных в ч.1 ст. 215 УПК РФ, не основано на законе.

Сотрудник полиции, выполняя возложенные на него задачи, в целях сохранности следов правонарушения (преступления), исключения сомнений у эксперта в источнике происхождения представленных документов, и правильности описания трупа на момент осмотра, а также для соблюдения принципа достоверности и относимости доказательств, самостоятельно выбирает оптимальный способ по обеспечению сохранности трупа и сопроводительных документов.

ООО «СПАРУ» оказывало наряду с другими лицами (в том числе заявителями) услуги по транспортировке тел умерших с мест наступления смерти в морги города до 30.08.2016г. (вх. № 25235/16 от 09.11.2016г.). Доказательств того, что ООО «СПАРУ» продолжает оказывать услуги по транспортировке тел умерших с мест наступления смерти в морги города после 30.08.2016г. в материалах дела нет.

При таких обстоятельствах, вывод Комиссии СПб УФАС о наличии в действиях ООО «СПАРУ» - не являющегося участником рынка, нарушений ст.16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в совершении согласованных: действий, направленных на недопущение на товарный рынок иных хозяйствующих субъектов не соответствует обстоятельствам дела.

В силу части первой статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

По мнению Комиссии СПб УФАС, действиями КРППР и ГУ МВД были созданы преимущественные условия для деятельности ГУП «РУ» и ООО «СПАРУ» по отношению к другим хозяйствующим субъектам на рынке услуг по транспортировке тел умерших с места наступления смерти в морги города Санкт-Петербурга.

Вместе с тем из положений ст. 15 Закона о защите конкуренции следует, что для квалификации нарушения антимонопольного законодательства обязательно установление фактических обстоятельств, подтверждающих действительные либо возможные последствия в виде ограничения конкуренции, создания определенных преимуществ и дискриминации на определенном товарном рынке, а также выявление причинной связи между совершенными действиями и наступившими последствиями.

Из содержания пунктов 1, 3, 4, 7 и 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что для целей антимонопольного регулирования значимы, помимо прочих, следующие нормативно закреплённые понятия: товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот; товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами; конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке; признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Ввиду дефиниций, приведенных в статье 4 Закона № 135-ФЗ, ограничивающие конкуренцию действия могут быть совершены на определенном товарном рынке, в связи с чем правовое значение приобретает обоснованное установление продуктовых и географических границ такого рынка, состава его участников с целью анализа и оценки состояния конкурентной среды, а равно последующего выявления признаков ограничения конкуренции либо возможности таковой.

Проведение анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке включает, в том числе такие этапы, как определение временного интервала исследования товарного рынка; определение продуктовых границ товарного рынка; определение географических границ товарного рынка; определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке; расчет объема

товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке.

Таким образом, ввиду приведенных нормативных положений и правил доказывания в каждом конкретном случае для квалификации нарушения антимонопольного законодательства применительно к статье 15 Закона о конкуренции обязательно установление фактических обстоятельств, подтверждающих действительные либо возможные последствия в виде ограничения конкуренции, создания определенных преимуществ и дискриминации на определенном товарном рынке, а также выявление причинной связи между принятым актом и (или) совершенными действиями и наступившими последствиями.

В связи с этим констатация тех или иных действий КРППР и ГУ МВД, якобы препятствующих осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, не может рассматриваться как необходимое и достаточное основание для признания соответствующих органов нарушившими требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В материалах дела отсутствуют доказательства, устанавливающие фактические обстоятельства, подтверждающие наступившие либо возможные последствия действий КРППР и ГУ МВД в виде ограничения конкуренции, создания преимуществ ГУП «РУ» и дискриминации на рынке услуг по транспортировке тел умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги города.

Позиция заявителей заключается в следующем.

На рассмотрении в Санкт-Петербургском УФАС России находится дело о нарушении антимонопольного законодательства в сфере оказания ритуальных услуг № К03-81.14. Данное дело было приостановлено в связи с рассмотрением в Арбитражном суде Санкт-Петербурга и Ленинградской области заявлений ГУ МВД и КРППР об отмене выданных антимонопольным органом предупреждений. В связи с вступлением судебных актов в силу, производство по делу возобновлено.

Однако, за весь период приостановки дела (более 1,5 лет) ситуация на рынке ритуальных услуг не изменилась. Несмотря на конкурентный характер рассматриваемого товарного рынка, действия КРППР и ГУ МВД по-прежнему носят согласованный характер, направленный на ограничение конкуренции на рынке по оказанию услуг по транспортировке тел умерших в морги. При этом, действия ГУ МВД теперь носят более открытый характер, ГУ МВД открыто и демонстративно защищает интересы ГУП «РУ», отдавая родственникам умерших приказание вызывать или дожидаться работников ГУП «РУ», придавая таким приказаниям признак обязательности исполнения.

В доказательство вышеизложенного представлены следующие документы:

1. Ответ Вице-губернатора Санкт-Петербурга Мовчана С.Н. от 19.04.2018 №04-15-3/18-0-1 (предоставлен по запросу ООО «Светлый путь»), в соответствии с которым: «Именно в связи с тем, что вывоз умерших осуществляется за счет средств граждан, в этой сфере существует рынок и, как следствие, конкурентная среда, поскольку в настоящее время на этом рынке, помимо

ГУП «РУ», работают различные организации».

Таким образом, лицо, осуществляющее контроль над Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка, указывает на то, что транспортировка тел умерших это есть самостоятельный рынок ритуальных услуг, в котором ограничение конкуренции недопустимо. И основная причина именно в том, что конечный потребитель оплачивает данные услуги за свой счет, поэтому он вправе выбирать, к кому обратиться за оказанием данных услуг.

2. Решение Смольнинского районного суда Санкт-Петербурга от 17.07.2017 по делу №2-3013/17 по иску Каршина С.В. к ГУ МВД, в соответствии с которым были установлены следующие юридически значимые обстоятельства:

- Присутствовавший на выезде сотрудник полиции после завершения осмотра места происшествия связался с дежурной частью 7 отдела полиции УМВД России по СПб и ЛО и попросил вызвать спецавтотранспорт. Так как полиция руководствуется Распоряжением Мэра Санкт-Петербурга №97-р, то они вызвали ГУП «РУ».

- На вызов, поступивший из отдела полиции в ГУП «РУ» приехали работники ООО «СПАРУ». Основания для передачи сведений между указанными субъектами судом не рассматривались.

- В связи с тем, что сотрудники полиции руководствуются Распоряжением Мэра Санкт-Петербурга от 10.02.1993 №97-р, нарушений в действиях последних не установлено.

3. Ответ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.01.2017 №14-3/2121651, в соответствии с которым: «согласно действующему законодательству соответствующие медицинские организации могут осуществлять в рамках системы обязательного медицинского страхования транспортировку только трупов пациентов, умерших в медицинских и иных организациях».

Таким образом, организация процесса транспортировки тел умерших работниками полиции или здравоохранения возможна только в том случае, когда соответствующие услуги оплачиваются из бюджета, а в случае со смертью в медицинском учреждении - покрываются полисом ОМС.

4. Письмо Прокуратуры Санкт-Петербурга от 14.02.2018 № 7-1625 2015 (предоставлено по запросу ООО «СПРС»), в соответствии с которым, прокуратура не усматривает никаких нарушений в деятельности ГУ МВД России по СПб и ЛО при использовании в своей деятельности Распоряжения Мэра Санкт-Петербурга №97-р и передаче сведений и оформлении заказов в СПб ГУП «Ритуальные услуги», так как Решение по делу о нарушении антимонопольного законодательства №К03-81/14 не принято до настоящего времени.

5. Ответ Прокуратуры Московского района Санкт-Петербурга от 02.10.2017

№3182ж17, в соответствии с которым, признаны законными действия сотрудников 33 отдела полиции УМВД района по отказу ООО «Похоронная служба» в выдаче документов для транспортировки тела умершего (ФИО). Данные документы (направление в морг, копия протокола осмотра места происшествия) были составлены сотрудниками полиции на месте, после чего они их забрали в отделение, не отдав ни родственникам умершего, ни работникам общества и удерживали до прибытия ГУП «РУ».

6. Ответ Прокуратуры Выборгского района Санкт-Петербурга от 08.11.2017 №2354ж2017, в соответствии с которым, руководствуясь Распоряжением Мэра №97-р, а также письмами ГУ МВД России по СПб и ЛО от 04.03.2014 №13/2-257, от 28.04.2014 №13/2-506, от 10.01.2014 №13/2-15, сотрудники УМВД района нарушают действующее законодательство, в связи с чем в адрес УМВД России по Выборгскому району направлено информационное письмо о недопущении подобных нарушений.

Документы п.п.4,5,6, свидетельствуют о том, что даже в рамках одного государственного органа нет единого подхода к вопросу отнесения услуг по транспортировке тел умерших к конкурентному рынку ритуальных услуг, но есть примеры признания действий сотрудников полиции незаконными.

7. Ответ СПб ГБУЗ «Городская поликлиника №48» от 20.02.2017 №390, в соответствии с которым, медицинские работники руководствуются Распоряжением Мэра Санкт-Петербурга №97-р. После прибытия на место сотрудники бригады скорой помощи вызывают работников полиции. Заявку на перевозку делают работники полиции, после прибытия на место вызова, осмотра и оформлением Протокола осмотра трупа.

8. Ответы ГУ МВД от 13.12.2017 №3/177805290476; от 29.12.2016 №3/167803506914, в соответствии с которыми, однозначно выражена позиция ГУ МВД, которая заключается в безукоснительном исполнении Распоряжения Мэра №97-р и обязанности сотрудников полиции оформлять и передавать все заказы на транспортировку тел умерших в морги в ГУП «РУ». На запрос от 30.11.2016 в ГУ МВД о проведении проверки по факту передачи персональных данных (сами сотрудники оформляли заявки на вывоз тел умерших в ГУП «РУ», однако приезжал транспорт ООО «СПАРУ»), до настоящего времени ответ не поступил.

9. На предложение от ООО «Похоронная служба» о бесплатном вывозе всех тел умерших с мест наступления смерти, направленное во все отделы полиции Санкт-Петербурга, ответов не поступило, ситуация с вывозом тел умерших не изменилась, сотрудники полиции по-прежнему вызывают работников ГУП «РУ» (ООО «СПАРУ») при стоимости вывоза тела 1900 руб.

Рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав доказательства по делу, проанализировав судебные акты, а

также представленные возражения и пояснения на Заключение об обстоятельствах дела № К03-81/14 (исх. № 78/28654/16 от 21.12.2016), Комиссия СПб УФАС пришла к выводу, что лицами, участвующими в деле, не представлено иных доводов и доказательств, которые не были известны Комиссии СПб УФАС при принятии заключения об обстоятельствах дела, а доводы, приведенные в пояснениях и возражениях ответчиков, о необходимости применения КРППР, ГУ МВД, ГУП «РУ», ООО «СПАРУ» положений распоряжения мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города» при организации и оказании услуг по вывозу умерших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга, являются противоречивыми и не основаны на действующем законодательстве.

Комиссия СПб УФАС России установила следующие обстоятельства.

Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области решением от 29.09.2014 по делу №А56-36517/2014 отказал в удовлетворении требований ООО «Специализированная похоронно-ритуальная служба» о признании недействующим пункта 1.1 Положения «О порядке транспортировки и доставки в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы умерших, их хранения и подготовки к захоронению или кремации», утвержденного Распоряжением Мэра Санкт-Петербурга от 10.02.1993 г. № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города».

Как указал суд, из анализа развития нормативных актов в рассматриваемой сфере правоотношений усматривается, что законодательство Российской Федерации в сфере похоронного дела с течением времени и изменением социальной ситуации видоизменялось и усовершенствовалось, в том числе и в Санкт-Петербурге – городе федерального значения.

При этом в судебных актах по арбитражному делу №А56-36517/2014 указано, что п.1.1 Положения, утвержденного распоряжением мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города», по своему содержанию не может рассматриваться как ограничивающий конкуренцию, т.к. не свидетельствует о наделении ГУП «РУ» исключительными полномочиями по оказанию услуг по осуществлению транспортировки тел умерших (погибших) в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы, поскольку применяется в части, не противоречащей изданным позднее нормативным правовым актам в регулируемой сфере правоотношений.

Таким образом, фактически суд указал на возможность осуществления деятельности по транспортировке и доставке в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы умерших иными хозяйствующими субъектами, а не только ГУП «РУ».

Федеральный закон от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» регулирует отношения, связанные с погребением умерших и устанавливает гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного

лицом при жизни и пожелания родственников, гарантии предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего, санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения, основы организации похоронного дела в Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности.

Закон № 8-ФЗ не регулирует вопросы транспортировки (перевозки) и доставки в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы умерших (в перечне услуг в соответствии со ст.9, ст.12 Закона № 8-ФЗ данный вид услуг отсутствует) и не относит указанные услуги к сфере деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела, созданным и осуществляющими деятельность в соответствии со ст.25, ст.29 Закона № 8-ФЗ.

В соответствии со ст.9, ст.12 Закона №8-ФЗ перевозка тела умершего в морг не входит в перечень услуг по погребению, следовательно, может быть оказана любым хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность в указанной сфере, на конкурентной основе

Согласно п.22 ч.1 ст.14, п.17 ч.1 ст.15 и п.23 ч.1 ст.16 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения отнесены организация ритуальных услуг. Законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга – указанные полномочия могут быть отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга (ст.2 и 25 Закона №8-ФЗ).

Согласно ст.3 Закона Санкт-Петербурга от 04.10.2006 № 408-64 «О погребении и похоронном деле в Санкт-Петербурге» организация похоронного дела в Санкт-Петербурге осуществляется Правительством Санкт-Петербурга. Действуя в пределах предоставленных ему полномочий, Правительство Санкт-Петербурга постановлением от 07.03.2006 №210 «Об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге» утвердило «Положение об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге», а также «Положение о порядке создания и содержания мест погребения и деятельности кладбищ в Санкт-Петербурге». Указанными нормативными актами определены основные принципы организации и система похоронного дела в Санкт-Петербурге, а также полномочия органов исполнительной власти Санкт-Петербурга и иных лиц, занятых в области похоронных и связанных с ними услуг.

В соответствии с п.8 [Положения](#) об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.03.2006 № 210, перевозку тел умерших (погибших) в морги, из моргов на кладбище для захоронения или в крематорий специально оборудованным транспортом при наличии медицинского свидетельства

(справки) о смерти или гербового свидетельства о смерти, выданного органами записи актов гражданского состояния, осуществляют лица, оказывающие транспортные услуги, связанные с погребением умерших (погибших).

Таким образом, перечень лиц, которые могут осуществлять транспортировку тел умерших (погибших) в морги с места наступления смерти, действующим законодательством не установлен и является неограниченным. Специализированные службы (Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Специализированная служба Санкт-Петербурга по вопросам похоронного дела» и ГУП «РУ»), в силу п.5 [Положения](#) об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением № 210, не наделены полномочиями на перевозку тел умерших (погибших) в морги, из моргов на кладбище для захоронения или в крематорий (данный факт установлен и подтвержден судами в арбитражных делах № А56-92452/2016 и №А56-7592/2017). Вместе с тем, ГУП «РУ», как хозяйствующий субъект - один из участников товарного рынка также может в условиях конкуренции претендовать на право оказания рассматриваемых услуг.

Таким образом, Положение о порядке транспортировки и доставки в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы умерших, их хранения и подготовки к захоронению или кремации, утвержденное распоряжением № 97-р в части п.п.1.1, 1.2, 1.3. согласно которым перевозка умерших осуществляется только спецавтотранспортом автобазы СПбО (в настоящее время ГУП «РУ») противоречит Закону № 8-ФЗ, п.8 [Положения](#) об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением № 210

В соответствии со ст.76 Конституции РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Применение в настоящее время распоряжения № 97-р не допускает конкуренции на рынке транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших) в морги, что запрещено ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Исходя из приведенных норм, а также учитывая позицию судов по арбитражным делам № А56-50237/2015, №А56-36517/2014, транспортировка тел умерших (погибших) из внебольничных мест в морг составляет муниципальную нужду и соотносится с полномочиями муниципальных органов. Согласно выводам судов, транспортировка тел умерших (погибших) из внебольничных мест в морг относится к конкурентным видам работ (услуг) и образует товарный рынок. По смыслу положений Законов № 8-ФЗ, № 131-

ФЗ, Закона о защите конкуренции при наличии конкурентного рынка и хозяйствующих субъектов в равной мере способных предлагать товары, выполнять работы, оказывать услуги, в которых заинтересовано публично-правовое образование, надлежит развивать конкурентные механизмы (путем, в частности, осуществления соответствующих закупок при наличии муниципальной нужды), позволяющие как эффективно расходовать бюджетные средства, так и обеспечивать соответствующее качество услуг.

По запросу Санкт-Петербургского УФАС России КРППР письмом от 05.06.2014 вх.№ 12173 сообщил, что в 2014 году Комитету в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.11.2013 № 654-102 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по целевой статье 3510554 «Расходы на погребение умерших (погибших) по гарантированному перечню, умерших (погибших), не имеющих родственников или законного представителя» предусмотрены бюджетные средства в размере 23185,3 тыс.руб., которые включают, в том числе, оплату услуг по перевозке тел умерших (погибших).

Аналогичные расходы предусмотрены в законах Санкт-Петербурга о бюджете на 2015, 2016, 2017, 2018 годы. Так, Законом Санкт-Петербурга от 04.12.2017 № 801-131 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по целевой статье 1420067450 «Расходы на погребение умерших (погибших) по гарантированному перечню, умерших (погибших), не имеющих родственников или законного представителя» предусмотрены бюджетные средства в размере 33928,4 тыс.руб.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.11.2005 № 1778 (ред. от 26.09.2011) «О тарифах на услуги по погребению» установлена стоимость услуг по погребению, включающая: перевозку тела (останков) умершего (погибшего) на кладбище (в крематорий), в том числе перевозку тела (останков) умершего (погибшего) в морг на хранение; перевозку гроба с телом (останками) умершего (погибшего) (и сопровождающих лиц) из морга до места захоронения (кремации).

Полномочия ГУП «РУ» по перевозке тел умерших (погибших) установлены распоряжением № 97-р, которым в структуре Специализированного производственно-бытового объединения (далее - СПБО) создана единая городская служба по вывозу умерших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы.

Таким образом, согласно позиции КРППР, ГУП «РУ» осуществляет вывоз умерших как за счет средств бюджета согласно перечню услуг по погребению, поименованных в ст.9, ст.12 Закона №8-ФЗ, так и по заказам и за счет лиц, которые осуществляют организацию погребения умершего. Вместе с тем, как уже отмечалось, нормами ст.9, ст.12 Закона №8-ФЗ

перевозка тела умершего в морг не входит в перечень услуг по погребению.

В этой связи представляется, что выбор хозяйствующего субъекта для оказания услуг по перевозке умершего (погибшего) в морг за счет средств бюджета должен осуществляться в соответствии с законодательством о контрактной системе. В случае оплаты услуг лицами, взявшими на себя обязанности по погребению, такие лица вправе самостоятельно выбрать исполнителя услуг на конкурентном рынке. Фактически КРППР установил для приобретателей услуг (товаров) ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары – только ГУП «РУ», что является нарушением п.5 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Согласно статье 3 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» правовую основу деятельности полиции составляют [Конституция](#) Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее - федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел).

Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Исходя из сведений, содержащихся в письме ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 29.07.2016 №58/1476, исчерпывающий перечень обязанностей полиции содержится в ч.1 ст.12 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции». Полиция не руководствуется нормативно-правовыми актами иных органов исполнительной власти, если они не приняты совместно с МВД России.

Распоряжение мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города» не относится к нормативно-правовому акту субъекта РФ – г.Санкт-Петербурга, регулирующему вопросы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности и принято мэром Санкт-Петербурга в целях улучшения санитарно-эпидемиологического состояния города и организации работы единой службы по транспортировке трупов в морги города с улиц, из квартир граждан и иных общественных мест, следовательно не распространяется на сферу деятельности органов полиции.

В соответствии с п. 5 Положения, утвержденного Распоряжением мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р в случае поступления заявки от работников правоохранительных органов вывоз покойных, погибших в результате несчастных или трагических случаев, с мест происшествия (и т.п.) осуществляется только в морг судебно-медицинской экспертной службы при наличии протокола осмотра трупа спецбригадой и т.д. Иных упоминаний о порядке действий, осуществляемых сотрудниками полиции при организации процесса транспортировки тел умерших (погибших) с места наступления в морг, указанное Положение не содержит.

Таким образом, Распоряжение мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р, устанавливающее порядок вывоза умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория, не распространяется на деятельность правоохранительных органов, что также подтверждено письмами ГУ МВД от 29.07.2016 №58/1476, от 29.07.2016 №58/1479, от 29.07.2016 №58/1478, от 22.08.2016 №58/1670, письменными пояснениями представителя ГУ МВД, представленными в Комиссию СПб УФАС 04.10.2016г., от 25.10.2016 № 13/7-2060, в которых сообщается, что вопросы о порядке транспортировки тел умерших с места наступления смерти до морга города не входят в компетенцию органов внутренних дел.

Письмами исх. №1312-1187 от 20.11.2013г., от 25.12.2013г. №13/2-1338 ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области обратилось в КРППР в целях дополнительного информирования сотрудников полиции территориальных органов МВД России, осуществляющих самостоятельный вызов специализированных бригад по вывозу тел умерших, о даче указаний о направлении в ГУ МВД информации о номерах телефонов диспетчерской службы и реквизитах организации, осуществляющей вывоз тел умерших по направлениям, оформляемым сотрудниками полиции в адресах и на местах происшествий.

Данное письмо не было рассмотрено КРППР самостоятельно, а было переадресовано КРППР в ГУП «РУ», которое является одним из хозяйствующих субъектов, осуществляющих транспортировку тел умерших как в рамках исполнения государственных контрактов, так и за счет граждан.

В ответе ГУП «РУ» (исх.№1661 от 30.12.2013) «О рассмотрении обращения заместителя начальника полиции» от 25.12.2013г. №13/2-1338, направленном в КРППР по вопросу предоставления информации со ссылкой на действующие нормативные правовые акты по вывозу умерших по направлениям, оформляемым сотрудниками полиции в адресах и на местах происшествий» сообщено, что вывоз умерших в Санкт-Петербурге осуществляется в соответствии с действующим Положением о порядке транспортировки и доставки в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория умерших, их хранения и подготовки к захоронению или кремации, утвержденным распоряжением мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города». Прием заявок на вывоз

умерших осуществляется круглосуточно диспетчерской службой по телефону: 299-59-52, а также по многоканальному телефону: 380-49-44. Диспетчерская служба расположена по адресу: Шафировский пр., д.12, Санкт-Петербург.

Комиссией СПб УФАС установлено, что поступившее от ГУП «РУ» в материалы дела К03-81/14 Положение о диспетчерской службе ГУП «РУ» по приему заявок на вывоз умерших с мест наступления смерти утверждено 30.12.2013г. (в день регистрации ответа ГУП «РУ» (исх.№1661 от 30.12.2013), что свидетельствует о несоответствии сведениям о диспетчерской службе, указанной в п.1.2 Положения о порядке транспортировки и доставки в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория умерших, их хранения и подготовки к захоронению или кремации, утвержденным распоряжением мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р.

На основании ответа ГУП «РУ» (исх.№1661 от 30.12.2013), КРППР письмом от 30.12.2013 №13/12029 сообщил ГУ МВД сведения о диспетчерской службе ГУП «РУ», также обосновав порядок осуществления приема заявок на вывоз умерших в Санкт-Петербурге определенной организацией ГУП «РУ» соответствием порядку, установленному в Положении, утвержденном распоряжением от 10.02.1993 № 97-р, указав телефоны 299-59-52, 380-49-44, которые также не соответствуют телефонам, определенным в п.1.2 Положения о порядке транспортировки и доставки в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория умерших, их хранения и подготовки к захоронению или кремации, утвержденным распоряжением мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р.

На основании полученной от КРППР информации (от 30.12.2013 №13/12029), ГУ МВД направило в адреса начальников территориальных органов МВД России на районном уровне Санкт-Петербурга, УП на метрополитене (г.Санкт-Петербург) ГУ МВД России, МО МВД России на ОР и РО г.СПб и ЛО распорядительные письма 28.04.2014 №13/2-506 «Об организации информационного взаимодействия с ГУП «РУ», от 04.03.2014 №13/2-257 «О мерах по обеспечению надлежащего взаимодействия с диспетчерской службой ГУП «РУ», от 10.01.2014 №13/2-15 «О мерах по устранению нарушений и недостатков в деятельности подразделений полиции», согласно которым от сотрудников полиции, осуществляющих самостоятельный вызов специализированных бригад и оформление сопроводительных документов (направлений) для вывоза тел умерших и последующего проведения судебно-медицинских исследований для установления причины смерти, требовалось, в том числе:

- осуществлять самостоятельный вызов специализированных бригад для вывоза тел умерших по телефонам диспетчерской службы 299-59-52 и 380-49-44, указанной КРППР;
- исключить самостоятельные вызовы и передачу сопроводительных

документов для вывоза тел умерших представителям неуполномоченных коммерческих организаций;

- обеспечить размещение в дежурных частях подчиненных подразделений информации о номерах телефонов диспетчерской службы ГУП «РУ» 299-59-52 и 380-49-44;

- организовать изъятие из дежурных частей подчиненных подразделений информации о номерах телефонов диспетчерских служб коммерческих организаций, неуполномоченных осуществлять вывоз тел умерших (погибших) из адресов (с мест происшествий) для проведения судебно-медицинских исследований и установления причины смерти;

- исключить вызовы и передачу сопроводительных документов для вывоза тел умерших (погибших) представителям неуполномоченных коммерческих организаций;

- обеспечить надлежащее взаимодействие личного состава с представителями ГУП «РУ».

Указанное свидетельствуют о согласовании хозяйствующим субъектом – ГУП «РУ» действий КРППР, ГУ МВД по регулированию рынка услуг по вывозу тел умерших (погибших), а также о соглашении между указанными хозяйствующим субъектом и органами власти, направленном на недопущение иных хозяйствующих субъектов на названный товарный рынок, что запрещено ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Арбитражными судами сделан вывод о том, что имеющаяся в деле №А56-36517/2014 переписка КРППР и ГУ МВД за декабрь 2013 – январь 2014 годов направлена на организацию взаимодействия профильного Комитета, а также сотрудников полиции и учреждений здравоохранения, осуществляющих медицинскую экспертизу.

По сообщению КРППР (вх.№22351/16 от 29.09.2016) у Комитета отсутствуют полномочия по даче указаний ГУ МВД о выборе хозяйствующего субъекта, определенного в качестве единственной организации, осуществляющей транспортировку тел умерших (погибших) с места наступления смерти до морга.

Вместе с тем, ГУ МВД приняло решения об определении ГУП «РУ» как единственной организации, уполномоченной осуществлять транспортировку тел умерших (погибших) в г.Санкт-Петербурге с места наступления смерти до морга, оформленные письмами от 28.04.2014 №13/2-506, от 04.03.2014 №13/2-257, от 10.01.2014 №13/2-15.

В ходе рассмотрения дела № К03-81/14 установлено, что действия ГУ МВД, выразившиеся в применении распоряжения мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р при организации и оказании услуг по вывозу умерших в Санкт-Петербурге

привели к созданию преимущественных условий деятельности ГУП «РУ» на товарном рынке, препятствованию деятельности иных хозяйствующих субъектов, ограничению прав хозяйствующих субъектов на продажу услуг (товаров), что имеет результатом недопущение, ограничение конкуренции на рынке транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших) с места наступления смерти до морга, и запрещено п.2, п.3 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

01.06.2016 года в КРППР состоялось совещание «О соблюдении установленного порядка вывоза умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория и о необходимости принятия исчерпывающих мер по соблюдению установленного порядка вывоза умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория», проведенное с участием представителей (Приложение №1 к протоколу) Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, государственного унитарного предприятия Санкт-Петербурга «Ритуальные услуги», Ассоциации предприятий похоронной отрасли Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона, общества с ограниченной ответственностью «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги», Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Бюро судебно-медицинской экспертизы», Комитета по здравоохранению, Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности, Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга.

Комиссия СПб УФАС отмечает, что в совещании принимали участие два хозяйствующих субъекта, непосредственно осуществляющие вывоз умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория – ГУП «РУ» и ООО «СПАРУ». Иные хозяйствующие субъекты к указанному мероприятию не привлекались.

Согласно Протокола совещания от 01.06.2016 принято решение о направлении КРППР обращения в ГУ МВД а также направлении КРППР информации о единой городской диспетчерской службе по приему заявок на вывоз умерших (погибших) в Комитет по здравоохранению (п.1.3, п.1.4 Протокола совещания в КРППР от 01.06.2016г.).

При этом Комитету по здравоохранению поручено принять исчерпывающие меры, обеспечивающие вывоз умерших (погибших) на территории города в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория в соответствии с действующим законодательством, а также довести информацию о единой городской диспетчерской службе по приему заявок на вывоз умерших (погибших) до учреждений, подведомственных Комитету по

здравоохранению и установить эффективный контроль за ее использованием.

Во исполнение п.1.3 Протокола совещания от 01.06.2016 по вопросу соблюдения установленного порядка вывоза умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория, КРППР в письме исх.№9401/16-0-0 от 08.08.2016, направленном в адрес начальника ГУ МВД указал на необходимость принятия сотрудниками правоохранительных органов мер, обеспечивающих вывоз умерших на территории города, в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы в соответствии с Распоряжением мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города».

Таким образом, под соблюдением установленного порядка вывоза умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория понимается соблюдения порядка, установленного в Положении «О порядке транспортировки и доставки в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория умерших, их хранения и подготовки к захоронению или кремации», утвержденного распоряжением мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города».

Вместе с тем под сторонними организациями (п.1.1 Повестки дня Протокола совещания от 01.06.2016) очевидно подразумеваются хозяйствующие субъекты – участники рынка транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших), за исключением ГУП «РУ» и ООО «СПАРУ» (участники совещания 01.06.2016), которым в данном случае созданы запрещенные ст.15 Закона о защите конкуренции преимущественные условия деятельности.

Согласно п.5, п.20 ст.4 Закона о защите конкуренции, организации, имеющие организационно-правовую форму ГУП, ООО являются хозяйствующими субъектами и, в силу запрета, установленного ст.15 Закона о защите конкуренции, им не должны создаваться преимущественные (более выгодные) условия деятельности на товарном рынке по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка).

Фактическое применение КРППР, ГУ МВД в настоящее время распоряжения № 97-р, содержащего нормы, противоречащие федеральному законодательству, и дача КРППР указания о применении указанного распоряжения иными органами и организациями (протокол совещания от 01.06.2016 и последующая переписка во исполнение решений совещания) не допускает (ограничивает) доступ хозяйствующих субъектов на рынок транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших) в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория, создает преимущественные условия деятельности на товарном рынке ГУП «РУ» и ООО «СПАРУ», и является нарушением ст. 15, ст. 16 Закона о защите конкуренции.

При этом, исходя из полномочий КРППР (Закон № 8-ФЗ, постановление № 210,

Положение о КРППР) и ГУ МВД (Закон № 3-ФЗ, Закон № 8-ФЗ, постановление № 210) организация транспортировки умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги не относится к компетенции КРППР и ГУ МВД.

Пунктом 2.1. распоряжения мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города» поручено создать в структуре специализированного производственно-бытового объединения (СПБО, в н.вр. ГУП «РУ») единую городскую службу по вывозу умерших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы. Пунктом 1.2. Положения о порядке транспортировки и доставки в морги, утвержденного распоряжением мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р установлено, что заявки на вывоз умерших из дома и лечебных учреждений города принимаются диспетчером СПБО круглосуточно по телефонам: 277-45-19, 279-40-14.

22.03.2002г. между ГУП «РУ» и ООО «СПАРУ» заключен Договор №86 «О сотрудничестве и организации взаимоотношений по оказанию транспортных услуг, предоставляемых при погребении» Из указанного договора следует, что он регламентирует взаимоотношения сторон для координации работы по оказанию транспортных услуг, предоставляемых при погребении, для повышения качества обслуживания населения. Целями настоящего договора являются – обеспечение своевременного и бесперебойного оказания транспортных услуг путем расширения и введения новых видов и форм обслуживания для населения, обмена информацией, необходимой для своевременного и качественного оказания услуг населению с учетом материальных возможностей сторон. ГУП «РУ» обязуется незамедлительно информировать ООО «СПАРУ» о всех изменениях, связанных с оказанием ритуальных услуг населению при транспортировке умерших, создавать условия для взаимовыгодной стабильной работы и добиваться осуществления хозяйственных целей в соответствии с уставными задачами и экономическими интересами каждой из сторон. ООО «СПАРУ» имеет право заключать договоры о предоставлении услуг с третьими лицами. Согласно п.3.2., если на момент истечения срока действия настоящего договора ни одна из сторон не заявила о своем желании его расторгнуть, договор считается заключенным повторно на тот же срок. Сведения о расторжении Договора на момент рассмотрения настоящего дела отсутствуют, Договор является действующим.

По пояснениям представителей ООО «СПАРУ» и ГУП «РУ» Договор №86 заключен на основании рекомендательного письма Вице-Губернатора – Председателя Комитета экономического развития, промышленной политике и торговли (предшественника КРППР) от 22.03.2002 № 02/2085, поступившего в ГУП «РУ» 25.03.2002 вх.№335, т.е. через два дня после заключения Договора.

По сообщению представителя ООО «СПАРУ» в заседании Комиссии СПб

УФАС 24.07.2018г., Договор №86 от 22.03.2002г. «О сотрудничестве и организации взаимоотношений по оказанию транспортных услуг, предоставляемых при погребении», заключенный между ГУП «Ритуальные услуги» и ООО «СПАРУ» является действующим.

Согласно ответа ООО «СПАРУ» вх.№25235/16 от 09.11.2016, с 30.08.2016г. ООО «СПАРУ» услуг по транспортировке тел умерших (погибших) с места наступления смерти в морг на хранение не оказывало по распоряжению руководства ООО «СПАРУ».

Исходя из совокупности норм ч.1 ст.43, ст.45.1 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право представлять доказательства комиссии, каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Однако документов и доказательств, подтверждающих прекращение оказания услуг по транспортировке тел умерших (погибших) с места наступления смерти в морг ООО «СПАРУ» не представлено.

Последнее Положение о диспетчерской службе ГУП «РУ» по приему заявок на вывоз умерших с мест наступления смерти утверждено ГУП «РУ» 30.12.2013г., телефоны единой городской диспетчерской службы (ЕГДС) 299-59-52 и 380-49-44. Таким образом, ЕГДС создана одним из участников товарного рынка – ГУП «РУ» на собственной базе, что обеспечивает такому хозяйствующему субъекту доступ к информации об умерших, подлежащих перевозке в морги, в приоритетном порядке, что запрещено п.6 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

В отношении земельного участка, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, лит 3, кадастровый номер <...> :11:0560602:12 (ранее учтенный с кадастровым номером 78:5606Б:12), площадью 29978 кв.м, между КУГИ и ГУП «Ритуальные услуги» заключен договор аренды от 08.10.2012 № 07/ЗД-05217 сроком до 02.07.2022 для размещения объектов коммунального хозяйства.

Распоряжением КУГИ от 24.03.2003 № 670-р за ГУП «РУ» на праве хозяйственного ведения закреплены здания, расположенные по адресу; Санкт-Петербург, Шафировский пр., д. 12, литеры А,З,И,К,Л,М,Н,О,П,Р,С. Право хозяйственного ведения СПб ГУП «РУ» зарегистрировано в установленном порядке 24.06.2003.

Распоряжением КУГИ от 13.08.2001 № 1332-р «О порядке дачи согласия на распоряжение объектами недвижимости, принадлежащими государственным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения», на основании распоряжения КУГИ от 15.10.2003 № 625-рк (с

изменениями от 21.09.2009 № 451-рк) ГУП «РУ» предоставило права владения/пользования ООО «СПАРУ» на основании договоров аренды в отношении следующих объектов:

- часть нежилого здания площадью 962,4 кв.м по адресу: Санкт-Петербург, Шафировский пр., д. 12, лит. 3, общей площадью 1095,6 кв.м, кадастровый номер <...> :5606Б:12:13, административный корпус ГУП «РУ», на основании договора аренды от 15.10.2003 № 1/03 предоставлена ООО «СПАРУ» сроком действия до 26.03.2012 под нежилые цели (АБК);

- нежилое здание по адресу: Санкт-Петербург, Шафировский пр., д. 12, лит. И, общей площадью 282,4 кв.м, кадастровый номер <...> :5606Б:12:42 на основании договора аренды от 15.10.2003 №2/03 предоставлено ООО «СПАРУ» сроком действия до 26.03.2012 под нежилые цели (помещения ОТК, мастеров ремонтной зоны, склад);
- часть нежилого здания площадью 222,4 кв.м по адресу: Санкт-Петербург, Шафировский пр., д. 12, лит. К, общей площадью 388,6 кв.м, кадастровый номер <...> :5606Б:12:43 на основании договора аренды от 15.10.2003 №3/03 предоставлена ООО «СПАРУ» сроком действия до 26.03.2012 под нежилые цели (помещение ОГМ, прачечная);

- часть нежилого здания площадью 33,0 кв.м по адресу: Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, лит. О, общей площадью 34,3 кв.м, кадастровый номер <...> :5606Б:12:44 на основании договора аренды от 15.10.2003 №6/03 предоставлена ООО «СПАРУ» сроком действия до 26.03.2012 под нежилые цели (проходная);

- нежилое здание по адресу: Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, лит. М, общей площадью 708,7 кв.м, кадастровый номер <...> :5606Б:12:45, на основании договора аренды от 15.10.2003 № 4/03 предоставлено ООО «СПАРУ» сроком действия до 26.03.2012 под нежилые цели (бокс ремонтной зоны);
- нежилое здание по адресу: Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, лит. П, общей площадью 29,7 кв.м, кадастровый номер <...> :5606Б:12:46, основании договора аренды от 15.10.2003 №7/ предоставлено ООО «СПАРУ» сроком действия до 26.03.2012 под нежилые цели (склад ГСМ);
- нежилое здание по адресу: Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, лит. Р, общей площадью 176,5 кв.м, кадастровый номер <...> :5606Б:12:47, основании договора аренды от 15.10.2003 №8/03 предоставлено ООО «СПАРУ» сроком действия до 26.03.2012 под нежилые цели (гараж);

- нежилое здание по адресу: Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, лит. С, общей площадью 245,9 кв.м, кадастровый номер <...> :5606Б:12:48 основании договора аренды; от 15.10.2003 №9/03 предоставлено ООО «СПАРУ» сроком действия до 26.03.2012 под нежилые цели (склад);

- нежилое здание по адресу: Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, лит. Н, площадью 557,1 кв.м, кадастровый номер <...> :5606Б:12:49,

основании договора аренды от 15.10.2003 №5/03 предоставлено ООО «СПАРУ» сроком действия до 26.03.2012 под нежилые цели (бокс ремонтной зоны).

На основании указанных выше договора о сотрудничестве и договоров аренды ООО «СПАРУ» оказывает услуги по транспортировке тел умерших, аналогичные услугам ГУП «Ритуальные услуги», находясь совместно с ГУП «РУ» на территории ГУП «РУ».

Письмом вх.№21897-ЭП/16 от 22.09.2016 оператор связи ЗАО «Радион» сообщило, что в соответствии с Заказом от 13.04.2009 №3 к договору об оказании услуг от 22.12.2008 №ОУ-08-36, заключенному между ЗАО «Радион» и ООО «СПАРУ», последнему были предоставлены 10 абонентских номеров, в том числе, 380-49-44. Адрес предоставления услуги: г.Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12.

В соответствии с письмом ООО «СПАРУ» от 03.06.2009 №207/1, ООО «СПАРУ» предоставило в качестве резервного номер <...> -49-44 ГУП «РУ», фактически находящемуся с ООО «СПАРУ» по одному адресу г.Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12.

На основании письма ООО «СПАРУ» условия Заказа №3 к Договору прекратили свое действие в соответствии с письмом ООО «СПАРУ» от 27.11.2014, и сторонами был заключен заказ от 28.11.2014 №3А к Договору, согласно которому ООО «СПАРУ» были предоставлены абонентские номера за исключением номера 380-49-44.

Согласно Договора о присоединении сетей связи и их взаимодействии №136-14-2 от 27.11.2014г., заключенного между ЗАО «Радион» и ООО «Интермакс», в соответствии с Заказом №1 от 27.11.2014г., ЗАО «Радион» предоставило ООО «Интермакс» услугу телефонной связи, в том числе, по номеру 380-49-44.

Как следует из письма ООО «Интермакс» вх.№23882-ЭП/16 от 20.10.2016 в соответствии с заказом от 28.11.2014 №3 к договору об оказании услуг от 21.11.2013 №ОУС-13-5 ООО «Интермакс» предоставил в пользование ГУП «РУ» абонентский номер <...> -49-44. Адрес предоставления услуги: г.Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12.

Вместе с тем, в материалы дела № К03-81/14 КРППР представлен Акт проверки от 10.04.2015, проведенной в отношении ГУП «РУ», в п.2.3 «Оказание специализированных транспортных услуг» которого указано следующее. В соответствии с п.2.1, 2.2 Положения в структуре предприятия (ранее – СПБО) создана единая городская служба по вывозу умерших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы, заявки на вывоз умерших из дома и лечебных учреждений города принимаются диспетчером ГУП «РУ» круглосуточно по телефонам: 277-45-19, 279-40-14. Однако, фактически прием

заявок на вывоз осуществляется по телефонам: 299-59-52, 380-49-44. При этом, только абонентский номер <...> -59-52 предоставлен ГУП «РУ» по договору об оказании услуг связи от 01.07.2009 №18581, заключенному с ОАО «Северо-Западный Телеком». Телефонный номер <...> -49-44 находится в пользовании ООО «СПАРУ» и предоставлен ГУП «РУ» в соответствии с письмом ООО «СПАРУ» от 03.06.2009 №207/1. ГУП «РУ» не располагает достаточными материальными и трудовыми ресурсами для реализации данного вида уставной деятельности.

Комиссия СПб УФАС отмечает, что установленный КРППР в апреле 2015 года факт пользования телефонным номером 380-49-44 ООО «СПАРУ» для приема заявок на перевозку тел умерших в морги, свидетельствует о фактическом оказании ООО «СПАРУ» указанных услуг. При этом, КРППР не предпринял мер для устранения сложившейся ситуации, чем создал ООО «СПАРУ» преимущественные условия доступа на товарный рынок и осуществления деятельности, запрещенные ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Согласно протокола осмотра письменного доказательства №78 АБ 0586662 от 28.06.2016г., составленного в присутствии представителя заявителя ООО «Похоронная служба» (дов. б/н от 01.06.2016г.), заверенного нотариально, а именно информационного ресурса, опубликованного в электронном виде в сети Интернет, на страницах сайта, расположенного по адресу: <http://funeralassociation.ru/ru/newspaper/new/1308/>, установлено на сайте Ассоциации предприятий похоронной отрасли Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона размещена информация о специализированной службе по вывозу покойных с места наступления смерти в морги города на хранение ООО «СПАРУ», которая принимает все заявки от населения и правоохранительных органов по единому многоканальному телефону 380-49-44. Деятельность службы регламентируется распоряжением мэра Санкт-Петербурга. В распоряжении отражены следующие моменты: получение и перечень необходимых документов для вывоза покойного, последовательность и должностные обязанности ответственных лиц на разных этапах, нормативный срок вывоза умершего после получения заявки и правила оплаты выполненной работы. В январе 2009г. ранее существующая диспетчерская служба по вывозу умерших была переведена и закреплена за «Специализированным предприятием «Автобаза Ритуальные услуги». Услуга по вывозу покойного с места наступления смерти является платной в соответствии с Положением о порядке транспортировки и доставки в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория умерших, их хранения и подготовки к захоронению или кремации (приложение к распоряжению мэра Санкт-Петербурга от 10.02.1993 №97).

Приведенные факты свидетельствуют о том, что по телефонному номеру ЕГДС, указанному ГУП «РУ», КРППР в адрес ГУ МВД как телефонный номер ГУП «РУ» фактически принимает заявки ООО «СПАРУ», что обеспечивает ему доступ к информации в приоритетном порядке.

В ходе рассмотрения дела также установлено (по сообщению ООО «Ритуальная компания силовых структур» - ООО «РКСС» (письмо вх.№20261/17 от 21.08.2017), что на основании договора №5 от 01.10.2007 с ООО «СПАРУ» и договора б/н от 01.11.2010 с ГУП «РУ», ООО «РКСС» оформляет от своего имени наряд-заказы на оказание транспортных и ритуальных услуг населению, в том числе и на вывоз умерших в морг на хранение, но за счет и по цене ООО «СПАРУ» или ГУП «РУ». Агенты компании узнают информацию для оформления наряд-заказа на вывоз умершего в морг по телефону 380-49-44 (диспетчер ООО «СПАРУ»).

Комиссия отмечает, что ООО «РКСС», наряду с ООО «СПАРУ» входит в НО «Ассоциация предприятий похоронной отрасли Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона».

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что порядок, установленный Положением о порядке транспортировки и доставки в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория умерших, их хранения и подготовки к захоронению или кремации, утвержденный распоряжением мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р, применяется КРППР и ГУ МВД избирательно, заявки на оказание услуг по вывозу умерших с места наступления смерти в морги принимаются не только диспетчерской службой ГУП «РУ», но и ООО «СПАРУ» (территориально находящихся в одном месте), по сути, являющимся конкурентом ГУП «РУ». При этом ГУП «РУ» и ООО «СПАРУ» также определяют возможность допуска/недопуска иных хозяйствующих субъектов к информации ЕГДС. В большинстве иные хозяйствующие субъекты не имеют доступа к информации ЕГДС, что препятствует осуществлению ими деятельности, аналогичной ГУП «РУ» и ООО «СПАРУ».

Данное обстоятельство свидетельствует о наличии соглашения (договоренности) КРППР, ГУ МВД, ГУП «РУ», ООО «СПАРУ», направленного на недопущение/ограничение доступа иных хозяйствующих субъектов на товарный рынок и является нарушением ч.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главного управления (ГУ) МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области содержится нарушение п.2, п.3, п.5, п.6 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в создании преимущественных условий деятельности ГУП «РУ» и ООО «СПАРУ» на товарном рынке оказания транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших) в морги Санкт-Петербурга, в том числе путем обеспечения им доступа к информации в приоритетном порядке, необоснованном препятствовании осуществлению деятельности иными хозяйствующими субъектами, установлении для приобретателей услуг (товаров) ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые

предоставляют такие товары, ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу услуг (товаров).

Также в действиях Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главного управления (ГУ) МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУП «РУ», ООО «СПАРУ» содержится нарушение п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении соглашения и совершении согласованных действий, направленных на недопущение на товарный рынок оказания транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших) в морги Санкт-Петербурга иных хозяйствующих субъектов.

В результате анализа состояния конкуренции на товарном рынке установлено следующее.

Временной интервал определен 2014 – 2017 годами.

Географические границы товарного рынка определены границами Санкт-Петербурга.

Продуктовые границы товарного рынка определены как рынок услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга.

Согласно сведениям о количестве актов записей о смерти (умерших), представленным Комитетом по делам ЗАГС письмом вх.№20824-Ф/16 от 07.09.2016: в 2014г. – 60302, 2015г. – 62081, 1-ое полугодие 2016г. – 31343.

Транспортировка трупов в морги города осуществляется с улиц, из квартир граждан и иных общественных мест, а также тел умерших из учреждений здравоохранения, подведомственных Комитету по здравоохранению Санкт-Петербурга, не имеющих моргов (в отделения СПб ГБУЗ «Городское патологоанатомическое бюро»).

Общее количество тел умерших, доставленных в морги СПб ГБУЗ «БСМЭ» для проведения судебно-медицинской экспертизы (письмо СПб ГБУЗ «БСМЭ» вх. №5302/17 от 09.03.2017): в 2014г. – 21445, в 2015г. – 21358, в 2016г. – 21751.

Общее количество тел умерших, доставленных в Централизованные патологоанатомические отделения СПб ГБУЗ «Городское патологоанатомическое бюро» (письмо СПб ГБУЗ «Городское

патологоанатомическое бюро» вх.№5302/17 от 09.03.2017): в 2014г. – 12552, в 2015г. – 12212, в 2016г. – 11089.

Таким образом, объем рынка услуг по транспортировке и доставке (перевозки) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга составляет примерно 50% от общего числа умерших в Санкт-Петербурге.

Письмом исх.№5635/17-0-0 от 19.05.2017 КРППР представлен Единый реестр участников похоронного дела в Санкт-Петербурге, в котором поименованы следующие коммерческие организации: СПб ГУП «Ритуальные услуги», СПб ГУП «Реквием», ОАО «Кронштадтский некрополь», ОАО «Ритуал», ОАО «Похоронное бюро Колпинского района», НО «Ассоциация предприятий похоронной отрасли Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона», ООО «Санкт-Петербургская ритуальная компания», НО «Союз похоронных организаций и крематориев», ООО «Альянс», ООО «Ритэк», ООО «Виалин», ООО «Оникс», ООО «Сиэм», ООО «Агра», ООО «Собор», ООО «Похоронный Дом «Юго-Запад», ООО «Ритуал», ООО «Энозис», ООО «Похоронное бюро Кронштадтского района», ООО «Ритуальная компания силовых структур», ООО «Специализированное предприятие «Автобаза. Ритуальные услуги», ООО «Содействие», ООО «Р.И.П.», ООО «Специализированная служба по вопросам похоронного дела Санкт-Петербурга и Ленинградской области», ООО «Мемориальная компания силовых структур».

В результате опроса организаций, осуществляющих деятельность на рынке ритуальных услуг Санкт-Петербурга, в материалы настоящего дела установлено, что большинство опрошенных деятельность по предмету запроса не осуществляют.

Представлены следующие сведения о транспортных услугах по перевозке умерших (доставленных тел умерших) в морги Санкт-Петербурга.

ООО «Похоронная служба» (вх.№20776/17 от 28.08.2017): 2014г. - деятельность не осуществлялась, 2015г. – 333 тел, 2016г.- 157, 1 п/г 2017 – 62. Источником информации о месте обнаружения тела (адресе вызова) являются лица, взявшие на себя обязанности по организации похорон (родственники умерших), в некоторых случаях медицинские учреждения, органы полиции.

ОАО «Кронштадтский Некрополь» (вх.№20877/17 от 29.08.2017): 2014г. – 78 тел, 2015г. – 71, с 2016г. деятельность по транспортировке тел умерших не осуществляет. Информация о месте нахождения тела (адреса вызова) поступала от дежурного сотрудника полиции.

ОАО «Похоронное бюро Колпинского района» (вх.№20944/17 от 30.08.2017): 2014г. – 800 тел, 2015г. – 429, с 2016г. деятельность по транспортировке тел умерших не осуществляет.

Снижение количества перевезенных тел ООО «Похоронная служба» и прекращение деятельности на данном рынке ОАО «Кронштадтский Некрополь» и ОАО «Похоронное бюро Колпинского района» может являться результатом активных действий КРППР и ГУ МВД, направленных на применение распоряжения № 97-р, в т.ч. путем дачи КРППР указания о применении указанного распоряжения иными органами и организациями (протокол совещания от 01.06.2016 и последующая переписка во исполнение решений совещания), что подтверждает сделанный ранее вывод о недопущении (ограничении) доступа хозяйствующих субъектов на рынок транспортных услуг по перевозке тел умерших (погибших) в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория.

ООО «Энозис» (вх.№20525/17 от 24.08.2017): 2014г. – 1102 тела, 2015г. – 1128, 2016г.- 1175, 1 п/г 2017г. – 632. Организация осуществляет деятельность только в Пушкинском районе Санкт-Петербурга. Информацию о месте обнаружения тела (адресе вызова) передают представители и родственники умершего, в некоторых случаях районная администрация, медицинские учреждения, органы полиции.

ООО «СПАРУ» (вх.№20456/17 от 23.08.2017): 2014г. – 24179 тела, 2015г. – 23661, 2016г.- 13982, с 29.08.2016г. услуги по вывозу тел умерших с места наступления смерти в морги города по сообщению ООО «СПАРУ» не оказывает. Источником информации о месте обнаружения тела (адресе вызова) является Единая городская диспетчерская служба ГУП «РУ». Вместе с тем, ООО «СПАРУ» осуществляет транспортировку тел умерших из учреждений здравоохранения, подведомственных Комитету по здравоохранению Санкт-Петербурга, не имеющих моргов, в отделения СПб ГБУЗ «Городское патологоанатомическое бюро» по контрактам №004/2016 от 26.12.2015г., №011/2016 от 29.01.2016г. в 2016 г. доставлено в морги 2665 тел; по контрактам №003/2017 от 26.12.2016г., №009/2017 от 31.03.2017г. в 1 п/г 2017г. доставлено в морги – 1229 тел.

ГУП «РУ» (вх.№21486/17 от 06.09.2017):): 2014г. – 3582 тела, 2015г. – 4428, 2016г.- 12299, 1 п/г 2017г. – 11948. Источником информации о месте обнаружения тела (адресе вызова) является Единая городская диспетчерская служба ГУП «РУ» (тел. 380-49-44, 299-59-52).

Приложением к письму СПб ГБУЗ «БСМЭ» вх.№5302/17 от 09.03.2017, которым представлены сведения за 2014г., 2015г., 2016г., является список подвижного состава, занимающегося вывозом умерших с мест наступления смерти, представленный ГУП «РУ». Государственные регистрационные знаки представленных в данном списке автомобилей (Т872МО, В384УТ, В763ЕН,

B226BY, B149TY, B231TX, B174TX, B438YH, B847YS, B729BK, B693MB, B694MB, B315OM, B316OM, B551OK, B881PT, B882PT, B883PT, B437YH) совпадают с данными о специализированных транспортных средствах, представленных ООО «СПАРУ» письмом вх.№20456/17 от 23.08.2017, принадлежащих ООО «СПАРУ» на праве собственности. Исходя из сведений, содержащихся в указанном письме, автотранспортные средства были переданы по договорам аренды ГУП «РУ» лишь 28.12.2016г. Таким образом, фактически перевозка умерших с мест наступления смерти до морга осуществлялась силами ООО «СПАРУ», получавшим информацию о месте обнаружения тела (адресе вызова) от Единой городской диспетчерской службы ГУП «РУ».

ООО «Ритуальная компания силовых структур» (ООО «РКСС», письмо вх. №20261/17 от 21.08.2017) сообщило, что в период 2014-2017г. транспортные услуги по перевозке умерших (погибших) своими силами и средствами физическим и юридическим лицам не оказывало. Согласно договора №5 от 01.10.2007г. с ООО «СПАРУ» и договора б/н от 01.11.2010г. с ГУП «РУ», ООО «РКСС» оформляет от своего имени наряд-заказы на оказание транспортных и ритуальных услуг населению, в том числе и на вывоз умерших в морг на хранение, но за счет и по цене ООО «СПАРУ» или ГУП «РУ». Номер телефона, по которому агенты компании узнают информацию для оформления наряд-заказа на вывоз умершего в морг 380-49-44 (диспетчер ООО «СПАРУ»).

Представленные сведения подтверждают наличие хозяйствующих субъектов, способных оказать рассматриваемые услуги, что свидетельствует о наличии конкурентного рынка.

Прекращение деятельности на данном рынке двух хозяйствующих субъектов, в силу п.17 ст.4 Закона о защите конкуренции является признаком ограничения конкуренции.

Исходя из объема рынка и сведений, представленных хозяйствующими субъектами, совокупная доля ГУП «РУ» и ООО «СПАРУ» на рассматриваемом товарном рынке составляет более 85%.

Данные, полученные от хозяйствующих субъектов, свидетельствуют о преимущественном положении ООО «СПАРУ» и ГУП «РУ» на рассматриваемом товарном рынке вследствие действий ГУ МВД и КРППР в результате применения распоряжения мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города», направленных на ограничение, недопущение, устранение конкуренции на товарном рынке.

Статьей 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 16 Закона о защите конкуренции содержит запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения между органами власти, а также между органами власти и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими лицами согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС приходит к выводу о наличии нарушения п.2, п.3, п. 5, п.6 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главного управления (ГУ) МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, выразившегося в применении распоряжения мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города», в части, противоречащей федеральному и региональному законодательству, путем принятия ГУ МВД Решений, оформленных письмами от 28.04.2014 №13/2-506, от 04.03.2014 №13/2-257, от 10.01.2014 №13/2-15 и их реализации; принятия и реализации решений совещания 01.06.2016 и дачи указаний о применении указанного распоряжения иными органами и организациями (протокол совещания от 01.06.2016 и последующая переписка во исполнение решений совещания), а также обеспечение создания единой городской диспетчерской службы на базе одного из участников товарного рынка – ГУП «Ритуальные услуги», что создает преимущественные условия деятельности на товарном рынке ГУП «РУ» и ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги» (ООО «СПАРУ»), в том числе обеспечивает им доступ к информации в приоритетном порядке, необоснованно препятствует осуществлению деятельности иными хозяйствующими субъектами, устанавливает для приобретателей услуг (товаров) ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие услуги (товары), ограничивает права иных хозяйствующих субъектов на продажу услуг (товаров) и имеет (может иметь) своим результатом ограничение конкуренции на товарном рынке.

Также Комиссия СПб УФАС приходит к выводу о наличии нарушения п.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главным управлением (ГУ) МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУП «Ритуальные услуги», ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги» (ООО «СПАРУ»), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения по организации и оказанию услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга, что имеет (может иметь) результатом недопущение на товарный рынок указанных услуг иных хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия СПб УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главного управления (ГУ) МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области нарушение п.2, п.3, п.5, п.6 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в применении распоряжения мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города», в части, противоречащей федеральному и региональному законодательству, что привело к созданию преимущественных условий деятельности ГУП «Ритуальные услуги», ООО

«Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги» на товарном рынке услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга, в том числе путем обеспечения им доступа к информации в приоритетном порядке, необоснованном препятствовании осуществлению деятельности иными хозяйствующими субъектами, установлении для приобретателей услуг (товаров) ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, ограничений прав иных хозяйствующих субъектов на продажу услуг (товаров), что имеет (может иметь) своим результатом ограничение конкуренции на товарном рынке.

2. Признать в действиях Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главного управления (ГУ) МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУП «Ритуальные услуги», ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги» нарушение п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения и совершении антиконкурентных согласованных

действий, направленных на недопущение на товарный рынок услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга иных хозяйствующих субъектов.

3. Выдать Комитету по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главному управлению (ГУ) МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области предписания о прекращении соглашения, нарушающего антимонопольное законодательство и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

4. Выдать ГУП «Ритуальные услуги», ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги» предписания о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № К03-81/14

«24» июля 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, назначенная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 03.07.2014 № 260/1 (с изменениями от 22.08.2014 № 348), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела контроля органов власти,

– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № К03-81/14 о нарушении

п.2, п.3, п.5, п.6 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главного управления (ГУ) МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, выразившегося в создании преимущественных условий деятельности ГУП «Ритуальные услуги», ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги» на товарном рынке услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга, в том числе путем обеспечения им доступа к информации в приоритетном порядке, необоснованном препятствовании осуществлению деятельности иными хозяйствующими субъектами, установлении для приобретателей услуг (товаров) ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, ограничений прав иных хозяйствующих субъектов на продажу услуг (товаров), что имеет (может иметь) своим результатом ограничение конкуренции на товарном рынке.

п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главного управления (ГУ) МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУП «Ритуальные услуги», ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги», выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения и совершении антиконкурентных согласованных действий, направленных на недопущение на товарный рынок услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга иных хозяйствующих субъектов.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Главному управлению (ГУ) МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области прекратить нарушающее антимонопольное законодательство соглашение по организации и оказанию услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга, не применять распоряжение мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города» в части,

противоречащей федеральному и региональному законодательству, совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции путем отмены (отзыва) Решений, оформленных письмами от 28.04.2014 №13/2-506, от 04.03.2014 №13/2-257, от 10.01.2014 №13/2-15, изменения Решений, принятых по результатам совещания 01.06.2016 (Протокол совещания в КРППР от 01.06.2016г. и последующая переписка во исполнение решений совещания).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 01 октября 2018 года.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № К03-81/14

«24» июля 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, назначенная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 03.07.2014 № 260/1 (с изменениями от 22.08.2014 № 348), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела контроля органов власти,

– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № К03-81/14 о нарушении

п.2, п.3, п.5, п.6 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главного управления (ГУ) МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, выразившегося в создании преимущественных условий деятельности ГУП «Ритуальные услуги», ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги» на товарном рынке услуг по

транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга, в том числе путем обеспечения им доступа к информации в приоритетном порядке, необоснованном препятствовании осуществлению деятельности иными хозяйствующими субъектами, установлении для приобретателей услуг (товаров) ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, ограничений прав иных хозяйствующих субъектов на продажу услуг (товаров), что имеет (может иметь) своим результатом ограничение конкуренции на товарном рынке.

п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главного управления (ГУ) МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУП «Ритуальные услуги», ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги», выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения и совершении антиконкурентных согласованных действий, направленных на недопущение на товарный рынок услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга иных хозяйствующих субъектов.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга прекратить нарушающее антимонопольное законодательство соглашение по организации и оказанию услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга, не применять распоряжение мэра СПб от 10.02.1993 № 97-р «О создании службы транспортировки умерших в морги города» в части, противоречащей федеральному и региональному законодательству, совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции путем изменения Решений, принятых по результатам совещания 01.06.2016 (Протокол совещания в КРППР от 01.06.2016г. и последующая переписка во исполнение решений совещания) и принять исчерпывающие меры по соблюдению установленного порядка вывоза умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория, по развитию конкурентных механизмов при организации вывоза умерших (погибших) с мест наступления смерти в морги больниц, судебно-медицинской экспертизы и крематория в соответствии с п.8 [Положения](#) об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.03.2006 № 210 и

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить функционирование Единой городской диспетчерской службы на базе одного из участников рынка услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги – хозяйствующего субъекта СПб ГУП «Ритуальные услуги».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 01 октября 2018 года.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № К03-81/14

«24» июля 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, назначенная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 03.07.2014 № 260/1 (с изменениями от 22.08.2014 № 348), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела контроля органов власти,

– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № К03-81/14 о нарушении

п.2, п.3, п.5, п.6 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главного управления (ГУ) МВД России по г.Санкт-Петербургу и

Ленинградской области, выразившегося в создании преимущественных условий деятельности ГУП «Ритуальные услуги», ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги» на товарном рынке услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга, в том числе путем обеспечения им доступа к информации в приоритетном порядке, необоснованном препятствовании осуществлению деятельности иными хозяйствующими субъектами, установлении для приобретателей услуг (товаров) ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, ограничений прав иных хозяйствующих субъектов на продажу услуг (товаров), что имеет (может иметь) своим результатом ограничение конкуренции на товарном рынке.

п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главного управления (ГУ) МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУП «Ритуальные услуги», ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги», выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения и совершении антиконкурентных согласованных действий, направленных на недопущение на товарный рынок услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга иных хозяйствующих субъектов.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги» с момента получения настоящего предписания прекратить ограничивающее конкуренцию соглашение, не заключать соглашений (не принимать участие в соглашениях) и не совершать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на товарном рынке услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 01 октября 2018 года.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № К03-81/14

«24» июля 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, назначенная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 03.07.2014 № 260/1 (с изменениями от 22.08.2014 № 348), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела контроля органов власти,

– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № К03-81/14 о нарушении

п.2, п.3, п.5, п.6 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главного управления (ГУ) МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, выразившегося в создании преимущественных условий деятельности ГУП «Ритуальные услуги», ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги» на товарном рынке услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга, в том числе путем обеспечения им доступа к информации в приоритетном порядке, необоснованном препятствовании осуществлению деятельности иными хозяйствующими субъектами, установлении для приобретателей услуг (товаров) ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, ограничений прав иных хозяйствующих субъектов на продажу услуг (товаров), что имеет (может иметь) своим результатом ограничение конкуренции на товарном рынке.

п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, Главного управления (ГУ) МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУП «Ритуальные услуги», ООО «Специализированное предприятие «Автобаза «Ритуальные услуги», выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения и совершении антиконкурентных согласованных действий, направленных на недопущение на товарный рынок услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга иных хозяйствующих субъектов.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Санкт-Петербургскому государственному унитарному предприятию «Ритуальные услуги» с момента получения настоящего предписания прекратить ограничивающее конкуренцию соглашение, не заключать соглашений (не принимать участие в соглашениях) и не совершать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на товарном рынке услуг по транспортировке и доставке (перевозке) тел (останков) умерших или погибших в морги больниц, крематория и судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 01 октября 2018 года.