

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

По результатам рассмотрения ООО «Техносити» (вх. №/22 от 27.10.2022 г.) (далее – Заявитель) о признаках недобросовестной конкуренции в действиях ООО «КАНкорт», Краснодарским УФАС установлено следующее.

В заявлении указано:

«ООО «Техносити» считает, что ООО «КанКорт» (ИНН) осуществляет свою деятельность с нарушением антимонопольного законодательства, а также законодательства в сфере навигационных услуг, за счет чего ООО «КанКорт» получает преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности перед добросовестными конкурентами, тогда как другие хозяйствующие субъекты, действующие на рассматриваемом рынке, несут расходы, связанные с выполнением требований, предъявляемым в соответствии с нормативно-правовыми актами, положениями контролирующих органов, а, следовательно, противоречат федеральному законодательству, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причиняют убытки неопределенному кругу потребителей, а также реальный материальный ущерб ООО «Техносити» по следующим основаниям.

1. Приказом Минтранса России от 07.10.2020 г. № 413 «Об утверждении видов автомобильных транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров, опасных грузов, транспортирования твердых коммунальных отходов, подлежащих оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» (далее - Приказ № 413) утверждены виды автомобильных транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров, опасных грузов, транспортирования твердых коммунальных отходов, подлежащих оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. В соответствии с Приказом № 413 к таким транспортным средствам отнесены транспортные средства категории М2 и транспортные средства категории М3.

Постановлением Правительства РФ от 22.12.2020 № 2216 «Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации» утверждены Правила оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации (далее - Правила № 2216).

В соответствии с Правилами № 2216 транспортные средства подлежат оснащению работоспособной аппаратурой спутниковой навигации, отвечающей требованиям, в частности: обеспечивает определение по сигналам не менее 2 действующих глобальных навигационных спутниковых систем, одной из которых является глобальная навигационная спутниковая система ГЛОНАСС, передачу информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА- ГЛОНАСС» (далее - система):

- в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта;
- в региональные, муниципальные и иные информационные системы (по решению собственника (владельца) транспортного средства и при наличии технической возможности такой передачи).

Следовательно, в силу Правил № 2216 собственники (владельцы) транспортных средств категорий М2 и М3 обязаны оснащать аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS указанные транспортные средства, обеспечивать передачу мониторинговую информацию в Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС» с последующей ее ретрансляцией в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта. Также предусмотрено право собственника (владельца) транспортного средства при наличии технической возможности передавать мониторинговую информацию через Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА- ГЛОНАСС» в региональные, муниципальные и иные информационные системы.

Перечень агентов АО «ГЛОНАСС» опубликован на официальном сайте <https://2216.aoglonass.ru/agentv>. Для прохождения процедуры идентификации в соответствии с постановлением Правительства РФ № 2216 собственник транспортных средств может обратиться к любому агенту из вышеуказанного перечня.

«ООО «КАНкорт» (ИНН) осуществляет свою деятельность через официальный сайт (<https://...../>).

На сайте размещена информация о том, что «ООО «КАНкорт» является официальным агентом АО «ГЛОНАСС» и производит установку, настройку и идентификацию оборудования спутниковой навигации в ГАИС ЭРА-ГЛОНАСС

Преимущества работы с нами

Обработка заявок в ускоренном режиме

Вам не нужно общаться с АО «ГЛОНАСС» и ждать, пока вам ответят по Email, позвоните нам или напишите в чат на сайте»

(<https://kankort.com/postanovlenie-pravitelstva-2216-ustanovka-asn-era/>).

Однако в соответствии с письмом АО «ГЛОНАСС» от 25 июля 2022 года № 1329-08 (копия прилагается) сообщено, что «агентский договор, заключенный АО «ГЛОНАСС» и ООО «КАНкорт» (ОГРН, ИНН), расторгнут на основании решения агентской комиссии № 12 от 27.12.2021 г.). В настоящее время ООО «КАНкорт» не может осуществлять деятельность по подключению конечных пользователей в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2020 г. № 2216».

Используя сайт в сети Интернет, ООО «КАНкорт» вводит своих клиентов в заблуждение относительно своего статуса агента АО «ГЛОНАСС» и качества предоставляемых услуг.

2. В процессе работы ООО «Техносити» получена информация о том, что отдельными хозяйствующими субъектами, предоставляются услуги по оснащению и подключению перевозчиков к Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС» без фактического подключения и идентификации в системе.

Так, между муниципальным общеобразовательным учреждением ... и ООО «КАНкорт» (ИНН) в апреле 2022 года заключен договор, в соответствии с которым «Оператор системы обязуется по заявкам

Заказчика оказывать ему услугу по идентификации АСН в ГАНС «ЭРА-ГЛОНАСС» и обеспечению передачи в Ространснадзор информации, поступающей от АСН в ГАНС «ЭРА-ГЛОНАСС», а также предусмотренные Договором дополнительные услуги, в т.ч. услуги по ретрансляции данных, поступающих от АСН в ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», в указанную Заказчиком информационную систему и услуги по предоставлению доступа к АСМ ЭРА, а заказчик обязуется оплачивать эти услуги.».

Параллельно, между сторонами в апреле 2022 года заключен Договор, в соответствии с которым «Поставщик обязуется передать Заказчику спутниковую навигацию и оказать услугу Монтаж бортового оборудования в количестве (объеме) и с характеристиками согласно спецификации, являющейся неотъемлемой частью настоящего договора, а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный Поставщиком товар и услугу в порядке и размере, установленном настоящим договором, за счет средств бюджета муниципального образования».

В мае 2022 года между сторонами заключен договор на техническое обслуживание, предусматривающий обязательства ООО «КАНкорт» подключать бортовое оборудование спутниковой навигации Заказчика к информационному серверу и осуществлять необходимую настройку программного обеспечения. ООО «КАНкорт» приняло на себя обязательства предоставлять идентификационные данные для доступа к программе мониторинга транспорта через сеть Интернет на сайте kankort.com.

Таким образом, ООО «КАНкорт», позиционируя себя как Агент АО «ГЛОНАСС», заключает договоры с хозяйствующими субъектами и учреждениями в обход требований Правил № 2216, получая доход как прямой исполнитель, а не как Агент АО «ГЛОНАСС».

3. На сайте ООО «КАНкорт» в разделе «Метрологическая поверка тахографа» (<https://...../>) размещена информация о том, что «Право на проведение поверки получают организации, прошедшие соответствующую аккредитацию. Именно такой является наша мастерская. Метрологическая поверка тахографа не занимает много времени, вся процедура занимает не более двух часов.

Тахограф можно принести в руках (без автомобиля), однако, в таком случае в дальнейшем понадобится новая калибровка тахографа, так

как будут нарушены пломбы на соединениях системы тахографа.

У нас может быть осуществлена сразу и метрологическая поверка и калибровка тахографа.

На официальном сайте ФБУ «Росавтотранс» размещена информация о том, что ООО «Канкорт» включено в Перечень сведений о мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов (<https://.....8>).

В соответствии с приказом Минтранса России от 28.10.2020 № 440 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.11.2020 №) тахограф подлежит поверке в порядке, установленном Федеральным законом от 26 июня 2008 года № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», и должен состоять из бортового устройства, а также следующих компонентов:

- 1) карт тахографа (далее - карты, если не указано иное);
- 2) датчика движения;
- 3) антенны для приема сигналов глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и GPS;
- 4) антенны для приема и передачи сигналов GSM/GPRS (в случае включения в состав бортового устройства связного модуля);
- 5) комплекта монтажных частей для соединения компонентов тахографа и их установки на транспортном средстве.

Тахограф отнесен к средствам измерения, предназначенным для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, в силу пункта 19 части 3 статьи 1 Федерального закона от 26.06.2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».

Пункт 19 части 3 статьи 1 введен в действие Федеральным законом от 21.07.2014 № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений», вступившем в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования, т.е.

17.01.2015 года.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

На основании данных Федеральной службы Росаккредитации РФ среди организаций, аккредитованных на право поверки ООО «Канкорт» отсутствует, соответственно, не имеет права осуществлять деятельность по поверке тахографов.».

Краснодарским УФАС России в адрес ООО «КАНкорт» был направлен запрос с целью получения следующих сведений:

- правовые основания распространения информации следующего характера: «ООО «КАНкорт» является официальным агентом АО «ГЛОНАСС» и производит установку, настройку и идентификацию оборудования спутниковой навигации в ГАИС ЭРА-ГЛОНАСС» на сайте ООО «КанКорт» <https://...../> после 27.12.2021 г.;
- сведения, подтверждающие деятельность ООО «КАНкорт» по идентификации оборудования спутниковой навигации (в т.ч. и лицензии, выданные государственными учреждениями на осуществления подобного рода деятельности) после 27.12.2021 г.;
- пояснения по факту осуществления ООО «КАНкорт» действий по идентификации АСН в ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» и обеспечению передачи в Ространснадзор информации, поступающей от АСН в ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», а также предусмотренные Договором дополнительные услуги, в т.ч. услуги по ретрансляции данных, поступающих от АСН в ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», в определяемую информационную систему и услуги по предоставлению доступа к АСМ ЭРА в соответствии с договором № 347 от 26.04.2022 г.;
- пояснения относительно возможности осуществления деятельности по поверке тахографов;
- письменные объяснения по существу предъявляемых претензий.

В ответ на вышеуказанный запрос, ООО «КАНкорт» представило пояснения следующего характера:

Веб-ресурс в сети интернет является рекламной страницей, без возможности производить какую-либо закупочную деятельность, редактируется крайне редко и на данный момент исправлен.

ООО «КАНкорт» осуществляет продажу, установку, настройку, гарантийный, постгарантийный ремонт и техническое обслуживание аппаратуры спутниковой навигации, а также установку и метрологическую поверку тахографов на основании договоров, заключенных с производителями оборудования. Все сотрудники имеют высокую квалификацию и проходили обучение непосредственно на предприятиях-производителях оборудования, в том числе в АО «ГЛОНАСС», о чем свидетельствуют документы. Программное обеспечение, в отличие от ООО «Техносити», имеет техническое заключение АО «ГЛОНАСС» о соответствии требованиям ГАИС ЭРА-ГЛОНАСС.

ООО «КАНкорт» оказывает услуги по созданию личного кабинета, корректной подачи документов непосредственно в АО «ГЛОНАСС» владельцем транспортных средств, так как имеет большой опыт работы в данном направлении.

Для этого с владельцем ТС заключается договор технического обслуживания. На основании данного договора специалистами ООО «КАНкорт» производится установка аппаратуры спутниковой навигации (при необходимости или отсутствии оборудования АСН, соответствующего требованиям ПП № 2216).

Далее владелец предоставляет доверенность ООО «КАНкорт» на право представлять его интересы в АО «ГЛОНАСС» в том числе осуществлять регистрационные действия, получить сим карты, оплачивать счета. Данные действия не запрещены Законодательством РФ.

Сим карты оператора сотрудники ООО «КАНкорт» могут получить у одного из Агентов, как в регионе Краснодарского края, так и в Ростовской области, Ставропольском крае, республике Крым, в зависимости от региона оказания услуг, так как ООО «КАНкорт» осуществляет деятельность по доверенности, оформленной владельцем транспортных средств. Получение сим карт оформляется актом приема-передачи и так же пересылается путем личного кабинета в АО «ГЛОНАСС». Далее специалисты предприятия выезжают на место расположения транспорта, устанавливают полученные сим карты от АО «ГЛОНАСС».

Таким образом, установив сим карты, специалисты настраивают АСН, заполняется и отправляется заявка на идентификацию. В личном

кабинете владельца предусмотрена форма, где указывается данные ретрансляции в Ространснадзор и до четырех систем, в том числе и по желанию владельца, в региональную систему.

На основании договора технического обслуживания ООО «КАНкорт» предоставляет владельцам доступ в программу мониторинга транспорта с указанием логина и пароля для возможности владельца визуально контролировать ТС и составлять различные отчеты о пробеге ТС, скорости движения, маршрут движения.

ООО «КАНкорт» не производило и не может физически произвести идентификацию в ГАИС ЭРА-ГЛОНАСС. ООО «КАНкорт» может предоставить услугу владельцу транспорта для идентификации в системе, посредством личного кабинета владельца.

В отношении информации договора между МОУ СОШ ... ООО «Техносити» предоставлена недостоверная информация. Не имея полных данных, часть коммерческой информации в отношении общехозяйственной деятельности не может быть предоставлена конкурирующей организации, которой является ООО «Техносити».

Договор № от 26 апреля 2022 г., заключенный с ООО «КАНкорт» был полностью исполнен. По данному договору поясняем: Все школьные автобусы муниципального образования ... район состоят на балансе МКУ ООО «КАНкорт» была выдана доверенность (копия прилагается) на право представлять интересы и в целях исполнения ПП № 2216, а так же совершать электронный документооборот, оплачивать счета и услуги по тарифам оператора системы.

Договора заключены со всеми образовательными организациями Ленинградского района, создан общий личный кабинет на сайте АО «ГЛОНАСС». Данные по транспорту внесены и переданы, произведена оплата оператору за первичную идентификацию транспорта. На данный момент по инициативе школ договора расторгнуты, но идентификация транспорта оператором ГАИС ЭРА-ГЛОНАСС была уже произведена, оператором выданы свидетельства о оснащении ТС работоспособной аппаратурой.

Идентификация проводится единоразово и вторично не может быть осуществлена ввиду присутствия транспорта в системе. Только после идентификации в ГАИС ЭРА-ГЛОНАСС ООО «КАНкорт» заключает договор с Заказчиком как Исполнитель, но с пунктом обязанностей оператора системы.

Вместе с тем, антимонопольным органом выявлено распространение на сайте <https://kankort.com/> следующей информации «С 2018 года являемся официальным агентом и партнером Государственной Автоматизированной Информационной Системой (ГАИС) — «ЭРА — ГЛОНАСС».» (акт осмотра сайта от 20.01.2023 г.), следовательно, сведения о том, что веб-ресурс www.kankort.com на данный момент исправлен, представленные ООО «КАНкорт», являются недостоверными.

Краснодарским УФАС России в адрес ООО «КАНкорт» был направлен запрос с целью получения следующих сведений:

- пояснения относительно возможности осуществления деятельности по поверке тахографов;

- сведения о наличии/отсутствии аккредитации на право поверки средств измерений у ООО «Канкорт»;

В ответ на вышеуказанный запрос, ООО «КАНкорт» представило письменные пояснения следующего характера:

«Наше предприятие оказывает услуги по метрологической поверке тахографов, как представитель по договору № ... от ... г.с ...), являющейся метрологической лабораторией и внесена в Росреестр на основании аттестата аккредитации № ... г.)»

Краснодарским УФАС России в адрес Федеральной службы по аккредитации был направлен запрос с целью получения следующих сведений:

- сведения о наличии/отсутствии аккредитации на право поверки средств измерений у ООО «Канкорт»;

В ответ на вышеуказанный запрос, Федеральная служба по аккредитации представила письменные пояснения следующего характера:

«Сообщаем, что в Реестре отсутствует информация в отношении ООО «КанКорт» (ИНН ...), таким образом, данное юридическое лицо не является лицом, аккредитованным в национальной системе аккредитации».

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Следовательно, информация содержания «Право на проведение поверки получают организации, прошедшие соответствующую аккредитацию... Наша сервисная мастерская оказывает услуги по поверке тахографов. У нас может быть осуществлена сразу и метрологическая поверка, калибровка и настройка тахографа.» распространенная ООО «Канкорт» на сайте <https://kankort.com/> является недостоверной.

В соответствии со статьей 10.bis (Недобросовестная конкуренция) Конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883г. (2) актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

Согласно п. 9 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц),

которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта как акта недобросовестной конкуренции необходимо наличие всех перечисленных признаков. В случае отсутствия хотя бы одного из вышеуказанных признаков действия хозяйствующего субъекта не могут быть квалифицированы как недобросовестной конкуренция.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии со ст. 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Таким образом, действия ООО «КАНкорт» (ОГРН, ИНН; адрес: 2) выразившиеся в распространении (актуально по состоянию на 20.01.2023 г.) на сайте <https://...../> информации содержания: «С 2018 года являемся официальным агентом и партнером Государственной Автоматизированной Информационной Системой (ГАИС) — «ЭРА — ГЛОНАСС»» являются недобросовестной конкуренцией, и противоречат требованиям статьи ст. 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 1 ст. 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

С учетом вышеизложенного Краснодарское УФАС России, руководствуясь ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», предупреждает о необходимости прекращения указанных действий

(бездействия), содержащих признаки нарушения ст. 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции», путем осуществления следующих действий:

- в течение месяца с момента получения предупреждения **прекратить** распространение в сети Интернет на сайте <https://.....> следующей информации «С 2018 года являемся официальным агентом и партнером Государственной Автоматизированной Информационной Системой (ГАИС) — «ЭРА — ГЛОНАСС», а также любой иной информации о статусе ООО «КАНкорт» как официального агента и партнера Государственной Автоматизированной Информационной Системы (ГАИС) «ЭРА — ГЛОНАСС»;

- о выполнении предупреждения **сообщить** в Краснодарское УФАС России (предварительно направив по эл. почте: to23@fas.gov.ru, указав в теме исходящий номер настоящего документа) в течение **пяти** дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

В случае неисполнения настоящего предупреждения Краснодарское УФАС России будет вынуждено возбудить дело в отношении ООО «КАНкорт» (ОГРН, ИНН; адрес:) по признакам нарушения ст. 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».

Руководитель управления,

Государственный советник

Российской Федерации 2 класса

«...»