

Решение по жалобе № 3-64 ООО «САРМ» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» (извещение № 31806879465)

«03» октября 2018 года
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

В присутствии:

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» «.....» действующей на основании доверенности от 03.10.2018 г. б/н;

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» «.....» действующей на основании доверенности от 03.10.2018 г. б/н;

представитель заявителя ООО «САРМ» не явился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу № 3-64 ООО «САРМ» на действия заказчика и

организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» (извещение № 31806879465) в части неправомерного отказа в допуске к участию в электронном аукционе, в соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

25.09.2018года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба № 3-64 ООО «САРМ» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» (извещение № 31806879465).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из доводов жалобы, согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре 31806879465, размещенному на Официальном сайте ООО «САРМ» (далее - «Общество») отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине отсутствия регистрации Общества в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда (или аттестации рабочих мест).

В подтверждение наличия сведений о Заявителе в Реестре, Обществом в составе заявки на участие в Электронном аукционе было представлено Уведомление о регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда за №15-4/13-1328 от 13.04.2016г., из содержания которого следует, что Общество с ограниченной ответственностью «Служба аттестации рабочих мест» зарегистрировано в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда под регистрационным номером №265 от 08.04.2016г.

Заявитель считает, что действия комиссии в части отказа в допуске к участию в электронном аукционе ООО «САРМ» противоречат действующим нормам законодательства РФ, так как заявка ООО «САРМ» полностью соответствовала требованиям, установленным Заказчиком при проведении электронного аукциона, требованиям законодательства РФ, была направлена в надлежащий срок и в установленном порядке.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения (вх. № 7416 от 01.10.2018г.). Из представленных возражений

следует:

При рассмотрении заявок на участие в процедуре (№31806879465) от 21 сентября 2018 года комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в процедуре и признании несоответствующими требованиям документации 3 (трех) участников:

1. СОЮЗ «Курская торгово-промышленная палата» (не соответствие требованиям документации, отсутствие заявки на участие в электронном аукционе);

2. Общество с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (не соответствие техническим требованиям документации, указано меньшее количество рабочих мест);

3. Общество с ограниченной ответственностью «Служба Аттестации Рабочих мест» (далее - ООО «САРМ») (не соответствие техническим требованиям документации, отсутствие регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда (или аттестации рабочих мест)).

ГАУЗ «БГП №4» по доводу, изложенному в жалобе, сообщает, что при рассмотрении заявок участников закупки была осуществлена проверка документов, определяющих правовой статус участвующих компаний.

Для проверки использовалась «Единая общероссийская справочно-информационная система по охране труда». При неоднократном внесении данных (наименования организации, ИНН, ОГРН) в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, ООО «САРМ» не значился. Таким образом, было принято решение об отказе ООО «САРМ» в допуске к участию в процедуре закупки.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках N 223-ФЗ заказчик ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» относится к

юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4», регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «БГП №4» Протокол №8 от 08.08.2016 года (далее - Положение) с изменениями в Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4», утвержденными Наблюдательным советом ГАУЗ «БГП №4» Протокол №6 от 28.07.2017 года .

Пунктом 3.1.1. главы 3 Положения о закупках установлено, что Заказчик руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон 223-ФЗ), Федеральным законом от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением.

Порядок проведения электронного аукциона установлен главой 19 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4».

31.08.2018 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» (извещение № 31806879465).

До окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 6 (шесть) заявок на осуществляемую заказчиком закупку.

1. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр лабораторного

анализа и технических измерений по Центральному Федеральному округу»;

2. Автономная некоммерческая организация «Центр Охраны Труда «ТРИЭР»;

3. Общество с ограниченной ответственностью «МЕТРОЛОГ»;

4. СОЮЗ «Курская торгово-промышленная палата»;

5. Общество с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ

«Технические решения»;

6. Общество с ограниченной ответственностью «Служба Аттестации Рабочих мест».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31806879465 от 21.09.2018г. комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в процедуре и признании несоответствующими требованиям документации 3 (трех) участников:

1. СОЮЗ «Курская торгово-промышленная палата» (не соответствует требованиям документации, а именно отсутствует заявка на участие в электронном аукционе);

2. Общество с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (не соответствует техническим требованиям документации, а именно рабочих мест указано меньше);

3. Общество с ограниченной ответственностью «Служба Аттестации Рабочих мест» (далее - ООО «САРМ») (не соответствует техническим требованиям документации, отсутствие регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда (или аттестации рабочих мест).

Согласно пункту 14.4. документации об электронном аукционе по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе комиссия принимает решение о допуске предполагаемых участников к участию в электронном аукционе и признании их участниками электронного аукциона, или об отказе им в допуске в порядке и по следующим основаниям:

Лицо, подавшее заявку на участие в закупке (предполагаемый участник), не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

1) несоблюдения требований о представлении документов, определенных документацией о закупке, либо наличия в них недостоверных сведений о себе или предмете закупки;

2) несоответствия требованиям, установленным в извещении и документации о закупке;

3) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке.

В пункте 4 раздела 3 Технической части документации определены обязательные требования к исполнителю, в том числе наличие регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, в том числе уведомления Минтруда России в том, что Исполнителю разрешено проводить специальную оценку (Постановление Правительства РФ от

30.06.2014г. № 599);

В рамках рассмотрения жалобы комиссией Брянского УФАС России установлено, что в заявке участника электронного аукциона ООО «САРМ» представлены документы, в том числе уведомление о регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда за №15-4/13-1328 от 13.04.2016г., из содержания которого следует, что Общество с ограниченной ответственностью «Служба аттестации рабочих мест» зарегистрировано в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда под регистрационным номером №265 от 08.04.2016г. Также было установлено нахождение ООО «САРМ» в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда.

Таким образом, заказчиком при проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» (извещение № 31806879465) нарушен пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части нарушения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а именно неправомерного отказа в допуске ООО «САРМ» к участию в электронном аукционе.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 3-64 ООО «САРМ» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» (извещение № 31806879465) признать обоснованной.

2. Признать в действиях ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Выдать заказчику – ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» предписание об устранении выявленных нарушений путем:

- отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №31806879465 от 21.09.2018г. протокола подведения итогов №31806879465 от 24.09.2018г.;

- рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом решения Комиссии Брянского УФАС России по жалобе №3-64;

- уведомления участников электронного аукциона об отмене протоколов №31806879465 от 21.09.2018г, №31806879465 от 24.09.2018г;

- размещения информации об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №31806879465 от 21.09.2018г и протокола подведения итогов №31806879465 от 24.09.2018г в единой информационной системе;

- направления сведений об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №31806879465 от 21.09.2018г и протокола подведения итогов №31806879465 от 24.09.2018г оператору электронной торговой площадки АО «ЕЭТП»;

- осуществить проведение аукциона в электронной форме с учетом решения Комиссии Брянского УФАС России по жалобе №3-64.

Оператору электронной торговой площадки АО «ЕЭТП»:

- обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе: отменить протокол проведения аукциона в электронной форме от 24.09.2018г.;

- уведомить участников закупки об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №31806879465 от 21.09.2018г. протокола проведения аукциона в электронной форме и протокола подведения итогов №31806879465 от 24.09.2018г.

Председатель комиссии:

«.....»

Члены комиссии:

«.....»

«.....»